

РЕШЕНИЕ

23 августа 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Фролова С.В. Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

Члены комиссии:

Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа
Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Заказчика – Лёвочкина М.С. (Доверенность от 22.08.2011г. № б/н);

Заявитель должным образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, предоставил ходатайство о рассмотрении дела без участия представителей Заявителя.

УСТАНОВИЛА:

16 августа 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Инжмедсервис» (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной Заказчиком - МУЗ «Детская стоматологическая поликлиника», при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на закупку стоматологических наконечников и медицинских приспособлений (Извещение № 0324300032611000024).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной Заказчиком, при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в связи с отказом в допуске к участию в открытом аукционе Заявителю.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях на жалобу.

В результате рассмотрения жалобы и проведения на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановой проверки Архангельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

03 августа 2011 года Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено Извещение №0324300032611000024 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на закупку стоматологических наконечников и медицинских приспособлений. Оператор электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки).

Начальная (максимальная) цена контракта – 641 887,00 рублей.

Документация об Открытом аукционе в электронной форме утверждена главным врачом МУЗ «Детская стоматологическая поликлиника» Фуртиковым А.Я. 03 августа 2011 года (далее - документация об аукционе в электронной форме).

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (реестровый номер 0324300032611000024) от 15.08.2011г. до окончания установленного срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 7 заявок. Единая комиссия, созданная Заказчиком, рассмотрев первую часть заявки на участие в открытом аукционе участника размещения заказа под номером 2 (ООО «Инжмедсервис»), отказала ему в допуске к участию в открытом аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» в связи с несоответствием пункту 3.2.2.1 Документации об аукционе в электронной форме (не представлены сведения о товаре, предлагаемого к поставке).

В соответствии с протоколом проведения торгов от 18.08.2011г. участие в аукционном торге приняли 3 участника размещения заказа с порядковыми номерами заявок – 3, 5, 6. Наименьшее предложение по цене контракта сделано участником размещения заказа с порядковым номером заявки 6 и составило 438 017,28 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов (рассмотрения вторых частей заявок) открытого аукциона в электронной форме (реестровый номер 0324300032611000024) от 22.08.2011г. единая рассмотрела вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и приняла решение признать участников размещения заказа – ИП Сивков В.А. (порядковый номер 6), ЗАО «Инмед» (порядковый номер 3), ООО «Полифарм-Мед» (порядковый номер 5) - соответствующими требованиям документации об аукционе в электронной форме. Победителем открытого аукциона в электронной форме признан ИП Сивков В.А.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) указанного Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Частью 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» определено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В пункте 9 Раздела II Документации об аукционе в электронной форме Заказчиком установлены требования к функциональным (потребительским свойствам) товара, его качественным и количественным характеристикам, а именно:

п/п	Наименование	Описание
1	Насадка А, к ультразвуковому скайлеру EMS,	

<ul style="list-style-type: none"> 1 Насадка А, к ультразвуковому скайлеру EMS, для удаления камня универсальная 2 Насадка В, к ультразвуковому скайлеру EMS, для удаления камня 3 Насадка PS, к ультразвуковому скайлеру EMS, пародонтологическая супертонкая, длина 15 мм, для межпроксимальной и поддесневой обработки 4 Насадка Н, к ультразвуковому скайлеру EMS, для уплотнения гуттаперчи 5 Угловой наконечник без оптики WA-56 А "или эквивалент" 	<p>Наконечник угловой без оптики с кнопочным креплением бора. Диаметр гайки закрепляющей кнопку – 9 мм На гайке два шлица под спец. ключ. Диаметр нижней части головки – 8 мм Длина наконечника – 93,5 мм Торцевая часть наконечника закрывается шайбой диаметром 20 мм , которая крепится двумя гайками с шлицом под отвертку. Верхний подшипник роторной группы содержит 11 шариков, а нижний 9 шариков. Угол изменения продольной оси корпуса наконечника начинается с 35 мм от торцевого конца. Передаточное отношение 1:1 Максимальное число оборотов 40000 об/мин.</p>
--	---

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что указанные в пунктах 1-4 вышеприведенной таблицы насадки к ультразвуковому скайлеру EMS, производит только компания EMS (Швейцария), которые различаются типом насадки (например, тип А, тип PS) и сферой применения (например, насадка для уплотнения гуттаперчи). В связи с чем описание характеристик насадок отсутствует. При этом Заказчику необходима совместимость требуемых к поставке насадок с уже имеющимся у Заказчика ультразвуковым скайлером EMS.

Следовательно, в наименовании товара в Документации об аукционе в электронной форме, например, пункт 1 «Насадка А, к ультразвуковому скайлеру EMS, для удаления камня универсальная», содержится указание на торговый знак EMS. Аналогично по насадкам В, PS и Н, указанным в пунктах 2,3, 4 таблицы.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика сообщил, что буквенное обозначение «WA-56 А» в наименовании углового наконечника без оптики – это наименование серии угловых наконечников конкретного производителя «W&H Dentalwerk Burmoos GmbH» (Австрия). Соответственно, данном случае Документация об аукционе в электронной форме содержит наименование углового наконечника без оптики с указанием на товарный знак «WA-56 А».

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что указание Заказчиком в Документации об аукционе в электронной форме точных характеристик углового наконечника без оптики вызвано совместимостью требуемых к поставке угловых наконечников без оптики с уже имеющейся у Заказчика стоматологической установкой.

На основании вышеизложенного Комиссия Архангельского УФАС России определила, что Документация об аукционе в электронной форме содержит наименования требуемых к поставке товаров с указанием на товарный знак по всем позициям. Наименования товаров без указания на товарный знак в Документации об аукционе в электронной форме отсутствуют.

Таким образом, Заказчиком в документации об аукционе установлены требования к товару с указанием на товарный знак в соответствии нормами ФЗ «О размещении заказов».

Как уже было указано выше, Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (реестровый номер 0324300032611000024) от 15.08.2011г. Единая комиссия, созданная Заказчиком, рассмотрев первую часть заявки на участие в открытом аукционе участника размещения заказа под номером 2 (ООО «Инжмедсервис»), отказала ему в допуске к участию в открытом аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» в связи с несоответствием пункту 3.2.2.1 Документации об аукционе в электронной форме (не представлены сведения о товаре, предлагаемого к поставке).

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме закреплен в статье 41.8 ФЗ «О размещении заказов». Согласно части 3 указанной статьи, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, при размещении заказа на поставку товара, должна содержать следующие сведения:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Аналогичные требования Заказчиком определены в пункте 3.2.2.1 Документации об аукционе в электронной форме.

Из подпункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» следует, что в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, при размещении заказа на поставку товара, необходимо и достаточно указать согласие участника размещения заказа на поставку этого товара.

Материалами дела установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме №2, содержала только согласие поставить товар на условиях, предусмотренных Документацией об аукционе в электронной форме: закупка стоматологических наконечников и медицинских приспособлений, и не содержала каких-либо сведений о конкретных показателях этих товаров, соответствующих значениям, установленным Документацией об аукционе в электронной форме, и товарные знаки товаров предлагаемых для поставки.

Учитывая положения подпункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», и поскольку, как установлено выше, Документация об аукционе в электронной форме содержит наименования товаров с указанием на товарный знак по всем

позициям, ООО «Инжмедсервис» предложило поставить товары, торговый знак которых установлен документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно: насадку А, к ультразвуковому скайлеру EMS, для удаления камня универсальную, насадку В, к ультразвуковому скайлеру EMS, для удаления камня, насадку РS, к ультразвуковому скайлеру EMS, пародонтологическую супертонкую, длиной 15 мм, для межпроксимальной и поддесневой обработки, насадку Н, к ультразвуковому скайлеру EMS, для уплотнения гуттаперчи, Угловой наконечник без оптики WA-56 А. Представлять конкретные показатели этих товаров, соответствующие значениям, установленным Документацией об аукционе в электронной форме, и товарные знаки предлагаемых для поставки товаров, в данном случае не требовалось.

Следовательно, первая часть заявки №2 (ООО «Инжмедсервис») соответствует требованиям, установленным пунктом 3.2.2.1 Документации об аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» определено, что отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов», не допускается.

Таким образом, единая комиссия, созданная Заказчиком, отказав в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под номером 2 (ООО «Инжмедсервис»), нарушила часть 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Приказом ФАС России от 23 декабря 2009 года № 863 Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инжмедсервис» обоснованной.

2. Признать единую комиссию, созданную Заказчиком - МУЗ «Детская стоматологическая поликлиника», нарушившей части 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».

3. Выдать Заказчику – МУЗ «Детская стоматологическая поликлиника», единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:

3.1. Заказчику – МУЗ «Детская стоматологическая поликлиника», единой комиссии, созданной Заказчиком, отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0324300032611000024 от 15 августа 2011 года. Оператору электронной площадки обеспечить возможность отмены Заказчиком, единой комиссией, созданной Заказчиком, протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

3.2. Заказчику – МУЗ «Детская стоматологическая поликлиника» установить новую дату окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дату проведения аукциона и разместить эту информацию на электронной площадке.

3.3. Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ», обеспечить возможность исполнения Заказчиком пункта 2 настоящего предписания, установить время проведения аукциона и уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, дате и времени проведения аукциона.

3.4. Заказчику – МУЗ «Детская стоматологическая поликлиника», единой комиссии, созданной Заказчиком, рассмотреть вновь все поданные участниками размещения заказа первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на закупку стоматологических наконечников и медицинских приспособлений с учетом требований норм ФЗ «О размещении заказов». Оператору электронной площадки обеспечить возможность размещения Заказчиком, единой комиссией, созданной Заказчиком, нового протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

3.5. Заказчику – МУЗ «Детская стоматологическая поликлиника», единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ», продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

3.6. Заказчику – МУЗ «Детская стоматологическая поликлиника», единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» продолжить проведение процедуры аукциона в электронной форме (торга) с момента последнего (минимального) предложения о цене контракта, а именно: 438 017 (четыреста тридцать восемь тысяч семнадцать) рублей, 28 копеек.

3.7. Заказчику – МУЗ «Детская стоматологическая поликлиника», единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ», исполнить пункты 3.1, 3.2, 3.3 и 3.4 предписания **в срок до 06 сентября 2011 года** и в тот же срок сообщить об исполнении предписания в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства.

Предписание

**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов
на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд»**

23 августа 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

