

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/48-533/2022 (07-15/2022-174)

Дата оглашения решения: 26 октября 2022 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 31 октября 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

членов Комиссии: «...»

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

- ООО «ЭМЕРМЕД» (далее – Общество, Заявитель) – «...»,
- Департамента конкурсов и аукционов Ивановской (далее – Уполномоченный орган) – «...»,
- ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» (далее – Заказчик) – «...»,

рассмотрев жалобу ООО «ЭМЕРМЕД» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» (извещение №0133200001722003123), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

19.10.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ЭМЕРМЕД» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» (извещение №0133200001722003123).

Согласно жалобе ООО «ЭМЕРМЕД» по результатам проведения закупки победителем электронного аукциона была признана ИП. Вместе с тем, в проекте контракта, размещенном Заказчиком для его подписания победителем, указаны характеристики товара, не соответствующие характеристикам, установленным в «МУ 3.4.2552-09 3.4. Санитарная охрана территории. Организация и проведение первичных противоэпидемических мероприятий в случаях выявления больного (трупа), подозрительного на заболевания инфекционными болезнями, вызывающими чрезвычайные ситуации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Методические указания» (далее – МУ 3.4.2552-09). Таким образом, Уполномоченным органом неправомерно принято решение о признании ИП победителем закупки, так как данным участником закупки в заявке на участие в электронном аукционе предложены характеристики товара, не соответствующие извещению о проведении закупки.

Согласно представленным Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области пояснениям, в действиях Уполномоченного органа отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе при рассмотрении заявок участников закупки.

Рассмотрев представленные ООО «ЭМЕРМЕД», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», АО «Сбербанк-АСТ» документы, заслушав представителей лиц, участвующих при рассмотрении жалобы по существу, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

29.09.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение №0333100006321000028 о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ».

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 3 279 666,75 ;
- дата и время окончания срока подачи заявок – 12.10.2022 08:00;
- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 12.10.2022;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 14.10.2022;
- согласно протоколу подачи ценовых предложений от 12.10.2022 №ЦПА1 от участников закупки поступили следующие минимальные предложения о цене контракта:

Идентификационный номер заявки	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Дата и время поступления ценового предложения	Дата и время подачи заявки	Порядковый номер заявки, присвоенный оператором
10	1030475.69	понижение	68.58 %	12.10.2022 10:45:29	11.10.2022 18:31:46	1
132	1046874.02	понижение	68.08 %	12.10.2022 10:45:18	11.10.2022 19:41:34	2
170	1287000.00	понижение	60.76 %	12.10.2022 10:37:59	11.10.2022 16:45:49	3
77	2096367.14	понижение	36.08 %	12.10.2022 10:16:44	11.10.2022 18:02:39	4
147	2340000.00	понижение	28.65 %	12.10.2022 10:12:59	12.10.2022 07:26:43	5
140	2500000.00	понижение	23.77 %	12.10.2022 10:13:23	11.10.2022 16:54:47	6
123	3279666.75	понижение	0.00 %	-	12.10.2022 00:12:13	7

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.10.2022 №ИЭА1 на участие в закупки было подано 7 заявок от участников электронного аукциона с идентификационными номерами заявок 10 (ИП), 170 (ООО «ЭМЕРМЕД»), 77 (ООО «МЕДИКА»), 123 (ООО «МАГНАТ»), 132 (ООО «Д-МЕДФАРМ»), 140 (ООО «ДОВОД МЕДИКАЛ»), 147 (ООО «РЦЗ ГПМКО»); все участники закупки и их заявки признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки и Закону о контрактной системе. Победителем закупки признан участник с идентификационным номером заявки 10 (ИП).

В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4

части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

На основании п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В соответствии с пп. «а» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать, в том числе, предложение участника закупки в отношении объекта закупки, с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В описании объекта закупки извещения о проведении закупки установлены, в том числе, следующие характеристики товара.

Наименование товара	Показатель (характеристика) товара	Значения показателя (характеристики) товара	
Укладка	Комплектация	В соответствии с Методическими указаниями МУ 3.4.2552-09 "Организация и проведение первичных противоэпидемических мероприятий в случаях выявления больного (трупа), подозрительного на заболевания инфекционными болезнями, вызывающими чрезвычайные ситуации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения" (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 17 сентября 2009 г.	Соответствие*

Согласно п. 2 пп. 2.1 Требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе извещения о проведении закупки предложение участника закупки в отношении объекта закупки: **характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки**, товарный знак (при наличии у товара товарного знака) - **включаются участником закупки в заявку на участие в закупке** в случае осуществления закупки товара.

В соответствии с Инструкцией участникам закупки по составлению заявки при указании характеристик предлагаемого товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки извещения о проведении закупки всю информацию, включенную Заказчиком в описание объекта закупки в столбце «характеристики» следует считать показателями товара. Эта

информация должна быть указана участниками закупки в своих заявках в полном объеме в полном соответствии с описанием объекта закупки. **При этом все указываемые участниками закупок в своих заявках показатели товаров не должны противоречить требованиям Стандарта.**

Как было установлено, в заявке на участие в закупке участника с идентификационным номером заявки 10 (ИП) приложен файл с наименованием «описание объекта закупки», в котором содержится, в том числе, следующая информация.

№ п/п	Наименование товара	Показатель (характеристика) товара	Значения показателя (характеристики) товара	
1.	Укладка	Комплектация	В соответствии с Методическими указаниями МУ 3.4.2552-09 "Организация и проведение первичных противоэпидемических мероприятий в случаях выявления больного (трупа), подозрительного на заболевания инфекционными болезнями, вызывающими чрезвычайные ситуации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения" (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 17 сентября 2009 г.	Соответствие

Кроме того, в указанном приложенном файле ИП были дополнительно указаны **конкретные характеристики** предлагаемого к поставке товара. Например, следующие.

№ п/п	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Укладка универсальная для забора материала на ООИ (малая) УК-5М	шт	25
	Предметы для забора, хранения и транспортировки проб биологического материала		
	Контейнер (120 мл) полипропиленовый с завинчивающей крышкой, стерильный	шт	10
	Контейнер (60 мл) полипропиленовый с завинчивающей крышкой с лопаткой, стерильный	шт	10
	Контейнер (60 мл) полипропиленовый с завинчивающей крышкой для сбора мокроты, стерильный	шт	10
	Микропробирка (ПП) 1,5 мл с крышкой одноразового применения	шт	10
	Пакет для стерилизации 15x25 мм	шт	10

	Крафт-пакет для автоклавирования	шт	10
--	----------------------------------	----	----

Согласно МУ 3.4.2552-09 в комплектацию укладки входят, в том числе, следующие предметы и средства.

№ п/п	Предметы и средства	Кол-во
	Предметы для забора, хранения и транспортировки проб биологического материала	
17	Контейнер (60 мл) полипропиленовый с завинчивающейся крышкой	10 шт.
18	Контейнер (60 мл) полипропиленовый с завинчивающейся крышкой с лопаткой, стерильный	10 шт.
19	Контейнер (50 мл) полипропиленовый с завинчивающей крышкой для сбора мокроты, стерильный	10 шт.
20	Микропробирка (ПП) 1,5 мл с завинчивающейся крышкой, резиновой прокладкой	10 шт.
22	Пакет для стерилизации самозапечатывающийся 14 x 26 см	10 шт.
23	Пакет для автоклавирования на 3 л	10 шт.

Таким образом, характеристики предметов для забора, хранения и транспортировки проб биологического материала, входящие в состав Укладки универсальной для забора материала на ООИ (малая) УК-5М, представленные в заявке ИП, не соответствуют МУ 3.4.2552-09.

Согласно возражениям Уполномоченного органа №111-01-09 от 24.10.2022, а также пояснениям его представителей на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, заявка на участие в закупке ИП полностью соответствовала требованиям, установленным Заказчиком в описании объекта закупки извещения о проведении закупки, т.е. значениям по показателям «Назначение», «Область применения», «Сумка для укладки» «Комплектация». Комплектация – это наименование и количество товара, а непосредственно конкретные характеристики товаров не относятся к комплектации. ИП были представлены товары по наименованию и количеству соответствующие МУ 3.4.2552-09. Кроме того, согласно п. 1.3 МУ 3.4.2552-09 методические указания обязательны для выполнения на всей территории Российской Федерации территориальными органами и учреждениями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и **рекомендованы к исполнению лечебно-профилактическими учреждениями.**

Согласно пояснениям представителей ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, Заказчику важен товар,

полностью соответствующий МУ 3.4.2552-09 по комплектации, т.е. по наименованию, количеству и конкретным характеристикам товаров. В Инструкции участникам закупки по составлению заявки при указании характеристик предлагаемого товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки извещения о проведении закупки слова «не должны противоречить требованиям Стандарта» означают, что товар, предлагаемый участниками закупки должен полностью соответствовать требованиям МУ 3.4.2552-09. Указание наименования, количества и конкретных характеристик товаров в заявке на участие в закупке не требовалось, можно было просто продекларировать соответствие предлагаемого товара МУ 3.4.2552-09. В этом случае, конкретные характеристики входящих в комплект товаров были бы проверены при поставке объекта закупки. Но если участник закупки не ограничился декларированием соответствия, а указал конкретные характеристики предметов, входящих в состав Укладки, то эти характеристики должны полностью соответствовать МУ 3.4.2552-09.

Представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указал, что ООО «ЭМЕРМЕД», изучив извещение о проведении закупки и заполняя заявку на участие в закупке, полагало, что достаточно указать, что предлагаемый к поставке товар соответствует МУ 3.4.2552-09, указывать наименование, количество, конкретные характеристики предметов и средств из комплектации укладки не обязательно.

Комиссия Ивановского УФАС России отмечает, что согласно толковому словарю комплект – полный набор, состав кого-чего-нибудь. Ввиду чего, комплектация Укладки, необходимой Заказчику и предлагаемая участниками закупки к поставке, должна соответствовать по всем параметрам МУ 3.4.2552-09: и по наименованию, и по количеству, и по конкретным характеристикам, входящих в состав предметов.

Вместе с тем, как отмечалось выше, указание наименования, количества и конкретных характеристик товаров из укладки в заявке на участие в закупке не являлось обязательным, от участников требовалось только продекларировать в заявке на участие соответствие предлагаемого товара МУ 3.4.2552-09. ИП по своей воле в своей заявке на участие в закупке дополнительно указала наименование, количество и конкретные характеристики товаров из комплектации укладки.

Как было установлено Комиссией Ивановского УФАС России, ИП, декларируя в своей заявке на участие в закупке соответствие предлагаемого товара требованиям МУ 3.4.2552-09, в этом же файле указала характеристики товара, не соответствующие требованиям МУ 3.4.2552-09.

Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что в заявке на участие в электронном аукционе участником закупки с идентификационным номером заявки 10 (ИП) была представлена недостоверная информация и у Уполномоченного органа имелась возможность проверить соответствие характеристик, представленных в заявке на участие в закупке, требованиям МУ 3.4.2552-09, учитывая, что несоответствие предложенных ИП характеристик было очевидным и не требовало от Уполномоченного органа специальных познаний.

Согласно довода Уполномоченного органа о том, что МУ 3.4.2552-09 обязательны для выполнения на всей территории Российской Федерации только территориальными органами и учреждениями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и рекомендованы к исполнению лечебно-профилактическими учреждениями, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее. В случае, когда Заказчик указал на безусловное соответствие товара МУ 3.4.2552-09, Методические указания в этом случае становятся обязательными, как для участников закупки, так и для Уполномоченного органа. Такая же позиция была озвучена представителями Заказчика при рассмотрении жалобы.

Таким образом, неотклонение заявки ИП на участие в закупке по причине предоставления в заявке недостоверной информации привело к тому, что победителем закупки стал участник закупки, не соответствующий требованиям извещения о проведении закупки, что свидетельствует о наличии в действиях Уполномоченного органа нарушения п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Дополнительно Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее.

В заявке на участие в закупке участника закупки с идентификационным номером 132 (ООО «Д-МЕДФАРМ») помимо декларирования соответствия предлагаемого к поставке товара МУ 3.4.2552-09, содержались наименование, количество и конкретные характеристики предметов и средств из комплектации укладки.

Вместе с тем, указанные ООО «Д-МЕДФАРМ» характеристики товаров не соответствуют требованиям МУ 3.4.2552-09 (например, «Контейнер полипропиленовый с завинчивающейся крышкой – 100 мл», а должен быть 60 мл; «Контейнер полипропиленовый с завинчивающейся крышкой с лопаткой – 50 мл», а должен быть 60 мл), ввиду чего, заявка на участие в закупке ООО «Д-МЕДФАРМ» также подлежала отклонению на основании п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также то, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП

РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЭМЕРМЕД» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ» (извещение №0133200001722003123) обоснованной.
2. Установить в действиях Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области нарушение п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Подписи членов Комиссии