

РЕШЕНИЕ № 054/06/48-1346/2022

04 августа 2022 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в отсутствие представителей:

....

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ИП Сметанкина Д.С. на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «Искитимская центральная городская больница» при проведении электронного аукциона № 0351300278322000235 на поставку перчаток медицинских (смотровых), начальная (максимальная) цена контракта 567 295 руб. 00 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ИП Сметанкин Д.С. с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «Искитимская центральная городская больница» при проведении электронного аукциона № 0351300278322000235 на поставку перчаток медицинских (смотровых).

Суть жалобы ИП Сметанкина Д.С. заключается в следующем.

По результатам рассмотрения заявок участников закупки все заявки были признаны соответствующими требованиям извещения об электронном аукционе и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В извещении о проведении аукциона в электронной форме установлены ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ № 617).

Согласно п.2 Постановления Правительства РФ № 617 для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик

отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок (окончательных предложений).

В составе заявки ИП Сметанкина Д.С. в соответствии с п.9 Постановления Правительства РФ № 617 были представлены выписки из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (реестровая запись № 396\1\2022 от 05.03.2022; реестровая запись № 4380\1\2021 от 03.12.2021).

Таким образом, по мнению подателя жалобы, заявка ИП Сметанкина Д.С. соответствует требованиям Постановления Правительства РФ № 617.

По информации, имеющейся у подателя жалобы, заявка ещё единого участника закупки соответствует требованиям Постановления Правительства РФ № 617, следовательно, аукционная комиссия заказчика обязана была отклонить все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке товаров, происходящих из иностранных государств. Вместе с тем, заказчиком были нарушены положения Постановления Правительства РФ № 617, пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе.

ГБУЗ НСО «Искитимская центральная городская больница» сообщило, что признает нарушение, указанное в жалобе.

Изучив представленные материалы и доводы сторон по жалобе ИП Сметанкина Д.С., Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены

обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с данной частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ № 617 установлены ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Данные ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров были установлены в извещении о проведении электронного аукциона.

При этом, согласно п.2 Постановления Правительства РФ № 617 для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок (окончательных предложений).

В соответствии с п.9 Постановления Правительства РФ № 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии). При отсутствии сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров указывается регистрационный номер сертификата СТ-1.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что победителем данной закупки была признана ИП Фотина Надежда Александровна, предложившая к поставке товар иностранного происхождения – Австрия, Китай, Малайзия.

При этом, изучив заявки двух других участников закупки, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что участниками предложен к поставке товар российского происхождения: ООО «СПЕЦ-И-АЛ» (предложение участника

закупки № 112319923), ООО «Самарский завод медицинских изделий», ООО «ВИТЕКС» (предложение участника закупки № 112320549). В качестве документов, подтверждающих соответствие предлагаемого товара положениям Постановления Правительства РФ № 617, участниками закупки были представлены выписки из реестра российской промышленной продукции.

Таким образом, заявка № 112308975 ИП Фотиной Н.А. подлежала отклонению на основании п.4 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 данного Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 данного Федерального закона).

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что аукционной комиссией заказчика неправомерно была признана соответствующей заявка ИП Фотиной Н.А., поскольку в соответствии с п.2 Постановления Правительства РФ № 617 заявка с предложением товара иностранного происхождения должна быть отклонена. Аукционной комиссией заказчика нарушены положения п.4 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе, п.2 Постановления Правительства РФ № 617. Довод жалобы нашел подтверждение.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, иные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлены.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Сметанкина Д.С. на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «Искитимская центральная городская больница» при проведении электронного аукциона № 0351300278322000235 на поставку перчаток медицинских (смотровых) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика нарушившей положения п.4 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе, п.2 Постановления Правительства РФ № 617.

3. Выдать аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.