

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 03-17/38-2018 и проведении административного расследования

19.03.2018
Петрозаводск

г.

Я, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы Карельского УФАС России Сальникова Евгения Сергеевна, рассмотрев заявление общества с ограниченной ответственностью ООО «Гарантия успеха» (вх. от 14.03.2018 № 1231; далее – ООО «Гарантия успеха»),

УСТАНОВИЛА:

14.03.2018 в Управление поступило заявление ООО «Гарантия успеха» от 13.03.2018 № 118 (вх. от 14.03.2018 № 1231) с жалобой на действия акционерного общества «Объединенные региональные электрические сети Петрозаводска» (ОГРН 1031000052335; ИНН 1001012709; далее – АО «ОРЭС-Петрозаводск», сетевая организация, Общество), выразившиеся в невыполнении последним обязательств по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 2013 года № 21 (далее – договор) торговых помещений на пересечении ул. Древлянка с Лесным проспектом г. Петрозаводска.

Обращение в Карельское УФАС России вызвано тем, что АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» в рамках заключенного договора не выполняет мероприятия по технологическому присоединению и осуществлению фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности.

Из предоставленных документов следует, что между заявителем и сетевой организацией заключен договор, в соответствии с условиями которого АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» приняло на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения торгового центра, расположенного (который будет располагаться) на пересечении ул. Древлянка с пр. Лесным.

Согласно пункту 5 договора срок выполнения мероприятий по

технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения настоящего договора.

На основании обращения заявителя не возможно установить сведения о дате поступления в сетевую организацию договора, подписанного ООО «Гарантия успеха», и соответственно, дату истечения срока для исполнения обязательств по технологическому присоединению.

В соответствии с условиями пункта 4 договора срок действия технических условий составляет 2 года, плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств составляет 256 945 руб. (пункт 10 договора).

Техническими условиями от 17.01.2014 № 20-Н (далее – технические условия) предусмотрено, что сетевая организация осуществляет подключение объекта в точке присоединения. Заявитель в свою очередь обязан выполнить следующие мероприятия: электроснабжение объекта проектировать от РУ-0,4 кВ ТП-302 по существующим кабельным линиям с установкой группы учета с электросчетчиком класса точности 1, защитного аппарата на ток 400 ампер с его опломбированием; проект части электроснабжения объекта предварительно, до начала строительства, согласовать с сетевой организацией и другими заинтересованными организациями и лицами; по окончании работ электрическую установку с проектно – исполнительской документацией и протоколами испытаний и измерений предъявить сетевой организации; подключение объекта к электрическим сетям разрешается после предъявления всех документов в энергосбытовую компанию и заключения договора на электроснабжение.

Пунктом 2 технических условий определено наименование и место нахождения объекта: торговый центр на пересечении ул. Древлянка с Лесным проспектом.

В пунктах 3, 7 технических условий указано, что точкой присоединения является ВРУ здания, максимальная мощность 250 кВт.

Письмом от 15.03.2016 № IV-24-III АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» на заявление ООО «Гарантия успеха» от 15.03.2016, сообщило о продлении технических условий до 15.03.2018 при условии установки приборов учета на границе балансовой принадлежности – в РУ-0,4 кВ ТП-302.

23.11.2017 АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» в процессе осмотра электроустановок заявителя, в рамках выполнения технических условий, были выявлены следующие замечания: объект технологического присоединения не соответствует указанному в технических условиях для присоединения к электрическим сетям.

Кроме того, ООО «Гарантия успеха» в заявлении сообщило о внесении платы за технологическое присоединение в полном объеме (приложен акт сверки взаимных расчетов за 2017 год), а также о произведенных проектно –

изыскательских работ согласно выданным техническим условиям, о выполненных строительно – монтажных работах с прокладкой кабеля расчетного сечения (с учетом мощности 250 кВт) и установкой в ГРЩ вводного автоматического выключателя соответствующего номинала.

При этом для продолжения строительных работ ООО «Гарантия успеха» заключила с АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» договор на временное технологическое присоединение от 01.12.2017 № 413/17ЭС (далее договор № 413/17ЭС). Согласно указанному договору № 413/17ЭС срок, на который осуществляется временное технологическое присоединение энергопринимающих устройств, составляет 6 месяцев с момента заключения настоящего договора (пункт 1.6 договора № 413/17ЭС).

Пунктом 1.2 договора № 413/17ЭС определен объект, подлежащий технологическому присоединению для электроснабжения – на временное электроснабжение на период строительства торгового центра на пересечении ул. Древлянка и пр. Лесного, кадастровый номер участка 10:01:0120102:51. Чек – ордер от 01.12.2017 № 75 подтверждает внесенную в соответствии с пунктом 3.2 настоящего договора плату за технологическое присоединение в размере 20 532 руб.

Техническими условиями от 01.12.2017 № 368-Н (далее – ТУ № 368-Н) предусмотрено, что сетевая организация осуществляет подключение объекта в точке присоединения. Заявитель в свою очередь обязан выполнить следующие мероприятия: электроснабжение объекта проектировать от РУ-0,4 кВ ТП-302 кабельной или воздушной линией расчетного сечения с установкой группы учета на границе балансовой принадлежности автоматического выключателя на ток 80 ампер с его опломбированием; по окончании работ электрическую установку предъявить АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК»; подключение объекта к электрическим сетям разрешается после предъявления всех документов в энергосбытовую компанию и заключения договора на электроснабжение.

В течение 15 рабочих дней, в соответствии с условиями договора № 413/17ЭС, после осуществления сетевой организацией фактического временного присоединения энергопринимающих устройств заявителя (50 кВт) к электрическим сетям, фактического приема (подачи) напряжения и мощности стороны подписали следующие документы: акт о выполнении технических условий от 07.12.2017 № 247-17 и акт об осуществлении технологического присоединения от 08.12.2017 № 1214.17.

Исходя из имеющихся в материалах расследования документов указанное свидетельствует о выполнении сторонами обязательств по договору № 413/17ЭС.

19.02.2018 АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» в процессе осмотра электроустановок заявителя, в рамках выполнения технических условий, были выявлены следующие замечания: объект технологического присоединения не

соответствует указанному в технических условиях для присоединения к электрическим сетям; к заявке не приложены (при осмотре не предоставлены) сертификаты/сопроводительная техническая документация) на электрооборудование; однолинейная схема электрических соединений (электрической установки); протоколы испытания элементов электроустановки, не предоставлены; отсутствует исполнительная схема прокладки кабельной линии.

С письмом от 26.02.2018 ООО «Гарантия успеха» в адрес АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» (вх. в сетевую организацию от 27.02.2018) предоставило следующие документы: техническая документация о сдаче и приеме электромонтажных работ на 20 листах; сертификаты на кабель и электрооборудование на 13 листах; протоколы испытаний 4 КЛ – 0,4 кВ от ТП-302 на 8 листах; исполнительная схема прокладки кабельной линии; однолинейная схема электрических соединений; акт сверки взаимных расчетов.

При этом, ООО «Гарантия успеха» сообщило Обществу о соответствии объекта функциональному назначению, указанному в технических условиях, а именно – торговля.

02.03.2018 АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» в процессе осмотра электроустановок заявителя, в рамках выполнения технических условий, были выявлены следующие замечания: объект технологического присоединения не соответствует указанному в технических условиях. При смене объекта с торгового центра на группу торговых киосков необходимо получить согласование с АПГО, обратиться в сетевую организацию с заявлением на изменение технических условий; не приложены документы организации выполнявшей контрольно – геодезическую съемку на право проведения данного вида работ; однолинейная схема электроснабжения не утверждена руководителем ООО «Гарантия успеха»; в однолинейной схеме электроснабжения не корректно отображена маркировка проложенных кабельных линий; предоставленный проект. Подраздел 1 «Наружные части электроснабжения». Не обладает данными об организации разработавшей проект. Категория электроснабжения проектируемого объекта не соответствует указанной в технических условиях. Мощность указанная в проекте не соответствует техническим условиям.

ООО «Гарантия успеха» полагает, что сетевая организация необоснованно отказывает в оформлении акта об осуществлении технологического присоединения, что исключает дальнейшую возможность для заключения договора энергоснабжения и нормального функционирования объекта.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — ФЗ «Об электроэнергетике») целями государственного регулирования безопасности

в сфере электроэнергетики являются обеспечение ее надежного и безопасного функционирования и предотвращение возникновения аварийных ситуаций, связанных с эксплуатацией объектов электроэнергетики и энергетических установок потребителей электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила технологического присоединения), пункт 2 которых распространяет действие правил на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Правила технологического присоединения определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Процедура технологического присоединения установлена пунктом 7 Правил технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности

электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»).

Пункт 18 Правил технологического присоединения предусматривает, что мероприятия по технологическому присоединению включают в себя выполнение технических условий сетевой организацией и заявителем, включая проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий.

Из пункта 82 Правил технологического присоединения следует, что проверка выполнения заявителем технических условий в случаях, когда не требуется согласование технических условий с субъектом оперативно-диспетчерского контроля, осуществляется сетевой организацией и включает следующие мероприятия:

а) проверка соответствия технических решений, параметров оборудования (устройств) и проведенных мероприятий, указанных в документах, представленных заявителем в соответствии с пунктом 85 настоящих Правил, требованиям технических условий;

б) осмотр сетевой организацией присоединяемых электроустановок заявителя, построенных (реконструированных) в рамках выполнения технических условий, *на соответствие фактически выполненным заявителем мероприятий по технологическому присоединению техническим условиям и представленной заявителем проектной документации, а в случаях, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о*

градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной, на соответствие требованиям, определенным в технических условиях.

В силу пункта 85 Правил технологического присоединения для проведения проверки выполнения технических условий заявитель представляет в сетевую организацию уведомление об их выполнении с приложением

копии сертификатов соответствия на электрооборудование (если оно подлежит обязательной сертификации) и (или) сопроводительной технической документации (технические паспорта оборудования), содержащей сведения о сертификации;

копии разделов проектной документации, предусматривающих технические решения, обеспечивающих выполнение технических условий;

документы, содержащие информацию о проведении пусконаладочных работ, приемо-сдаточных и иных испытаний;

нормальные (временные нормальные) схемы электрических соединений объекта электроэнергетики.

Сетевая организация рассматривает представленные заявителем документы, предусмотренные пунктом 85 настоящих правил, и осуществляет осмотр электроустановок заявителя. По результатам осмотра электроустановок заявителя сетевая организация составляет в 2 экземплярах акт осмотра (обследования) электроустановки (пункты 87, 88 Правил технологического присоединения). При невыполнении требований технических условий сетевая организация в письменной форме уведомляет об этом заявителя.

Согласно пункту 89 Правил технологического присоединения при невыполнении требований технических условий сетевая организация в письменной форме уведомляет об этом заявителя.

При выявлении в ходе осмотра невыполнения заявителем требований технических условий и проектной документации, представляемой в сетевую организацию в соответствии с подпунктом «б» пункта 85 настоящих правил, сетевая организация по завершении осмотра электроустановок составляет и передает заявителю перечень замечаний, выявленных в ходе проверки и подлежащих выполнению. Повторный осмотр электроустановки заявителя осуществляется не позднее 3 рабочих дней после получения от него уведомления об устранении замечаний с приложением информации о принятых мерах по их устранению.

Акт о выполнении технических условий подписывается после устранения всех замечаний, направленных сетевой организацией заявителю.

В соответствии с пунктом 11 Правил технологического присоединения

сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами, пункт 19 - устанавливает запрет навязывания заявителю услуг и обязательств, не предусмотренных настоящими Правилами.

Из акта осмотра электроустановок заявителя от 02.03.2018 следует, что сетевая организация затребовала у заявителя о предоставлении сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а именно не соответствующих перечню пункта 85 Правил технологического присоединения, что свидетельствует о нарушении пункта 19 Правил технологического присоединения.

В связи с выявлением недостатков, указанных в актах осмотра, в настоящее время технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя не осуществлено чем нарушены подпункты «д», «е» пункта 7 Правил технологического присоединения.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные, в том числе статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21. КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей

либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – ФЗ «О естественных монополиях») субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Положениями части 1 статьи 4 ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

Таким образом, оказание услуг по передаче электрической энергии к энергопринимающим устройствам потребителей является сферой деятельности естественной монополии, в связи с чем субъект, оказывающий такие услуги относится к субъектам естественной монополии.

На основании приказа ФСТ России от 16 апреля 2010 года № 127-э «О включении (исключении) организации в (из) реестр (а) субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» АО «ПКС», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии включено в Реестр субъектов естественных монополий.

Указанные данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» дело об административном правонарушении № 03-17/38-2018 по факту нарушения Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в адрес Карельского УФАС следующую информацию: копию заявки ООО «Гарантия успеха» и приложенных к ней документов; копии договоров (с отметкой о регистрации) и технических условий к ним; копии документов, свидетельствующих внесение заявителем платы за технологическое присоединение; копии всех документов, предоставленных ООО «Гарантия успеха» к актам осмотра электроустановок в адрес сетевой

организации; копию переписки между АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» и ООО «Гарантия успеха» по вопросу осуществления технологического присоединения по договорам; письменные пояснения о причинах невыполнения АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» в установленный договором срок мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Гарантия успеха», со ссылками на нормы действующего законодательства; письменные обоснования требования от заявителя устранения замечаний, указанных в актах от 19.02.2018 и 02.03.2018, со ссылками на нормы действующего законодательства, относительно каждого замечания в актах осмотра электроустановок; иные имеющиеся необходимые документы для рассмотрения по существу вменяемого правонарушения.

4. В соответствии со статьей 25.2 КоАП РФ привлечь в качестве потерпевшего ООО «Гарантия успеха» (ОГРН: 1031000020490; ИНН: 1001099080; дата регистрации: 19.05.2000; юридический адрес: ул. Ровио, д. 15, г. Петрозаводск, РК, 185026).

5. ООО «Гарантия успеха» в трехдневный срок со дня получения настоящего определения предоставить в Карельское УФАС России письменные пояснения о том какой имущественный и/или моральный вред причинен обществу вследствие бездействия АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» в процессе исполнения договора технологического присоединения, с приложением подтверждающих документов (при наличии).

6. Законному представителю АО «ОРЭС-ПЕТРОЗАВОДСК» явиться 18.04.2018 в 15 часов 00 минут по адресу: г.Петрозаводск, наб. Варкауса, 1 а, каб. 520 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 03-17/38-2018, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно части 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

При себе иметь документ, удостоверяющий личность, а также документ, удостоверяющий служебное положение.