

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 055/01/17-752/2019 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

09.09.2019

г. Омск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области, рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 055/01/17-752/2019,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Лифтком» (далее – ООО «Лифтком», Общество, Заявитель) на действия Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Омской области (далее – РФКР МКД, Заказчик) при проведении электронных аукционов по оказанию услуг и (или) выполнению работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах (извещения о проведении закупок №№ 080050000061900062, 080050000061900063, 080050000061900068 размещены на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – аукционы).

В своей жалобе Заявитель указывает, что согласно аукционной документации:

– начальная (максимальная) цена договора по аукциону № 080050000061900062 составляет 123 107 684,86 руб.;

– начальная (максимальная) цена договора по аукциону № 080050000061900063 составляет 98 399 829,60 руб.;

– начальная (максимальная) цена договора по аукциону № 080050000061900068 составляет 130 026 818,70 руб.

Указанные положения аукционной документации, по мнению Заявителя, содержат в себе признаки нарушения пункта 79 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), а также признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

ООО «Лифтком» находится на упрощенной системе налогообложения, является представителем малого бизнеса в регионе, соответственно, разрешение на право производить работы по замене лифтового оборудования, полученное от СРО, у Общества не превышает 60 млн. руб., в противном случае ООО «Лифтком» утрачивает возможность работать

по упрощенной системе налогообложения.

Заявитель считает, что по выставленным РФКР МКД лотам (превышающим 60 млн. руб.) Общество автоматически утратило возможность участия в аукционе, несмотря на то, что на протяжении ряда лет ООО «Лифтком» активно и добросовестно участвовало в замене лифтового оборудования в городе Омске, отработавшего установленный нормативный срок эксплуатации.

Из представленных РФКР МКД материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Омским УФАС России установлено, что в единой информационной системе в сфере закупок РФКР МКД размещены извещения о проведении аукционов №№ 080050000061900062, 080050000061900063, 080050000061900068, а также аукционная документация.

В соответствии с пунктом 4 раздела IX аукционных документаций предметом вышеуказанных аукционов является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах.

2.1 Прием заявок на участие в аукционе № 080050000061900062 осуществлялся оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» с 11.07.2019 по 31.07.2019. Дата проведения аукциона – 05.08.2019. Начальная (максимальная) цена договора составляет 123 107 684,86 руб.

В соответствии с приложением № 2 к документации об аукционе № 080050000061900062 в состав лота включен 61 многоквартирный дом.

2.2 Прием заявок на участие в аукционе осуществлялся оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» с 13.07.2019 по 02.08.2019. Дата проведения аукциона – 05.08.2019. Начальная (максимальная) цена договора составляет 98 399 829,60 руб.

В соответствии с приложением № 2 к документации об аукционе № 080050000061900063 в состав лота включено 48 многоквартирных домов.

2.3 Прием заявок на участие в аукционе осуществлялся оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» с 17.07.2019 по 06.08.2019. Дата проведения аукциона – 09.08.2019. Начальная (максимальная) цена договора составляет 130 026 818,70 руб.

В соответствии с приложением № 2 к документации об аукционе № 080050000061900068 в состав лота включено 63 многоквартирных домов.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации минимальный размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

Из письменных пояснений РФКР МКД следует, что в реестр квалифицированных подрядных организаций Омской области по предмету аукциона: «Оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений» включено 32 подрядных организации, в том числе 12 организаций, имеющих право участвовать в конкурентных процедурах с максимальной (начальной) ценой

договора аукциона – 60 млн. руб., 10 организаций – 500 млн. руб.; 6 организаций – 3 000 млн. руб.; 3 организации – 10 000 млн. руб.

Таким образом, 37,5% организаций, включенных в данный реестр, имеющих право участвовать в электронных аукционах по указанному предмету, имеют первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации.

Подрядные организации, имеющие первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации (пределный размер обязательств по договорам не должен превышать 60 млн. руб.), в электронных аукционных на право оказания услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений с начальной (максимальной) ценой договора свыше 60 млн. руб. участвовать не вправе.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с чем, для квалификации действий РФКР МКД при проведении аукционов, как нарушающих антимонопольное законодательство, антимонопольный орган обязан установить, что действия данных лиц приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Для установления признаков ограничения конкуренции, необходимо установить наличие хозяйствующего(их) субъекта(ов) по отношению к которому(ым) создаются неравные условия осуществления своей деятельности.

Из письма РФКР МКД от 19.08.2019 № 07/6047 следует, что в 2019 году РФКР МКД проведено 5 аукционов по оказанию услуг и (или) выполнению работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах, а именно:

– № 080050000061800217 (дата проведения аукциона 21.01.2019, начальная (максимальная) цена договора – 29 238 324,19 руб.);

– № 080050000061800221 (дата проведения аукциона 21.01.2019, начальная (максимальная) цена договора – 75 328 348,40 руб.);

– № 080050000061900062 (дата проведения аукциона 05.08.2019, начальная (максимальная) цена договора – 123 107 684,86 руб.);

– № 080050000061900063 (дата проведения аукциона 05.08.2019, начальная (максимальная) цена договора – 98 399 829,60 руб.);

– № 080050000061900068 (дата проведения аукциона 09.08.2019, начальная (максимальная) цена договора – 130 026 818,70 руб.).

Иных аукционов в 2019 году по состоянию на 09.09.2019 РФКР МКД не проводилось.

Таким образом, учитывая, что начальная (максимальная) цена по каждому из вышеуказанных аукционов (№№ 080050000061900062, 080050000061900063, 080050000061900068), превышает 60 млн. руб., иных аукционов по оказанию услуг и (или) выполнению работ по ремонту, замене,

модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах не проводилось, действия РФКР МКД по укрупнению лотов привели к устранению конкуренции, поскольку подрядная организация (ООО «Лифтком»), имеющая первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации, при наличии желания не смогла принять участие в аукционах №№ 080050000061900062, 080050000061900063, 080050000061900068.

При указанных обстоятельствах, в действиях РФКР МКД при организации аукционов №№ 080050000061900062, 080050000061900063, 080050000061900068 усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Омского УФАС России от 30.08.2019 № 220 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Региональным Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Омской области части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 055/01/17-752/2019 к рассмотрению на 19.09.2019 в 14:30 часов по адресу: 644010. г. Омск. пр. К. Маркса. 12 А. каб. 203.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

заявителя: ООО «Лифтком» (бульвар Зеленый, д. 9, корп. 1, помещение 4П 15, г. Омск, 644119);

ответчика: РФКР МКД (улица Краснофлотская, дом 24, город Омск, 644043).

3. РФКР МКД представить на заседание Комиссии – 19.09.2019:

– письменные мотивированные пояснения относительно фактов, изложенных в определении о назначении дела № 055/01/17-752/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению;

– письменные мотивированные пояснения, в которых следует обосновать необходимость включения в состав одного лота (с приложением документов, подтверждающих доводы РФКР МКД): 61 многоквартирный дом по аукциону № 080050000061900062; 48 многоквартирных домов по аукциону № 080050000061900063;

– договоров, заключенных по результатам проведения аукционов №№ 080050000061900062, 080050000061900063, 080050000061900068.

Председатель Комиссии

<...>