

Администрация Великого Новгорода

ул. Большая Власьевская, д.4

Великий Новгород, 173007

Исходящие № 5124/02 от 04.09.2020

Определение

**о назначении дела № 053/01/17-447/2020 о нарушении
антимонопольного**

законодательства к рассмотрению

04 сентября 2020 года
Новгород

Великий

Председатель Комиссии Новгородского УФАС России по рассмотрению
дела № 053/01/17-447/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

У С Т А Н О В И Л:

Новгородское УФАС России проводило плановую выездную проверку в Администрации Великого Новгорода (далее – Администрация).

Проверкой установлено следующее.

В апреле 2020 года организатором торгов – Администрацией Великого Новгорода в лице Комитета экономического развития и инвестиций проводился открытый аукцион на право заключения договоров на размещение нестационарных объектов на территории Великого Новгорода для торговли бахчевыми культурами на срок с 01.05.2020 по 15.10.2020.

Извещение о проведении торгов было размещено на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» по адресу: www.adm.nov.ru 06.04.2020 (лоты №№ 1 – 28).

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», постановлениями Администрации от 28.12.2018 № 5900 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода» (далее – Постановление № 5900), от 04.09.2018 № 4041 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, на территории Великого Новгорода» Администрация является организатором торгов на право заключения договоров о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта на территории Великого Новгорода.

Постановлением № 5900 утверждено Положение о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 1.2 Положения настоящее Положение определяет порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода, включая земельные участки, здания, строения, сооружения, являющиеся муниципальной собственностью и предоставленные муниципальному автономному учреждению «Парки Великого Новгорода» (далее – МАУ «Парки Великого Новгорода») в соответствии с гражданским и земельным законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1.5 Положения места для размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, юридическим

лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляются в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода (далее – Схема) путем проведения аукциона, открытого по составу участников (далее – аукцион).

В соответствии с пунктом 2.1 Положения предметом торгов является право на заключение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с Администрацией, МАУ «Парки Великого Новгорода» договора о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта на территории Великого Новгорода по результатам аукциона.

Проведение торгов осуществляется в форме открытого аукциона.

Согласно пункту 2.2 Положения в случае проведения аукциона Администрацией решение о проведении аукциона оформляется соответствующим постановлением Администрации, в случае проведения аукциона МАУ «Парки Великого Новгорода» решение о проведении аукциона оформляется соответствующим приказом (распоряжением) учреждения.

Начальная цена предмета аукциона складывается из среднего уровня кадастровой стоимости земельных участков по Великому Новгороду и площади торгового объекта в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 2.3 Положения организатором аукциона по продаже права на размещение нестационарного торгового объекта на территории Великого Новгорода выступает Администрация в лице комитета экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода (далее, также – организатор аукциона).

В соответствии с пунктом 2.4 Положения организатор аукциона:

- определяет дату, время и место проведения аукциона;
- организует подготовку, публикацию и размещение на официальном сайте Администрации в сети Интернет извещения о проведении аукциона не менее чем за 20 дней до дня проведения аукциона;
- определяет начальную цену предмета аукциона и размер задатка;
- осуществляет прием, регистрацию и хранение представленных заявок;
- принимает решение о допуске претендентов к участию в аукционе на признание претендента участником торгов или об отказе в допуске претендента к участию в аукционе;
- рассматривает и оценивает заявки на участие в аукционе;
- ведет протокол приема заявок (журнал) на участие в аукционе, который должен содержать сведения о претендентах, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о претендентах, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа;
- подписывает протокол приема заявок (журнал) в течение одного дня со дня окончания срока приема заявок;

- уведомляет претендента о признании его участником аукциона;
- подготавливает договор;
- организует подготовку, публикацию на официальном сайте Администрации в сети Интернет информации о результатах аукциона в течение 15 дней с даты окончания аукциона;
- осуществляет иные функции, возложенные на него настоящим Положением.

В апреле 2020 года организатором аукциона – Администрацией и его аукционной комиссией проводились торги в форме аукциона, открытого по составу участников, на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода, извещение о проведении которого было размещено на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» по адресу: www.adm.nov.ru 06.04.2020 (лоты №№ 1 – 28).

Извещение о проведении рассматриваемых торгов (далее – Извещение) утверждено постановлением Администрации от 02.04.2020 № 1255 «О проведении открытого аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода».

Торги проводились в соответствии с Положением.

Согласно пункту 2.6 Положения претендентами на участие в аукционе являются лица, заявившие о намерении участвовать в аукционе. Намерение участвовать в аукционе оформляется в виде заявки согласно приложениям № 3 и № 4 к настоящему Положению.

Пунктом 2.7 Положения установлены следующие условия проведения аукциона:

2.7.1. Подача заявки на участие в аукционе выражает согласие претендента с условиями аукциона и принятие им обязательств соблюдать эти условия. В случае нарушения обязательств претендент не допускается к участию в аукционе, а его заявка отклоняется;

2.7.2. Участниками аукциона являются претенденты, заявки которых признаны отвечающими требованиям, установленным в извещении о проведении аукциона. Участником аукциона может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, местонахождения или индивидуальный предприниматель;

2.7.3. Участники аукциона должны соответствовать следующим требованиям:

- в отношении организации не должно быть принято решение арбитражным судом о признании ее банкротом и об открытии конкурсного производства;

- деятельность организации не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

2.7.4. Претендент не допускается к участию в аукционе в случаях:

непредставления документов, определенных в извещении о проведении аукциона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

несоответствия требованиям, указанным в подпункте 2.7.3 настоящего Положения;

невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении аукциона;

2.7.5. Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 2.7.4 настоящего Положения, не допускается;

2.7.6. В случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных претендентом, организатор обязан отстранить такого претендента от участия в аукционе на любом этапе его

проведения. Отстранение претендентов от участия в аукционе фиксируется в протоколе аукциона. При этом в протоколе указываются установленные факты недостоверных сведений.

В соответствии с пунктом 2.8 Положения извещение о проведении аукциона размещается в порядке, предусмотренном пунктом 2.4 настоящего Положения. При оформлении извещения о проведении аукциона учитываются следующие условия:

2.8.1. Извещение о проведении аукциона должно содержать:

- порядок, место, дату и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;
- требования к участникам аукциона, соответствующие пункту 2.7 настоящего Положения;
- порядок и сроки отзыва заявок на участие в аукционе;
- формы, порядок, даты начала и окончания предоставления участникам аукциона разъяснений;
- сведения о времени, месте аукциона, его предмете и порядке проведения;
- наименование, местонахождение, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона организатора аукциона;
- начальную (минимальную) цену лота и величину повышения начальной цены – «шаг аукциона»;
- типовой эскизный проект нестационарного торгового объекта, в котором определяются параметры, конструктивные характеристики,

внешний вид (цветовое решение, материал, применяемый к отделке) нестационарного торгового объекта (далее - типовой эскизный проект нестационарного торгового объекта);

- форму договора и срок действия договора, заключаемого по итогам аукциона;
- требование о внесении задатка, а также размер задатка;
- срок, в течение которого организатор вправе отказаться от проведения аукциона;
- порядок определения победителя аукциона, срок, в течение которого победитель аукциона должен подписать проект договора;
- указание на то, что условия аукциона, порядок и условия заключения договора с участником аукциона являются условиями публичной оферты, а подача заявки на участие в торгах является акцептом такой оферты.

Как было указано выше Извещение размещено на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» по адресу: www.adm.nov.ru 06.04.2020 и содержит указанную выше информацию по лотам №№ 1 – 28.

Так, согласно Извещению:

«Открытый аукцион состоится 28 апреля 2020 года в 10 часов 00 мин. по адресу: Великий Новгород, ул. Большая Власьевская, д. 4, кабинет № 39.

Предмет аукциона – право на размещение нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода для торговли бахчевыми культурами на срок с 01.05.2020 по 15.10.2020.

Лот № 5 общей площадью 9 кв. м по Псковской ул., д. 42.

Начальная цена – 19 194,39 рубля, сумма задатка для участия в аукционе (20 процентов от начальной цены предмета аукциона) – 3838,90 руб.; шаг аукциона (в размере 10 процентов от начальной цены предмета аукциона) – 1919,44 руб.;

Лот № 8 общей площадью 9 кв. м по Большой Московской ул., д. 50/8.

Начальная цена – 22 275,00 рубля, сумма задатка для участия в аукционе (20 процентов от начальной цены предмета аукциона) – 4455,00 руб.; шаг аукциона (в размере 10 процентов от начальной цены предмета аукциона) – 2227,50 руб.;

Лот № 9 общей площадью 9 кв. м по Прусской ул., д. 15.

Начальная цена – 18 738,63 рубля, сумма задатка для участия в аукционе (20 процентов от начальной цены предмета аукциона) – 3747,73 руб.; шаг аукциона (в размере 10 процентов от начальной цены предмета аукциона) – 1873,86 руб.;

Лот № 13 общей площадью 9 кв. м по просп. Мира, д. 21.

Начальная цена – 18 798,57 рубля, сумма задатка для участия в аукционе (20 процентов от начальной цены предмета аукциона) – 3759,71 руб.; шаг аукциона (в размере 10 процентов от начальной цены предмета аукциона) – 1879,86 руб.;

Лот № 14 общей площадью 9 кв. м по ул. Ломоносова, д. 2.

Начальная цена – 19 284,21 рубля, сумма задатка для участия в аукционе (20 процентов от начальной цены предмета аукциона) – 3856,84 руб.; шаг аукциона (в размере 10 процентов от начальной цены предмета аукциона) – 1928,42 руб.;

Лот № 15 общей площадью 9 кв. м по Волотовской ул., д. 8.

Начальная цена – 14 677,92, сумма задатка для участия в аукционе (20 процентов от начальной цены предмета аукциона) – 2935,58 руб.; шаг аукциона (в размере 10 процентов от начальной цены предмета аукциона) – 1467,79 руб.

В соответствии с пунктом 2.9 Положения порядок и сроки подачи заявки устанавливаются в извещении о проведении аукциона. К заявке необходимо приложить следующие документы:

- полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента (в случае необходимости);
- копии учредительных и регистрационных документов (для юридических лиц), заверенные печатью (при наличии печати) и подписью претендента (единоличного исполнительного органа либо лица, уполномоченного на заверение копий документов от имени юридического лица), а именно: устав юридического лица в последней редакции (в случае если в последнюю редакцию устава юридического лица вносились изменения, дополнительно предоставляется текст внесенных в устав изменений), свидетельство о государственной регистрации юридического лица, свидетельство о постановке юридического лица на налоговый учет;
- документ, подтверждающий внесение задатка на участие в аукционе;
- опись прилагаемых документов;
- заявление об отсутствии решения арбитражного суда о признании претендента - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- эскизный проект нестационарного торгового объекта, соответствующий типовому эскизному проекту нестационарного торгового объекта, указанному в извещении о проведении аукциона.

В случае если заявителем самостоятельно не представлены документы, указанные в абзацах втором, четвертом, седьмом настоящего пункта, организатор запрашивает их посредством информационного межведомственного взаимодействия.

В аналогичном виде в Извещении установлены требования к порядку подачи заявки на участие в рассматриваемых торгах, а также, установлено следующее:

«Заявление об участии в открытом аукционе принимаются с 09 апреля 2020 года по 21 апреля 2020 года с 09.00 до 17.00 по адресу: 173007 Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 20/10, каб. № 322 (тел. 994-233, 994-231, 994-232). E-mail: gum@adm.nov.ru.

Претендентами на участие в открытом аукционе являются лица, заявившие о намерении участвовать в аукционе. Намерение участвовать в аукционе оформляется в виде заявки».

В соответствии с пунктом 2.10 Положения заявки на участие в аукционе, полученные после окончания срока приема заявок, не рассматриваются и в тот же день возвращаются лицам, подавшим такие заявки. В случае если было установлено требование о внесении задатка в качестве обеспечения заявки на участие в торгах, указанный задаток подлежит возврату организатором аукциона указанным лицам в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола аукциона.

При этом, пунктом 2.12 Положения установлено, что претендент, подавший заявку на участие в аукционе, вправе изменить заявку в любое время до дня окончания приема заявок на участие в аукционе. Никакие изменения не вносятся в заявки на участие в аукционе после истечения срока их подачи.

Аналогичные положения установлены в Извещении.

В соответствии с пунктом 2.14 Положения организатор аукциона рассматривает заявки на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении аукциона, и соответствия претендентов требованиям, установленным пунктом 2.7 настоящего Положения.

Срок рассмотрения заявок на участие в аукционе не может превышать пяти дней с даты окончания срока подачи заявок.

В соответствии с пунктом 2.16 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе организатором аукциона принимается решение о допуске к участию в аукционе претендента и о

признании претендента участником аукциона или об отказе в допуске такого претендента к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктом 2.7 настоящего Положения. Принятое решение фиксируется в протоколе (журнале) приема заявок и подписывается организатором аукциона. Протокол (журнал) приема заявок должен содержать сведения о претендентах, решение о допуске претендента к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием причин отказа в допуске и требований настоящего Положения, которым не соответствует претендент.

Результаты рассмотрения заявок на участие в рассматриваемом аукционны оформлены в Журнале регистрации заявок на участие в аукционе апрель 2020, подписанном заместителем председателя – начальником отдела торговли комитета экономического развития и инвестиций Администрации <.....> (далее – Журнал).

Согласно Журналу на участие в рассматриваемых торгах по лотам №№ 3, 5, 8, 9, 13-15, 19 были поданы и признаны соответствующими требованиям Извещения и Положения заявки индивидуального предпринимателя <.....> (ИНН <.....>, ОГРНИП <.....>; далее – ИП <.....>), а сам ИП <.....> был допущен к участию в рассматриваемом аукционе и признан его участником.

Данные обстоятельства также подтверждаются протоколами от 28.04.2020 №№ 4, 5, 8, 9, 13, 14, 15, 19 заседания комиссии по проведению открытого аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода по лотам №№ 3, 5, 8, 9, 13, 14, 15, 19, соответственно.

Как было указано выше, Извещением установлено, что заявки на участие в рассматриваемом аукционе принимаются с 09 апреля 2020 года по 21 апреля 2020 года с 09.00 до 17.00 по адресу: 173007 Великий Новгород, ул. Десятинная, д. 20/10, каб. № 322. Т.е. в 17 часов 00 минут 21.04.2020 – окончился срок подачи заявок на участие в рассматриваемых торгах по всем лотам.

О д н а к о в составе заявки ИП <.....> представлены документы, подтверждающие внесение им задатков для участия в рассматриваемых торгах по лотам №№ 5, 8, 9, 13, 14, 15, оформленные позже установленного, указанного выше срока:

- лот № 5 – чек-ордер ПАО «Сбербанк» Новгородское отделение 8629/1962 по банковской операции № 4696 от 21.04.2020 18:37:22;
- лот № 8 – чек-ордер ПАО «Сбербанк» Новгородское отделение 8629/1962 по банковской операции № 4695 от 21.04.2020 18:38:56;
- лот № 9 – чек-ордер ПАО «Сбербанк» Новгородское отделение 8629/1962 по банковской операции № 4694 от 21.04.2020 18:40:10;
- лот № 13 – чек-ордер ПАО «Сбербанк» Новгородское отделение 8629/1962 по банковской операции № 4693 от 21.04.2020 18:41:26;

- лот № 14 – чек-ордер ПАО «Сбербанк» Новгородское отделение 8629/1962 по банковской операции № 4692 от 21.04.2020 18:42:45;
- лот № 15 – чек-ордер ПАО «Сбербанк» Новгородское отделение 8629/1962 по банковской операции № 4691 от 21.04.2020 18:43:57.

Таким образом, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в рассматриваемых торгах по лотам №№ 5, 8, 9, 13, 14, 15 ИП <.....> не было выполнено требование о внесении задатков для участия в аукционе по указанным лотам, указанные выше документы не могли быть им представлены в составе его заявки до окончания срока подачи заявок, а, следовательно, ИП <.....> не должен был быть допущен к участию в торгах по лотам №№ 5, 8, 9, 13, 14, 15.

Из вышеизложенного следует, что в действиях организатора рассматриваемых торгов содержится нарушение пункта 2.7.4 Положения, выразившееся в необоснованном допуске ИП <.....> к участию в рассматриваемом аукционе по лотам №№ 5, 8, 9, 13, 14, 15, поскольку до окончания срока подачи заявок на участие в нем по указанным лотам им не были внесены задатки.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлены антимонопольные требования к торгам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Следовательно, при осуществлении вышеуказанных торгов по лотам №№ 5, 8, 9, 13, 14, 15 в действиях Администрации, выразившихся в необоснованном допуске к участию в рассматриваемом аукционе по указанным лотам ИП <.....>, имеются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в результате проверки установлено, что действия Администрации в лице должностных лиц комитета экономического развития и инвестиций, ответственных за прием и регистрацию заявок на участие в торгах, привели к необоснованному допуску к участию в аукционе одного из претендентов на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Великого Новгорода для торговли бахчевыми культурами, чем создали конкретному хозяйствующему субъекту преимущественные условия участия в аукционе, что имеет признаки

нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Приказом № 85/2020 от 02.09.2020 в отношении Администрации Великого Новгорода возбуждено дело № 053/01/17-447/2020 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Председатель комиссии по рассмотрению дела № 053/01/17-447/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

о п р е д е л и л:

1. Назначить дело № 053/01/17-447/2020 к рассмотрению на 07 октября 2020 года в 10 часов 00 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д.3, каб.217.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Администрацию Великого Новгорода (ИНН 5321035692, юридический и фактический адрес: 173007, Великий Новгород, ул. Большая Власьевская, д. 4).
3. Администрации Великого Новгорода представить письменные пояснения

по существу дела.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела и документом, удостоверяющим личность) обязательна.

Председатель Комиссии
Аванесян

М.В.