

РЕШЕНИЕ

по делу № 02/7ж-2016

«03» октября 2016 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей:

- Организатора торгов – Департамента по недропользованию по ДФО в лице отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по ДФО по Магаданской области;

- Заявителя – ООО «Удере́йское»,

рассмотрела жалобу ООО «Удере́йское» (вх. № 2719 от 26.09.2016) на действия Рабочей группы отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Магаданской области при рассмотрении заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота рассыпного на месторождении руч. Бургагы-Перевальный в интервале линий 226-275⁵ по руч. Бургагы и 03-22 по руч. Перевальный с притоками (ручьями Одинокий, лев. пр. руч. Перевальный; Ясный, лев. пр. руч. Бургагы; Зыбкий, лев. пр. руч. Бургагы), пр.пр.р. Тымтей в Сусуманском городском округе Магаданской области (номер извещения 100816/0926541/01 лот № 1).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

В жалобе заявитель указывает на необоснованный отказ в допуске его заявки на участие в аукционе по причине несоответствия представленных документов установленным к ним требованиям, а именно:

- к копии договора на оказание возмездных услуг от 30.12.2015 г. не приложены заверенные копии Приказа о приеме на работу маркшейдера и дипломы маркшейдера;

- заявитель фактически не обладает техническими средствами для освоения месторождения в связи с тем, что на момент подачи заявки на участие в аукционе движимое имущество в виде техники ему не передано;

- не представлены данные о предыдущей деятельности Заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных Заявителем за последние 5 лет. Представлена копия бланка лицензии на право пользования недрами, но не представлены сведения о выполнении лицензионных соглашений;

- представленные копии документов на страницах: 68, 69, 75, 80, 81, 119, 136, 137, 138 не читаемы.

По мнению Заявителя, заявочные материалы на участие в аукционе были подготовлены в соответствии с действующим законодательством о недрах и аукционной документацией, нарушений порядка подачи и оформления заявочных материалов ООО «Удереysкое» допущено не было.

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. Приказом Департамента по недропользованию по ДФО № 556 от 09 августа 2016 года «О проведении аукционов на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота рассыпного на участках недр в Магаданской области» утвержден Порядок и условия проведения аукционов на право пользования недрами (далее - Порядок).

10 августа 2016 года организатором торгов на официальном сайте РФ torgi.gov.ru размещено Извещение о проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота рассыпного на месторождении руч. Бургагы-Перевальный в интервале линий 226-275⁵ по руч. Бургагы и 03-22 по руч. Перевальный с притоками (ручьями Одинокий, лев. пр. руч. Перевальный; Ясный, лев. пр. руч. Бургагы; Зыбкий, лев. пр. руч. Бургагы), пр.пр.р. Тымтей в Сусуманском городском округе Магаданской области (номер извещения 100816/0926541/01 лот № 1).

Дата окончания подачи заявок: 09.09.2016.

Дата проведения аукциона: 27.09.2016 г.

Место проведения аукциона: Отдел геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Магаданской области по адресу: 685000, г. Магадан, ул. Пролетарская, 11, к.423.

Разовый платеж: 18 700 000 руб.

Шаг аукциона: 1 870 000 руб.

Размер задатка: 18 700 000 руб.

Всего на участие в аукционе № 100816/0926541/01 лот № 1 согласно Протоколу по вскрытию конвертов с заявочными материалами от 12.09.2016 № 17 было подано 6 заявок.

Согласно Протоколу рассмотрения заявочных материалов от 19.09.2016 № 18 две заявки были допущены к дальнейшей процедуре.

Согласно вышеуказанному Протоколу заявочные материалы четырех претендентов на участие в аукционе, в том числе заявка ООО «Удере́йское», были признаны несоответствующими требованиям Порядка и условий проведения аукциона.

Уведомлением № 08/1515 от 20.09.2016 Обществу «Удере́йское» было отказано в допуске на участие в аукционе.

2. В соответствии с п. 16 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по

организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ № 156 от 17 июня 2009 года (далее Административный регламент), для участия в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр заявителями представляются документы в соответствии с перечнем документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр, установленным [пунктом 17](#) Административного регламента.

Согласно п. 17 Административного регламента «Требования к документам, представляемым заявителями» заявки на участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр должны быть заполнены машинным способом, распечатаны посредством электронных печатающих устройств.

Заявка на участие в конкретном конкурсе или аукционе на право пользования участком недр с прилагаемыми документами составляется в двух экземплярах - подлинниках или копиях, заверенных в установленном порядке.

Заявка и прилагаемые к заявке документы представляются в запечатанном виде и сопровождаются описью, оформленной на бумаге и на электронном носителе.

Справки и документы, оформленные заявителем, подписываются первым руководителем заявителя или уполномоченным на то лицом, прошиваются и заверяются печатью заявителя.

В соответствии с п. 29 Административного регламента отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр может последовать в следующих случаях:

заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным порядком и условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования участками недрами;

заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

3. В соответствии с пп. 4 п. 17 Административного регламента к заявке на участие в аукционе должны прилагаться данные о технических и

технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе копии подрядных договоров со сторонними организациями, сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, **КОПИИ ДИПЛОМОВ КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ** и т.д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Согласно п. 4 Приложения к Порядку и условиям аукциона к заявке должны прилагаться данные о технических и технологических и кадровых возможностях Заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

- копии лицензий Заявителя на производство маркшейдерских работ;
- копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемыми в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на производство маркшейдерских работ, сведения о кадровом составе, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания, **КОПИИ ДИПЛОМОВ КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ** и т.д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ;

Согласно Уведомлению № 08/1515 от 20.09.2016 об отказе в принятии заявки ООО «Удере́йское» «к копии договора на оказание возмездных услуг от 30.12.2015 г. **отсутствуют** заверенные копии Приказа о приеме на работу маркшейдера и дипломы маркшейдера».

Из представленных организатором торгов заявочных материалов ООО «Удере́йское» следует, что в составе заявки содержатся: копия Приказа № 148-к от 22.04.2015 г. о приеме на работу в ЗАО «Прииск Удере́йский» главного маркшейдера, копия Приказа № 41-к от 17.02.2016 г. о приеме на работу в ЗАО

«Прииск Удере́йский» заместителя главного маркшейдера, также в составе заявки Общества «Удере́йское» имеются копии дипломов на указанных сотрудников.

Из пояснений, представленных организатором торгов на заседании Комиссии Магаданского УФАС России, следует, что указанные документы

были приложены в несоответствующем разделе заявочных материалов, т.е. по мнению организатора торгов данные документы должны быть представлены как приложение к договору на оказание возмездных услуг от 30.12.2015 г., а не содержаться в составе кадровых документов.

Комиссия Магаданского УФАС России не может согласиться с позицией организатора торгов, поскольку Рабочей группой Магаданнедра **должен оцениваться сам факт представления либо непредставления указанных документов**, а не их местонахождение в составе заявочных материалов.

Таким образом, Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу о том, что отказ в принятии заявки ООО «Удере́йское» на участие в аукционе по данному основанию является необоснованным.

4. В соответствии с пп. 4 п. 17 Административного регламента к заявке на участие в аукционе должны прилагаться перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.); копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Из представленных организатором торгов заявочных материалов ООО «Удере́йское» следует, что в составе заявки содержится Договор аренды движимого имущества от 31.08.2015 г., заключенный между ЗАО «Прииск Удере́йский» (Арендодатель) и ООО «Удере́йское» (Арендатор).

В соответствии с п. 1.1. указанного договора Арендодатель на условиях определенных данным договором, предоставляет Арендатору движимое имущество за плату во временное владение и пользование.

Согласно п. 2.1.1. Договора Арендодатель по заявке Арендатора обязуется, **при наличии заявленного имущества и возможности, передать имущество в аренду.**

Согласно п. 29. Административного регламента отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе на право пользования участками недр может последовать в случае, если заявитель **не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать** необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Из буквального толкования положений Договора аренды движимого имущества от 31.08.2015 г. следует, что ЗАО «Прииск Удере́йский» передаст движимое имущество Обществу «Удере́йское» **при условии наличия необходимого имущества у ЗАО «Прииск Удере́йский»**, т. е. может иметь место факт отсутствия у ЗАО «Прииск Удере́йский» необходимого для Общества «Удере́йское» имущества.

На основании изложенного не представляется возможным сделать однозначный вывод о том, что Общество «Удере́йское» **будет обладать** необходимым имуществом для эффективного и безопасного освоения месторождения.

Таким образом, ООО «Удере́йское» не представило надлежащих доказательств того, что обладает или будет обладать необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, следовательно, отказ в принятии заявки по данному основанию является правомерным.

5. В соответствии с пп. 5 п. 17 Административного регламента и п. 5 Порядка и условий проведения аукциона к заявке на участие в аукционе должны прилагаться данные о предыдущей деятельности заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных заявителем за последние 5 лет (для заявителей, осуществлявших до подачи заявки деятельность, связанную с пользованием недрами), в том числе сведения о полученных лицензиях на право пользования недрами и выполнении условий лицензионных соглашений.

Согласно Уведомлению № 08/1515 от 20.09.2016 об отказе в принятии заявки ООО «Удере́йское» не представлены данные о предыдущей деятельности Заявителя, основные сведения о проектах по освоению месторождений (участков недр), выполненных Заявителем за последние 5 лет. Представлена копия бланка лицензии на право пользования недрами, но не представлены сведения о выполнении лицензионных соглашений.

В жалобе заявитель указал на то, что согласно условиям лицензионного соглашения к приложенной лицензии сроки начала работ на участке недр обусловлены сроками подготовки проектной документации, которые на момент подачи заявки на участие в аукционе еще не наступили.

Из пояснений, представленных представителем организатора торгов, следует, что вышеуказанная информация, изложенная Заявителем в жалобе, не была подтверждена дополнительными документами, кроме копии лицензии на право пользования недрами в составе заявочных материалов не содержится дополнительной информации, касающейся данного вопроса.

На заседании Комиссии Магаданского УФАС России представитель Заявителя не смог дать пояснений по данному факту.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Удере́йское» по указанному основанию является правомерным.

6. Согласно Уведомлению № 08/1515 от 20.09.2016 об отказе в принятии заявки ООО «Удере́йское», одним из оснований отклонения заявки ООО «Удере́йское» на участие в аукционе является представление в составе заявки нечитаемых копий документов на страницах: 68, 69, 75, 80, 81, 119, 136, 137, 138.

Из представленных Организатором торгов заявочных материалов ООО «Удере́йское» следует, что представленные в составе заявки копии документов на вышеуказанных страницах не поддаются прочтению (текст не контрастирует с бумагой).

Таким образом, отклонение заявки ООО «Удере́йское» по указанному основанию

является правомерным.

Из вышеизложенного следует, что заявочные материалы ООО «Удере́йское» на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота рассыпного на месторождении руч. Бургагы-Перевальный в интервале линий 226-275⁵ по руч. Бургагы и 03-22 по руч. Перевальный с притоками (ручьями Одинокий, лев. пр. руч. Перевальный; Ясный, лев. пр. руч. Бургагы; Зыбкий, лев. пр. руч. Бургагы), пр.пр.р. Тымтей в Сусуманском городском округе Магаданской области (номер извещения 100816/0926541/01 лот № 1) не соответствуют требованиям, установленным Административным регламентом и Порядком, следовательно, Рабочей группой правомерно принято решение об отказе в допуске заявки ООО «Удере́йское» на участие в аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Удере́йское» на действия Рабочей группы отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу по Магаданской области при рассмотрении заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота рассыпного на месторождении руч. Бургагы-Перевальный в интервале линий 226-275⁵ по руч. Бургагы и 03-22 по руч. Перевальный с притоками (ручьями Одинокий, лев. пр. руч. Перевальный; Ясный, лев. пр. руч. Бургагы; Зыбкий, лев. пр. руч. Бургагы), пр.пр.р. Тымтей в Сусуманском городском округе Магаданской области (номер извещения 100816/0926541/01 лот № 1) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.