

## РЕШЕНИЕ

по делу № 05-05-06/15-11

### о нарушении законодательства о размещении заказов

«11» мая 2011 года

г. Кызыл

полностью часть решения объявлена 06.05.2011 г., решение в полном объеме составлено 11.05.2011 г.

иссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва Долгих О.М., государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Монгуш С.Ю., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Саая А.В., специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Сарбаа В.В.,

полномоченного органа – Мэрии г. Кызыла – «...» (доверенность № 7376 от 24.11.2010 г.).

лежащим образом уведомленный податель жалобы – ООО «Кадастр Е» (в уведомлении о прочтении эл. письма) на рассмотрение дела не явился, ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя не направил,

рассмотрев жалобу (вх. № 2204 от 28.04.2011 г.) ООО «Кадастр Е» (...) на действия муниципального заказчика – Департамента земельных и имущественных отношений г. Кызыла при размещении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по переоценке объектов недвижимости, принадлежащих гражданам на праве собственности, в целях налогообложения по городскому округу «Город Кызыл Республики Тыва», извещение № 312300017311000017 от 20.04.2011 г. и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

#### УСТАНОВИЛА:

жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Закона о размещении заказов и подана в срок, установленный пунктом 2 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

инским УФАС России в адрес муниципального заказчика – Департамента земельных и имущественных отношений Мэрии г. Кызыла Республики Тыва, уполномоченного органа – Мэрии г. Кызыла, подателя жалобы – ООО «Кадастр Е» были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения (исх. № 5-762 от 28.04.2011 г., 5-763 от 28.04.2011 г., 5-761 от 28.04.2011 г.).

Рассмотрение жалобы, назначенное на «05» мая 2011 года в 11 часов 00 минут было перенесено на «06» мая 2011 года, в связи с участием руководителя Тывинского УФАС России в совещании Прокуратуры Республики Тыва, а также в заседании правительства Республики Тыва.

Суть жалобы: установление в документации об аукционе требований, ограничивающих круг участников размещения заказа.

Податель жалобы просит отменить открытый аукцион в электронной форме на оказание услуг по переоценке объектов недвижимости, принадлежащих гражданам на праве собственности, в целях налогообложения по городскому округу «Город Кызыл Республики Тыва».

Податель ссылается на то, что заказчик в аукционной документации необоснованно включил требование о предоставлении копии свидетельства об аккредитации организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, тем самым, нарушив права оценщиков. По налоговому кодексу сформированием налогооблагаемой базы для объектов недвижимости является кадастровая стоимость, рыночная стоимость, нормативная стоимость. Для расчета налоговых показателей для целей налогообложения не требуется свидетельство об аккредитации организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства.

Представитель Уполномоченного органа с доводами подателя жалобы не согласился. По мнению представителя уполномоченного органа, податель жалобы пишет о переоценке объектов недвижимого имущества для юридических лиц, а предметом открытого аукциона в электронной форме является оказание услуг по переоценке объектов недвижимости, принадлежащих гражданам на праве собственности, в целях налогообложения по городскому округу «Город Кызыл Республики Тыва».

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 20 Закона о размещении заказов внеплановой документарной проверки Комиссия Тывинского УФАС России установила следующее:

В электронной торговой площадке [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) 20.04.2011 года размещен открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по переоценке объектов недвижимости, принадлежащих гражданам на праве собственности, в целях налогообложения по городскому округу «Город Кызыл Республики Тыва», извещение № 312300017311000017, начальная (максимальная) цена: 957 760,00 рублей.

Документация об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по переоценке объектов недвижимости, принадлежащих гражданам на праве собственности, в целях налогообложения по городскому округу «Город Кызыл Республики Тыва» утверждена Распоряжением Мэра г. Кызыла от 04.04.2011 года № 27-2-р «Об утверждении документации открытого аукциона в

электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по оценке объектов недвижимости, принадлежащих гражданам на праве собственности, в целях налогообложения по городскому округу «Город Кызыл Республики Тыва».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 0312300017311000017 от 28.04.2011 г. до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не подана ни одна заявка, в связи с чем на основании ч. 21 ст. 41.8 Закона о размещении заказов открытый аукцион признан несостоявшимся.

Согласно ч. 2 раздела 1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 4 и 6 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ от 18.12.2005 г. и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе установлено требование представить копию документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона № 94-ФЗ, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе (копия свидетельства аккредитации организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства).

Согласно статье 5 Закона Российской Федерации от 09.12.1991 г. N 2003-1 "О налогах на имущество физических лиц" налог на строения, помещения и сооружения исчисляется на основании данных об их инвентаризационной стоимости по состоянию на 1 января каждого года.

Органы технической инвентаризации обязаны ежегодно до 1 марта представлять в налоговые органы сведения, необходимые для исчисления налогов, по состоянию на 1 января текущего года.

Согласно пункту 2 Порядка представления уполномоченными организациями технической инвентаризации в налоговые органы сведений об объектах недвижимого имущества, утвержденного Приказа Госстроя РФ N 36 МНС РФ N БГ-3-08/67 от 28.02.2001 г., организации технической инвентаризации обязаны направлять сведения об инвентаризационной стоимости расположенного на подведомственной им территории недвижимого имущества и его владельцев в налоговые органы по месту своего нахождения.

Согласно пункту 1 Распоряжения Правительства РФ от 12.03.1992 г. N 469-р, изданному для исполнения Постановления Верховного Совета РСФСР "О порядке введения в действие Закона РСФСР "О налогах на имущество физических лиц" оценка строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности, осуществляется местными бюро технической инвентаризации с привлечением при необходимости на договорной основе страховых, проектных, строительных и иных организаций.

Согласно норме продублирована в пункте 1.3 Порядка оценки строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности, утвержденного приказом Минстроя РФ от 04.04.1992 г. N 87 (далее – Порядок).

ответствии с пунктом 1.3 Порядка исполнителями работ по определению инвентаризационной стоимости объектов обложения налогом являются местные бюро технической инвентаризации, которые, при необходимости, привлекают на договорной основе страховые, проектные, строительные и иные организации.

Согласно пункту 1.2 Порядка заказчиками работ по определению инвентаризационной стоимости объектов обложения налогом выступают органы исполнительной власти муниципальных районов и административно-территориальных образований.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.09.2004 г. № 477 (ред. от 05.06.2008 г.) о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства» до принятия нормативных правовых актов, определяющих порядок ведения государственного технического учета, технический учет и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства осуществляют организации (органы), аккредитованные Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости в порядке, устанавливаемом Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, по условиям, утверждаемым указанным Министерством.

Согласно Письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № Д23-3802 в соответствии с пп. «б» п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2004 г. № 477 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства» технический учет и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства осуществляют организации (органы), аккредитованные Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости.

При этом, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.12.2008 г. № 1847 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости упразднено, его функции переданы Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестру).

Следовательно, организация, не аккредитованная в установленном порядке, не вправе проводить работы по технической инвентаризации объектов капитального строительства.

Таким образом, включение муниципальным заказчиком – Департаментом земельных и имущественных отношений Мэрии г. Кызыла в аукционную документацию Кызыла требования о предоставлении в составе заявки копии свидетельства об аккредитации организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства является правомерным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

изнать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Кадастр Е»  
обоснованной.

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии

С.Ю. Монгуш

А.В. Саая

В.В. Сарбаа

Примечание: Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики  
Тыва в течение трех месяцев со дня его вынесения.