

Я, заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области – , рассмотрев материалы дела № 07-22-18/2016 об административном правонарушении, возбужденного по материалам проверки прокуратуры Октябрьского района г.Орска Оренбургской области (-), в отношении должностного лица – заместителя директора по административно-хозяйственной части ГАПОУ «Педагогический колледж» г.Орска - (-) по факту нарушения требований, установленных ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам главы 26 КоАП РФ,

в отсутствие должностного лица – заместителя директора по административно-хозяйственной части ГАПОУ «Педагогический колледж» г.Орска -, уведомленной надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой района во исполнение указания прокуратуры Оренбургской области №74/86 от 14.07.2015 г. об осуществлении надзорной деятельности в сфере соблюдения требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, 11.04.2016 г. проведена проверка соблюдения сотрудниками ГАПОУ «Педколледж» г. Орска законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в деятельности ГАПОУ «Педколледж» г.Орска, расположенного по адресу г.Орск ул.Кутузова, д.1.

В ходе проверки установлено следующее.

ГАПОУ «Педколледж» г.Орска является юридическим лицом, которому присвоен ИНН 5615008613, ОГРН 1025602002755.

Согласно ч.19 ст.4 ФЗ от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

-сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;

-сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

-сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи;

-сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего

предпринимательства.

В нарушение вышеуказанных требований отчетность по договорам заключенным ГАПОУ «Педколледж» г.Орска по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) размещена с нарушением предусмотренного законодательством срока.

Так 18.01.2016 г. сотрудниками учреждения опубликована отчетность по договорам заключенным ГАПОУ «Педколледж» г.Орска по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за декабрь 2015 года с нарушением предусмотренного 10 дневного срока.

Согласно ч.2 ст.4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Кроме того, согласно п.14 раздела III Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее – Положение № 908) размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

Проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанных норм планы закупок товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГАПОУ «Педколледж» г.Орска на 2016 год размещены на официальном сайте zakupki.gov.ru лишь 13.01.2016, то есть с нарушением вышеуказанных требований.

В соответствии с приказом № 01-10/01/4 от 11.01.2016 г. «О назначении специалиста, ответственного за осуществление закупок» -, заместитель директора по административно-хозяйственной части, назначена ответственным за осуществление закупок.

В соответствии с п.2.4 Должностной инструкции специалиста, ответственного за осуществление закупок № 59 ГАПОУ СПО «Педколледж» г. Орска, утвержденной директором ГАПОУ СПО «Педколледж» г.Орска - 09 января 2014 г. (далее – должностная инструкция), в должностные обязанности специалиста, ответственного за осуществление закупок входит размещение плана закупок на официальном сайте, в соответствии с п. 2.13 должностной инструкции - своевременно готовить и размещать на официальном сайте не позднее 10-го числа месяца информацию в соответствии с ч.19 ст.4 Закона о закупках.

Таким образом, в действиях должностного лица - заместителя директора по административно-хозяйственной части ГАПОУ «Педколледж» г. Орска - усматриваются признаки административного правонарушения предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ - нарушение предусмотренных законодательством

Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи.

Согласно п.1 ч.1 ст.28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ, послужило непосредственное обнаружение должностным лицом: заместителем прокурора Октябрьского района г. Орска юристом 3 класса - достаточных данных, указывающих на наличие состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ - нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи.

Исходя из письменных (от 11.04.2016 г.) объяснений - следует, что в указанной должности она работает с июня 2015 года, в соответствии с приказом № 01-10/01/4 от 11.01.2016 г. «О назначении специалиста, ответственного за осуществление закупок» она назначена ответственным за осуществление закупок. Отчетность на официальном сайте была предоставлена 11.01.2016 г., однако размещение отчетности прошло 18.01.2016 г., так как в личном кабинете некорректно были заполнены данные об учреждении. План закупок размещен не своевременно, в связи с тем, что заключенные договора были предоставлены в январе 2016 г.

Согласно справке №17 от 27.04.2016 г. заработная плата - за последние три месяца (январь 2016г., февраль 2016г., март 2016г.) составила 100949,84 рублей (сто тысяч девятьсот сорок девять рублей восемьдесят четыре копейки).

Изучив представленные в деле материалы, должностным лицом было установлено, что 18.01.2016 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) в сети Интернет www.zakupki.gov.ru была размещена отчетность по договорам заключенным ГАПОУ «Педколледж» г.Орска по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за декабрь 2015 г., то есть в нарушение положений Закона о закупках позднее на 8 дней.

Кроме того, планы закупки товаров, работ, услуг на 2016 г. для нужд ГАПОУ «Педколледж» г.Орска размещены на вышеуказанном сайте 13.01.2016 г. в нарушение п.14 раздела III Положения №908 на 3 дня.

Следует отметить, что в материалах дела отсутствуют доказательства предоставления отчетности на официальный сайт Российской Федерации (единая информационная система) в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 11.01.2016 г. и обращения ГАПОУ «Педколледж» г.Орска в техническую поддержку.

Ответственность за совершение данного правонарушения предусмотрена ч.4 ст.

7.32.3 КоАП, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Субъективная вина выражается в том, что, имея возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена ответственность, должностным лицом - заместителем директора по административно-хозяйственной части ГАПОУ «Педагогический колледж» г.Орска - не были приняты все зависящие меры по их соблюдению.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ, заключается в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.1 ст.1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст.2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч.2 ст.2.2. КоАП РФ, административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии со ст. 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч.2 ст.2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо – заместитель директора по административно-хозяйственной части ГАПОУ «Педагогический колледж» г.Орска -, признается виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ, по неосторожности, поскольку должностное лицо не осознавало противоправного характера бездействия, не предвидело наступления негативных последствий, хотя в силу своего должностного положения должно было и могло их предвидеть. Доказательств обратного в материалы дела не представлено.

Материалами дела факт правонарушения и наличия вины должностного лица -

заместителя директора по административно-хозяйственной части ГАПОУ «Педагогический колледж» г.Орска - в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, подтверждается.

Оценив доказательства на основании ст.26.11 КоАП РФ по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, оценив конкретные обстоятельства и характер совершения правонарушения, руководствуясь законом и правосознанием, должностное лицо приходит к выводу о том, что данное административное правонарушение не может быть признано малозначительным по следующим основаниям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

В связи с этим, характер и степень общественной опасности конкретного деяния позволяют говорить о наличии оснований для привлечения должностного лица – заместителя директора по административно-хозяйственной части ГАПОУ «Педагогический колледж» г.Орска - к административной ответственности. Напротив, освобождение должностного лица - заместителя директора по административно-хозяйственной части ГАПОУ «Педагогический колледж» г.Орска - от административной ответственности и ограничением только устным замечанием означало бы неполную реализацию ее принципов и умаление ее целей. Справедливость и целесообразность юридической ответственности не были бы соблюдены, а достижение частной превенции не могло бы рассматриваться как безусловное, поскольку предупреждение совершения новых правонарушений самим правонарушителем во многом обусловлено адекватностью санкций.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключаящие производство по делу об административном правонарушении, отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

При назначении наказания в качестве смягчающих обстоятельств учитывается, что

ранее должностное лицо – заместитель директора по административно-хозяйственной части ГАПОУ «Педагогический колледж» г.Орска - к административной ответственности за аналогичное правонарушение не привлекалась.

На основании изложенного, учитывая принцип соразмерности, выражающий требования справедливости, и предполагающий дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, должностное лицо считает, что привлечением к административной ответственности в виде наложения административного штрафа на должностное лицо – заместителя директора по административно-хозяйственной части ГАПОУ «Педагогический колледж» г.Орска - в размере 2000 (двух тысяч) рублей будет реально достигнута цель предупреждения совершения новых правонарушений.

Руководствуясь 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на основании ч.4 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – заместителя директора по административно-хозяйственной части ГАПОУ «Педагогический колледж» г.Орска - (-) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 2000 (двух тысяч) рублей.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных #M12293 0 901807667 1265885411 24883 81 3020189940 4 4105671604 3859609951 3277815455ст. 31.5#S КоАП РФ.

В соответствии с ч.5 ст.3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

Согласно ст.32.2 КоАП РФ копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление по делу об административном правонарушении (возможно по факсу: 77-80-70).

Неуплата административного штрафа в срок (в соответствии со ст. 20.25 КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст.30.1, 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч.1 ст.31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для перечисления административного штрафа:

Получатель: ИНН 5610042191 КПП 561001001 УФК по Оренбургской области (для Оренбургского УФАС России)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 ОКТМО 53701000001

Банк получателя: Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации

БИК 045354001 расчетный счет 40101810200000010010

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Заместитель руководителя управления