

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ), рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), направленную в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области жалобу Общества с ограниченной ответственностью Частного охранного предприятия «Щит-Гарант» (далее – ООО ЧОП «Щит-Гарант») от 8 августа 2018 года (вх. N 3669 от 9 августа 2018 года) на действия Заказчика – Акционерного общества «Центргаз» (далее – АО «Центргаз») при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране лесного участка и размещенных на нем зданий, сооружений, имущества для нужд АО «Центргаз» (N 0100/18/2.1/0050236/Центргаз/ЗП//Э/17.07.2018),

при участии лиц: представителя со стороны Заявителя – ООО ЧОП «Щит-Гарант» по доверенности ООО ЧОП «Щит-Гарант» от 17 августа 2018 года N 11-2018;

представителя со стороны Заказчика – АО «Центргаз» по доверенности АО «Центргаз» от 1 января 2018 года N 32

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО ЧОП «Щит-Гарант» от 8 августа 2018 года (вх. N 3669 от 9 августа 2018 года) на действия Заказчика – АО «Центргаз» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране лесного участка и размещенных на нем зданий, сооружений, имущества для нужд АО «Центргаз» (N 0100/18/2.1/0050236/Центргаз/ЗП//Э/17.07.2018).

Согласно жалобе ООО ЧОП «Щит-Гарант» от 8 августа 2018 года (вх. N 3669 от 9 августа 2018 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя со стороны Заказчика выразилось в следующем.

Организатором закупки 17 июня 2018 года на сайте электронной торговой площадки «Группа Газпромбанк» (<https://etpgaz.gazprombank.ru>) было опубликовано извещение о проведении закупки – открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране лесного участка и размещенных на нем зданий,

сооружений, имущества для нужд АО «Центргаз» (N 0100/18/2.1/0050236/Центргаз/ЗП//Э/17.07.2018).

По мнению ООО ЧОП «Щит-Гарант», АО «Центргаз» нарушило порядок определения победителя при проведении открытого запроса предложений в электронной форме.

Представителями по доверенности АО «Центргаз» были представлены письменные объяснения по доводам жалобы ООО ЧОП «Щит-Гарант» от 20 августа 2018 года исх. N 1472

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ООО ЧОП «Щит-Гарант», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений

В части 2.1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ приводится перечень юридических лиц, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, их дочерних хозяйственных обществ и дочерних хозяйственных обществ последних, на которых действие Закона N 223-ФЗ не распространяется. В том числе в соответствии с пунктом 2 части 2.1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ к ним относятся дочерние хозяйственные общества субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами и их иными дочерними хозяйственными обществами составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе.

Из материалов дела следует, что АО «Центргаз» является дочерним обществом Публичного акционерного общества «Газпром» (далее – ПАО

«Газпром»), владеющего 99,9917750895 % пакета ценных бумаг от общего количества акций эмитента, согласно выписке из реестра акционеров общества по состоянию на 30 сентября 2016 года.

При этом в соответствии со сведениями, представленными на официальном сайте ПАО «Газпром» (<http://www.gazprom.ru/>) по состоянию на 31 декабря 2017 года, Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом владеет 38,37 % акций ПАО «Газпром». Следовательно, доля участия Российской Федерации в уставном капитале данного юридического лица в совокупности не превышает пятьдесят процентов.

Из содержания письма N 119 от 19 января 2018 года АО «Центргаз» следует, что выручка Заказчика от закупки товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и дочерними обществами ПАО «Газпром» в 2017 году составила ноль процентов суммы выручки от всех видов деятельности АО «Центргаз», на основании чего в соответствии с пунктом 2 части 2.1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ на закупочную деятельность АО «Центргаз» с 1 января 2018 года не распространяется действие Закона N 223-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом N 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статья 23 Закона N 135-ФЗ устанавливает полномочия антимонопольного органа, в которые не входит контроль за проведением закупок лицами не обязанными проводить закупки в силу закона, не предусмотрено таких полномочий и статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ.

Таким образом, контроль за проведением закупок Заказчиком – АО «Центргаз» не входит в полномочия антимонопольного органа.

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии со статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

РЕШИЛА:

Оставить жалобу ООО ЧОП «Щит-Гарант» от 8 августа 2018 года (вх. N 3669 от 9 августа 2018 года) на действия Заказчика – АО «Центргаз» (ИНН 645001222670, ОГРН 1027100975538) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране лесного участка и размещенных на нем зданий,

сооружений, имущества для нужд АО «Центргаз» (N 0100/18/2.1/0050236/Центргаз/ЗП//Э/17.07.2018) без рассмотрения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.