

«Современные коммунальные системы»

640015, г. Курган, ул. Гагарина, д. 64

Федеральное бюджетное учреждение

«Государственный региональный центр

стандартизации, метрологии и

испытаний в Свердловской области»

620990, г. Екатеринбург,

ул. Красноармейская, д. 2а

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 045/01/18.1-7/2021

о нарушении процедуры торгов

19 мая 2021 г.
Курган

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя Комиссии –<...>– заместитель руководителя

управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Члены комиссии:

<...>- заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области

<...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

в присутствии представителя открытого акционерного общества «Современные коммунальные системы» (далее – ОАО «СКС») <...> (Доверенность № 5);

в отсутствие представителей Федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Свердловской области» (далее – ФБУ «УРАЛТЕСТ»), о времени и месте рассмотрения обращения извещены надлежащим образом, явку представителей не обеспечили.

Рассмотрев жалобу № 045/01/18.1-7/2021 на действия организатора торгов – открытого акционерного общества «Современные коммунальные системы» (далее – ОАО «СКС»), при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказания услуг по поверке и ремонту средств измерения для нужд ОАО «СКС» в 2021г. (электронная торговая площадка ООО «РТС–тендер», номер извещения № 32110205658), в соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области поступила жалоба ОАО «СКС», на действия организатора торгов – открытого акционерного общества «Современные коммунальные системы» (далее – ОАО «СКС»), при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказания услуг по поверке и ремонту средств измерения для нужд ОАО «СКС» в 2021г. (электронная торговая площадка ООО «РТС–тендер», номер извещения № 32110205658).

По мнению Заявителя Закупочная комиссия нарушила порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений и неправомерно признала ООО «Фирма Техцентр» победителем запроса предложений, так как у общества отсутствовал аттестат аккредитации на поверку средств измерений, указанный в закупочной документации.

Представитель ОАО «СКС» с доводом жалобы не согласился, указал на то факт, что к заявке, поступившей от ООО «Фирма Техцентр» был приложен аттестат аккредитации, а также приложение в котором указана область аккредитации, в связи с чем Закупочная комиссия правомерно признала ООО «Фирма Техцентр» победителем запроса предложений.

Комиссия Курганского УФАС России, изучив представленные документы, приходит к следующему выводу.

Пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что жалоба ФБУ «УРАЛТЕСТ» содержит все основания, для рассмотрения ее в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

19.04.2021 г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок, а также на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» опубликовано извещение № 32110205658 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказания услуг по поверке и ремонту средств измерения для нужд ОАО «СКС» в 2021 г.

Дата начала срока подачи заявок – 19.04.2021 г.

Дата и время окончания подачи заявок – 30.04.2021 г. в 17ч. 00 мин.

Дата подведения итогов – 05.05.2021 г.

Из пункта 4.5.1.1 документации по запросу предложений следует, что участвовать в запросе предложений может любое юридическое или физическое лицо.

Согласно подпункта «а» пункта 4.5.1.1 документации по запросу предложений, участник запроса предложений должен обладать необходимыми профессиональными знаниями и опытом, иметь ресурсные возможности (финансовыми, материально-техническими, производственными, трудовыми), управленческой компетентностью, опытом выполнения аналогичных договоров и репутацией.

В соответствии с пунктом 4.9.3 документации по запросу предложений, в рамках оценочной стадии Закупочная комиссия оценивает и сопоставляет Предложения и проводит их предварительное ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика в соответствии с утвержденным Регламентом Закупочной комиссии исходя из следующих критериев:

- а) стоимость оказания услуг по поверке и ремонту приборов учета, условия оплаты услуг;
- б) наличие аккредитации на право проведения данных работ;
- в) наличие государственных Лицензий на виды деятельности, являющиеся предметом оказания услуг;
- г) наличие положительного опыта оказания соответствующих услуг;
- е) надежность Участника (опыт, ресурсные возможности, деловая репутация и т.д.).

Пункт 5.2 документации по запросу предложений гласит, что исполнитель должен обладать наличием аккредитации на право проведения данных работ.

Согласно пункту 5.3. документации по запросу предложений, исполнитель должен иметь государственные Лицензии на виды деятельности, являющиеся предметом оказания услуг, в составе пакета документов, предоставляемых участником на конкурс, должны быть копии указанных Лицензий, со сроком действия до 2020 г. (как минимум), и приложений к ним.

Отношения, возникающие при выполнении измерений, установлении и соблюдении требований к измерениям, единицам величин, эталонам единиц величин, стандартным образцам, средствам измерений, применении стандартных образцов, средств измерений, методик (методов) измерений, а также при осуществлении деятельности по обеспечению единства

измерений, предусмотренной законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, в том числе при выполнении работ и оказании услуг по обеспечению единства измерений, регулируются Федеральным законом от 26.06.2008 N 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее – Закон о единстве измерений).

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона о единстве измерений, средства измерений, предназначенные для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, до ввода в эксплуатацию, а также после ремонта подлежат первичной поверке, а в процессе эксплуатации - периодической поверке. Применяющие средства измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны своевременно представлять эти средства измерений на поверку.

Из части 2 статьи 13 Закона о единстве измерений следует, что поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение поверки средств измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели.

ООО «Фирма Техцентр» к заявке на участие в запросе предложений приложило аттестат аккредитации № RA RU 310539 от 08.12.2014 г., выданный Федеральной службой по аккредитации, согласно которого общество соответствует требованиям ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2009, и аккредитовано в области обеспечения измерений для выполнения работ и(или) оказания услуг по поверке средств измерений в соответствии с областью аккредитации (область аккредитации определена в приложении к настоящему аттестату и является неотъемлемой частью аттестата).

Из приложения к аттестату аккредитации RA RU 310539 следует, что ООО «Фирма Техцентр» уполномочено на измерение механических величин; измерение давления и вакуумные измерения; измерения параметров потока, расхода, уровня объема веществ; измерения физико-химического состава и свойств веществ; теплофизические и температурные измерения; измерения электротехнических и магнитных величин; оптические и оптико-физические измерения.

Дополнительно на заседание Комиссии Курганского УФАС России, представителем ОАО «СКС», представлены копии распечаток с сайта Федеральной службы по аккредитации, из которых следует, что ООО «Фирма Техцентр» является действующим аккредитованным юридическим лицом, выполняющим работы и(или) оказывающим услуги в области обеспечения единства измерений (номер решения об аккредитации: А-4269, дата решения об аккредитации: 14.11.2014 г.)

На основании вышеизложенного Комиссия Курганского УФАС России

приходит к выводу об отсутствии в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений, так как ООО «Фирма техцентр» представлены все необходимые документы для участия в запросе предложений, именно аттестат аккредитации RA RU 310539 с приложением, подтверждающие наличие аккредитации у общества права проведения необходимых Заказчику работ, как того требует пункт 5.2 документации по запросу.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 2 статьи 13 Федерального закона от 26.06.2008 N 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

Жалобу ФБУ «УРАЛТЕСТ» признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Курганской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии:

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>