

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1662/2023

25 августа 2023 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью ПСФ «Сибагрострой» (далее – ООО ПСФ «Сибагрострой», Заявитель, вх. 14764/23 от 16.08.2023 г.) на действия организатора торгов акционерного общества «Новосибирский завод искусственного волокна» (далее – АО «НЗИВ») при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по замене тепловой изоляции наружной тепловой сети Ду400мм (номер извещения на сайте <...> , Лот № 1),

<...>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью ПСФ «Сибагрострой» (далее – ООО ПСФ «Сибагрострой», Заявитель, вх. 14764/23 от 16.08.2023 г.) на действия организатора торгов акционерного общества «Новосибирский завод искусственного волокна» (далее – АО «НЗИВ») при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по замене тепловой изоляции наружной тепловой сети Ду400мм (номер извещения на сайте <...> 1, Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Доводы жалобы:

- согласно закупочной документации начальная максимальная цена - 7 010 817, 85 рублей. Заявитель подал заявку с наименьшей ценой. Закупочной комиссией

принято решение о недопуске Заявителя к участию в закупки. Основание, согласно протокола, - несоответствие цены.

АО «НЗИВ» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (далее - Положение о закупке).

02.08.2023 на сайте <...> размещено извещение № 230758800291 и документация о проведении Запроса котировок (далее - Извещение, Документация).

Срок окончания подачи заявок на участие в Запросе котировок - 10.08.2023 в 10:00 (местное время).

Согласно Извещению начальная (максимальная) цена договора составляет 7 010 817 (Семь миллионов десять тысяч восемьсот семнадцать) рублей 85 копеек.

08.08.2023 через электронную торговую площадку <...> принята и утверждена оператором электронной торговой площадки заявка Участника № 19242.

Сведения о начальной максимальной цене закупки указаны по позиционно в Приложении № 4 к информационной карте Документации. При рассмотрении заявки были выявлены несоответствия цены по позициям, а именно превышение цены, определенной в Документации по п. 2, 3, 6.

СВЕДЕНИЯ О НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЕ КАЖДОЙ ЕДИНИЦЫ ПРОДУКЦИИ, ЯВЛЯЮЩЕЙСЯ ПРЕДМЕТОМ ДОГОВОРА

№ п/п	Наименование каждой единицы продукции	Начальная (максимальная) цена каждой единицы продукции, руб.	Цена, предложенная участником закупки № 19242, руб.
	Выполнение работ по замене тепловой изоляции наружной тепловой сети Ду 400 мм		

1	Демонтаж покрывного слоя изношенной изоляции из стали b=0.5 мм	1 039 315,40	120 000,00
2	Демонтаж изношенной тепловой изоляции	159 709,73	250 000,00
3	Вывоз строительного мусора на свалку на расстояние 19 км.	2 408,00	65 000,00
4	Поставка и монтаж тепловой изоляции из прошивных матов минераловатных плотность М100 толщиной 50 мм	2 298 980,00	1 729 600,00
5	Поставка и монтаж покрывного слоя тепловой изоляции из стеклопластика рулонного РСТ-275	3 318 235,27	1 310 288,00
6	Устройство бандажей по стеклопластику из стальной оцинкованной ленты (0,5*20 мм) через каждые 0,45 м.	192 169,45	320 000,00
Начальная (максимальная) цена договора, ИТОГО:		7 010 817,85	3 794 888,00

На основании п. 4.12.13(5) Извещения о закупке заявка данного участника признана несоответствующей требованиям Документации о закупке. Несоответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, размер начальной (максимальной) цены единицы продукции либо иным образом не соответствующее требованиям извещения.

Учитывая изложенное, АО «НЗИВ» считает, что в действиях закупочной комиссии АО «НЗИВ» в ходе рассмотрения заявок в электронной форме на выполнение работ по замене тепловой изоляции наружной тепловой сети ДУ 400 мм (извещение № 230758800291 на сайте <...>) нет нарушений, Закупка производилась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Положением. АО «НЗИВ» просит признать жалобу ООО ПСФ «Сибагрострой» необоснованной.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

02 августа 2023 г. на официальном интернет сайте <...> организатором торгов - АО «НЗИВ» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по замене тепловой изоляции наружной тепловой сети Ду400мм в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <...>). Начальная (максимальная) цена Договора: 7

010 817 (семь миллионов десять тысяч восемьсот семнадцать) рублей 85 копеек.

Согласно Протоколу № 230758800291-1 от 14.08.2023 г., открытие доступа к заявкам, поданным на участие в закупке, было осуществлено оператором электронной торговой площадки в установленную извещением дату: 10 августа 2023 г. и время: в 14 часов 00 минут (время местное).

На участие в закупке поступило: 4 (четыре) заявок. Сведения о поступивших заявках:

№ п/п	Идентификационный номер участника процедуры закупки	Цена заявки, руб.	Дата и время регистрации заявки
1.	19242	3794 888,00 (с НДС)	08.08.2023 11:45:39
2.	78528	6 700 000,00 (с НДС)	09.08.2023 11:00:32
3	80253	6 660 000,00 (с НДС)	09.08.2023 13:07:38
4	84003	5 973 216,81 (с НДС)	09.08.2023 12:18:10

Закупочная комиссия рассмотрела заявки участников процедуры закупки, документы, доступ к которым был предоставлен оператором электронной площадки, на соответствие установленным в п. 27 информационной карты извещения критериям отбора, и приняла следующее решение:

1. Утвердить результаты рассмотрения заявок на участие в закупке:

Идентификационный номер участника процедуры закупки	Принятое решение / основание для принятого решения
19242	<p>Отказать в допуске к участию в закупке.</p> <p>Признана несоответствующей требованиям Документации о закупке.</p> <p>Основание отклонения заявки указано п. 4.12.13 (5) Документации о закупке, несоответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, размер начальной (максимальной) цены единицы продукции либо иным образом не соответствующее требованиям извещения.</p> <p>Коммерческое предложение п. 2 (сведения о НМЦ - 159 709,73 руб. предложение участника - 250 000,00 руб.);</p>

	п. 3 (сведения о НМЦ - 2 408,00 руб. предложение участника - 65 000,00 руб.); п. 6. (сведения о НМЦ - 192 169,45 руб. предложение участника - 320 000,00 руб.)
78528	Отказать в допуске к участию в закупке. Признана несоответствующей требованиям Документации о закупке. Основание отклонения заявки указано п. 4-12.13 (5) Документации о закупке, несоответствие цены заявки требованиям п. 4.10 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, размер начальной (максимальной) цены единицы продукции либо иным образом не соответствующее требованиям извещения. Коммерческое предложение п. 2 (сведения о НМЦ - 159 709,73 руб. предложение участника - 305565,42 руб.); п. 3 (сведения о НМЦ - 2 408,00 руб. предложение участника - 55 211,82 руб.); п. 6. (сведения о НМЦ - 192 169,45 руб. предложение участника - 225 781,79 руб.)
80253	Допустить к участию в закупке.
84003	Допустить к участию в закупке.

2. Ранжировать заявки участников закупки, допущенных к участию в закупке, по мере увеличения цен заявок:

№ места	Идентификационный номер участника закупки	Цена заявки, руб.	Дата и время регистрации заявки
1.	84003	5973 216,81 (с НДС)	09.08.2023 12:18:10
2.	80253	6 660 000,00 (с НДС)	09.08.2023 13:07:38

Ранжирование участников закупки осуществлено закупочной комиссией в соответствии с порядком, предусмотренным извещением, с учетом единственного

критерия оценки - «Цена договора»

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что рассматриваемая закупка проводится в соответствии с требованиями Единого Положения о закупках Государственной корпорации «Ростех» (далее - Положение о закупках), которое утверждено наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех».

Относительно довода Заявителя о том, что организатор торгов, в нарушение п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, неправоммерно принял решение о недопуске Заявителя к участию в закупки по причине несоответствия цены начальной максимальной цене, установленной Закупочной документацией, комиссией Новосибирского УФАС России было установлено следующее.

Согласно п. 10 информационной карты (п. 6 Извещения) сведения о начальной (максимальной) цене каждой единицы продукции, являющейся предметом закупки, указаны в приложении №4 к информационной карте.

В соответствии с Приложением № 4 Сведения о начальной (максимальной) цене каждой единицы продукции, являющейся предметом договора, была установлена следующая начальная (максимальная) цена каждой единицы продукции, а именно:

№ п/п	Наименование каждой единицы продукции	Начальная (максимальная) цена каждой единицы продукции
Выполнение работ по замене тепловой изоляции наружной тепловой сети Ду 400 мм		
1	Демонтаж покрывного слоя изношенной изоляции из стали b=0.5 мм	1 039 315,40
2	Демонтаж изношенной тепловой изоляции	159 709,73
3	Вывоз строительного мусора на свалку на расстояние 19 км.	2 408,00
4	Поставка и монтаж тепловой изоляции из	2 298 980,00

	прошивных матов минераловатных плотность М100 толщиной 50 мм	
5	Поставка и монтаж покрывного слоя тепловой изоляции из стеклопластика рулонного РСТ-275	3 318 235,27
6	Устройство бандажей по стеклопластику из стальной оцинкованной ленты (0,5*20 мм) через каждые 0,45 м.	192 169,45
Начальная (максимальная) цена договора, ИТОГО:		7 010 817,85

Заявитель в своей заявке № 19242 предложил следующие условия:

№ п/п	Наименование каждой единицы продукции	Начальная (максимальная) цена каждой единицы продукции, руб.	Цена, предложенная участником закупки № 19242, руб.
Выполнение работ по замене тепловой изоляции наружной тепловой сети Ду 400 мм			
1	Демонтаж покрывного слоя изношенной изоляции из стали b=0.5 мм	1 039 315,40	120 000,00
2	Демонтаж изношенной тепловой изоляции	159 709,73	250 000,00
3	Вывоз строительного мусора на свалку на расстояние 19 км.	2 408,00	65 000,00
4	Поставка и монтаж тепловой изоляции из прошивных матов минераловатных плотность М100 толщиной 50 мм	2 298 980,00	1 729 600,00
5	Поставка и монтаж покрывного слоя тепловой изоляции из стеклопластика рулонного РСТ- 275	3 318 235,27	1 310 288,00
6	Устройство бандажей по стеклопластику из стальной оцинкованной ленты (0,5*20 мм) через каждые 0,45 м.	192 169,45	320 000,00
Начальная (максимальная) цена договора, ИТОГО:		7 010 817,85	3 794 888,00

Согласно пояснениям Заказчика, в ходе рассмотрения заявки Заявителя комиссией было установлено, что предложение участника по цене за единицу

продукции в отношении отдельных наименований предлагаемого товара (позиции №№ 2, 3, 6) превышает начальную (максимальную) цену единицы продукции, установленную в Извещении. В частности, по единице продукции «Демонтаж изношенной тепловой изоляции» была предложена цена **250 000,00 руб., вместо допустимой 159 709,73 руб.**, по единице продукции «Вывоз строительного мусора на свалку на расстояние 19 км.» была предложена цена **65 000,00 руб., вместо допустимой 2 408,00 руб.**, по единице продукции «Устройство бандажей по стеклопластику из стальной оцинкованной ленты (0,5*20 мм) через каждые 0,45 м.» была предложена цена **320 000,00 руб., вместо допустимой 192 169,45 руб.**

На основании п. 4.12.13(5) Извещения о закупке заявка данного участника признана несоответствующей требованиям Документации о закупке. Несоответствие цены заявки требованиям п. 10 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, размер начальной (максимальной) цены единицы продукции либо иным образом не соответствующее требованиям извещения.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о правомерных действиях закупочной комиссии Заказчика по отклонению заявки Заявителя в связи с несоответствием заявки требованиям закупочной документации.

Принимая во внимание вышеизложенное, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в рамках рассмотрения настоящего дела, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ПСФ «Сибагрострой» (вх. 14764/23 от 16.08.2023 г.) на действия организатора торгов АО «НЗИВ» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по замене тепловой изоляции наружной тепловой сети Ду400мм (номер извещения на сайте <...>, Лот № 1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.