

14 января 2019 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

(далее – Комиссия) в присутствии представителей:

- от комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края: (представитель по доверенности);

- от КГБУЗ «Онкологический диспансер» министерства здравоохранения Хабаровского края (г.Комсомольск-на-Амуре) представитель не явился (извещено);

- от ООО «Базис» представитель не явился (извещено),

рассмотрев жалобу ООО «Базис», материалы дела ,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Базис» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, выразившихся в отклонении первой части заявки ООО «Базис» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Бендамустин (извещение №0122200002518007637).

По мнению заявителя, отклонение первой части его заявки (идентификационный номер <...>) по основаниям, указанным в протоколе аукциона, является незаконным, т.к. указанная им в составе первой части заявки лекарственная форма препарата «Лиофилизат для приготовления концентрата, для приготовления раствора для инфузий» является эквивалентной лекарственной форме «ПОРОШОК ДЛЯ ПРИГОТОВЛЕНИЯ КОНЦЕНТРАТА ДЛЯ ПРИГОТОВЛЕНИЮ РАСТВОРА ДЛЯ ИНФУЗИЙ» и обеспечивает достижение необходимого клинического эффекта.

В ходе внеплановой проверки, проведенной Хабаровским УФАС России на основании ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), установлено следующее.

04.12.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 0122200002518007637 о проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Бендамустин.

Дата окончания подачи заявок – 20.12.2018.

Источник финансирования: Хабаровский край .

Уполномоченный орган – Комитет государственного заказа Правительства Хабаровского края.

Заказчик - КГБУЗ «Онкологический диспансер» министерства здравоохранения Хабаровского края (г.Комсомольск-на-Амуре).

27.12.2018 в ЕИС опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0122200002518007637-0.

На участие в аукционе поступило 2 заявки.

По итогам проверки первых частей заявок аукционной комиссией уполномоченного органа отклонена заявка ООО «Базис» по следующим основаниям: «п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона №44-ФЗ несоответствие показателей заявки требованиям п 4.2.3 раздела 1 «Инструкция участникам аукциона в электронной форме» и раздела III «Техническая часть» аукционной документации: П.1 МНН БЕНДАМУСТИН, ПОРОШОК ДЛЯ ПРИГОТОВЛЕНИЯ КОНЦЕНТРАТА ДЛЯ ПРИГОТОВЛЕНИЮ РАСТВОРА ДЛЯ ИНФУЗИЙ, 25 мг. В заявке ООО «Базис» указано: «П.1 ТН Розустин©, лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий, 25 мг,- флаконы (1)-пачки картонные».

Уполномоченным органом представлен отзыв на жалобу, согласно которому уполномоченный орган считает отклонение аукционной заявки ООО «Базис» обоснованным, доводы жалобы подлежащими отклонению.

В заседании Комиссии представитель уполномоченного органа поддержал позицию, изложенную в отзыве.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителя уполномоченного органа, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона №44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В разделе III (Техническая часть, сведения об объекте закупки) аукционной документации указаны функциональные, технические и качественные характеристики товара (показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным требованиям; требования к остаточному сроку годности товара: 1) Код по ОКПД2- 21.20.10.211; 2) Наименование ОКПД2 - Препараты противоопухолевые; 3) Описание объекта закупки- БЕНДАМУСТИН ПОРОШОК ДЛЯ ПРИГОТОВЛЕНИЯ КОНЦЕНТРАТА ДЛЯ ПРИГОТОВЛЕНИЯ РАСТВОРА ДЛЯ ИНФУЗИЙ, 25 мг; 4) Остаточный срок годности, дополнительные характеристики - Остаточный срок годности не менее 12 месяцев на момент поставки; 5) Ед. изм. – МГ; 6) Кол-во - 9750.00.

В первой части заявки ООО «Базис» указано, что предлагается к поставке: ТН Розустин©, лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий, 25 мг,-флаконы (1)-пачки картонные».

Проверяя законность отклонения заявки ООО «Базис», Комиссия установила

следующее.

В соответствии с п. 6 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП) - это ежегодно утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень лекарственных препаратов для медицинского применения, обеспечивающих приоритетные потребности здравоохранения в целях профилактики и лечения заболеваний, в том числе преобладающих в структуре заболеваемости в Российской Федерации.

В описание объекта закупки включены только лекарственные формы, входящие в перечень ЖНВЛП для медицинского применения на 2018 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.10.2017 № 2323-р во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Нормативно закрепленный перечень ЖНВЛП содержит строго определенный, закрытый список допустимых лекарственных препаратов с исчерпывающими лекарственными формами.

Таким образом, заказчиком требования о лекарственной форме подлежащего к поставке лекарственного препарата сформулированы, исходя из ведомственного акта, в связи с чем поставке подлежит только тот препарат, который указан в аукционной документации. Указаний на возможность поставки аналога объекту закупки аукционная документация не содержит.

Таким образом, Комиссия приходит к решению, что участник аукциона, изменив характеристики объекта закупки, фактически выразил согласие на поставку товара на условиях отличных от условий, предусмотренных аукционной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона, в связи с чем решение заказчика об отклонении первой части заявки ООО ООО «Базис» является законным, а жалоба является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Базис» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Бендамустин (извещение №0122200002518007637) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его оглашения в Арбитражный суд Хабаровского края.