Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области на основании приказа Оренбургского УФАС России от 17.09.2020 № 110 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 056/01/17-1348/2020 по признакам нарушения некоммерческой организацией «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» (ИНН «…») пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛ:

28.07.2020 в отдел контроля финансовых рынков, информации и анализа Оренбургского УФАС России поступили материалы обращения заместителя председателя Комиссии по развитию гражданского общества и связям с общественностью Общественной палаты г. Оренбурга Беребина «…»на действия НО «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области» при организации закупки №2053700000120000408 (вх. № 7152э от 28.07.2020).

В рамках рассмотрения представленных материалов, с учетом поступивших пояснений от заказчика закупки, установлено следующее.

В рамках реализации Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) постановлением Правительства Оренбургской области от 03.07.2012 № 562-п создана некоммерческая организация «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» и по своему правовому положению в соответствии со ст. 178 ЖК РФ является региональным оператором.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в порядке, установленном указанным Федеральным законом.

Закупки на оказание услуг по информированию граждан об их правах и обязанностях в сфере жилищно-коммунального хозяйства региональный оператор обязан проводить во исполнение приказа Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области от 26.05.2015 № 65-пр.

При обозрении сайта www.rts-tender.ru установлено, что 24.07.2020 НО «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области» было размещено извещение № 2053700000120000408 о проведении электронного аукциона на оказание услуги информационных агентств, предоставляемые газетами и периодическими изданиями. Для проведения закупочной процедуры Заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе разработана документация об аукционе в электронной форме. Предметом электронного аукциона явились услуги по освещению хода реализации программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области, в печатном издании.

Определяя наименование и описание объекта закупки, объем оказываемых услуг заказчик в разделе II «Техническое задание» указал конкретное печатное издание, в котором надлежало осуществить публикации, а именно «…Размещение печатных материалов в журнале для пассажиров «Линии полета».

По общему правилу в целях удовлетворения собственных нужд, Заказчик, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно определяет и описывает объект закупки при условии, что такие требования не влекут за собой ограничения количества участников закупки.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Анализируя данные положения, следует заключить, что одним из требований к описанию объекта закупки в конкурсной документации является обеспечение наиболее точного и четкого описания характеристик объекта закупки.

В данном случае в конкурсной документации определено, что размещение печатных материалов должно быть осуществлено в журнале для пассажиров «Линия полета». Данное определенное указание печатного издания носит субъективный характер и конкретизирует определенного издателя. То есть определяется конкретное, точное и четкое наименование печатного издания без объективных на то оснований, что влечет за собой преимущественное положение указанного издания среди иных СМИ, и приводит к ограничению конкуренции на данном торговом рынке.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем

создания участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений (п.2).

При осуществлении вышеуказанной закупки в действиях НО «Фонд модернизация ЖХК Оренбургской области» усматриваются признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 056/01/17-1348/2020 к рассмотрению на **«05» ноября 2020 года** на «**11**» часов «**30**» минут по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22, каб. 608.

   На основании п. 2.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции рассмотрение настоящего дела будет проходить в том числе посредством видео-конференц-связи.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 056/01/17-1348/2020:
   1. в качестве Заявителя:
      1. Беребин «…»;
   2. в качестве Ответчика:
      1. некоммерческая организация «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» (ИНН «…»)
   3. в качестве заинтересованного лица:
      1. общество с ограниченной ответственностью «Виратон» (ИНН «…»).

3. Заявителю представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/17-1348/2020 в срок **до «01» ноября 2020 года** включительно письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

   1. Ответчику представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/17-1348/2020 в срок **до «01» ноября 2020 года** включительно письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих изложенную позицию, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

4. Заинтересованному лицу представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/17-1348/2020 в срок **до «01» ноября 2020 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):
    1. Краткую характеристику осуществляемой обществом производственно-хозяйственной деятельности;
    2. Перечень группы лиц, входящих в одну группу лиц с обществом в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц (Приказ ФАС России от 20.11.2006 № 293);
    3. Письменные пояснения о порядке и условиях размещения в журнале «Линия полета» информации рекламного и иного характера;
    4. Письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих изложенную позицию, а также иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, а также обладают иными правами, предусмотренными статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии «...»