

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:  
to30@fas.gov.ru

## **РЕШЕНИЕ №04-НТ-04-17**

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

23 января 2017 года г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

### **председатель комиссии:**

<...> – руководитель Астраханского УФАС России (далее также - Управление);

### **члены комиссии:**

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...>- специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий Управления,

в присутствии представителя ОАО «АстраханьПассажирТранс» <...>

(доверенность от 23.01.2017 № 163) и представителя организатора конкурса - администрации города Астрахани <...>

(доверенность от 24.05.2016 №30-09-100), рассмотрев жалобу ОАО «АстраханьПассажирыТранс» на действия организатора торгов – Управления транспорта и пассажирских перевозок администрации г.Астрахани (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту № 4Тн «Пос. Советский — Мясокомбинат» на территории муниципального образования г. Астрахань, в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Астраханское УФАС России 16.01.2017 поступила жалоба ОАО «АстраханьПассажирыТранс» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов – Управления транспорта и пассажирских перевозок администрации г.Астрахани (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту № 4Тн «Пос. Советский — Мясокомбинат» на территории муниципального образования г. Астрахань (далее – открытый конкурс).

По мнению Заявителя, конкурсная документация не соответствует требованиям нормативных правовых актов.

Представитель Организатора конкурса не согласилась с доводами жалобы.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, пришла к следующим выводам.

Постановлением администрации г.Астрахани от 21.12.2015 №8916 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам» было утверждено Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Город Астрахань» (далее – Положение).

Постановлением администрации г.Астрахани от 17.05.2016 №3219 был утвержден Документ планирования регулярных перевозок транспортом общего пользования в муниципальном образовании «Город Астрахань» на 2016-2018 гг. (далее – Документ планирования).

Постановлением администрации г. Астрахани от 07.06.2016 №3624 (с изменениями от 28.07.2016 №4898) утверждена Типовая конкурсная документация к открытому конкурсу на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования г. Астрахань, устанавливающая шкалу для оценки по критериям, предусмотренным частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа

автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о перевозках).

Данное постановление опубликовано в газете "Астраханский вестник" от 28.07.2016 №29 и вступило в законную силу немедленно после опубликования.

Постановлением администрации г.Астрахани от 19.12.2016 №8625 «Об установлении маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам» был утвержден перечень маршрутов, на которых планируется проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. В данный перечень был включен и маршрут №4Тн «Пос. Советский — Мясокомбинат».

22.12.2016 администрацией г.Астрахани был объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства о праве осуществления перевозок по маршруту №4Тн в соответствии с требованиями, установленными Законом о перевозках, путем размещения на официальном сайте Организатора торгов [astragorod.ru](http://astragorod.ru) извещения о проведении вышеуказанного конкурса и конкурсной документации к открытому конкурсу на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту № 4Тн «Пос. Советский — Мясокомбинат» на территории муниципального образования г. Астрахань (далее — конкурсная документация), дублирующей положения Закона о перевозках и Типовой документации, утвержденной Организатором торгов 20.12.2016.

Ввиду изложенного довод Заявителя о несоответствии конкурсной документации положениям части 3 и 4 статьи 24 Закона о перевозках не состоятелен.

Кроме того, Заявитель указывает в своей жалобе, что ограничения по виду и классу транспортных средств (32МК) и экологические требования (Евро 111) таких средств, установленные в Реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок в муниципальном образовании «Город Астрахань», являющемся приложением к Положению о ведении реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок в муниципальном образовании «Город Астрахань», утвержденному постановлением Администрации МО «Город Астрахань» от 24.12.2015 года № 9025 (далее — Реестр), по маршруту №4Тн «Пос. Советский — Мясокомбинат» препятствуют участию в открытом конкурсе перевозчикам, имеющим автобусы большей вместимости, а также отвечающим более высоким требованиям по экологическому классу.

Данный довод Комиссией отклоняется, поскольку вопрос законности условий, включенных в Реестр, не является предметом рассмотрения Комиссией и поэтому не подлежит правовой оценке.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что конкурсная документация не содержит вышеописанных требований к транспортным средствам на маршруте №4Тн «Пос. Советский — Мясокомбинат», что свидетельствует об отсутствии в этой части положений, не соответствующих требованиям действующего российского законодательства.

Кроме того, проанализировав положения конкурсной документации, Комиссия установила следующее.

Пунктом 3.2 конкурсной документации установлен перечень документов, прилагаемых претендентом к заявке:

- нотариально заверенная копия лицензии на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек;
- копии регистрационных документов транспортных средств, паспортов транспортных средств;
- копии документов, подтверждающих право пользования транспортным средством, в случае, если претендент не является собственником транспортного средства;
- справка произвольной формы об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, отсутствии ареста на имущество, необходимое для обеспечения организации перевозок пассажиров и багажа в соответствии с поданной заявкой на участие в конкурсе (для юридических лиц - подписывается руководителем и главным бухгалтером, для индивидуальных предпринимателей – индивидуальным предпринимателем);
- справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная налоговым органом;
- копия договора простого товарищества (для участников договора простого товарищества);
- копия свидетельства о постановке на налоговый учет, копии учредительных документов и выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения объявления о проведении открытого конкурса, или копия свидетельства о регистрации индивидуального предпринимателя и выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения объявления о проведении конкурса;
- сведения о водителях с приложением копии водительского удостоверения, медицинской справки, трудовой книжки и/или трудового договора с водителем. Документы, подтверждающие стаж работы водителем автобуса не менее трех последних лет;
- договор на проведение предрейсового и послерейсового медосмотра водителей (если медицинский работник не состоит в трудовом отношении с претендентом) с приложением документа, подтверждающего надлежащую квалификацию работника (в противном случае представляется копия трудового договора с медицинским специалистом);
- договор на проведение предрейсового и послерейсового технического осмотра автобусов с приложением документа, подтверждающего надлежащую квалификацию специалиста, если специалист с надлежащей квалификацией не состоит в трудовых отношениях с претендентом (в противном случае представляется копия трудового договора с соответствующим специалистом);

- обязательство (в свободной письменной форме) претендента размещать в салонах автобусов расписание движения;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности). В случае если от имени претендента действует иное лицо, к заявке прилагается также доверенность (в простой письменной форме) на осуществление действий от имени претендента, которым подана заявка, заверенная печатью претендента и подписанная руководителем претендента (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
- информация о количестве ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, произошедших по вине участника конкурса;
- документы и сведения, подтверждающие оснащенность транспортных средств, для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные улучшенные характеристики транспортных средств;
- документы, подтверждающие сроки эксплуатации транспортных средств или даты их выпуска.

Вышеперечисленные требования к содержанию заявки соответствуют действующим нормам права (Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; Государственный стандарт РФ ГОСТ Р 51825-2001 «Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования», принятый постановлением Госстандарта Российской Федерации от 14 ноября 2001 г. №461-ст; Закон Астраханской области от 28.12.2015 N 114/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области»), за исключением одного условия, предъявляемого Организатором торгов к стажу работы водителем, который должен быть не менее трех лет. Данное условие может ограничить количество потенциальных участников конкурса и доступ к участию в нем по следующим основаниям.

В силу требований пункта 1 части 1 статьи 23 Закона о перевозках к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, у которых имеется лицензия на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров.

В соответствии с пунктом 4 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за

исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 №280, одним из лицензионных требований, предъявляемых к соискателю, является наличие у него водителей транспортных средств, заключивших с ним трудовой договор или договор об оказании услуг и имеющих необходимые квалификацию и стаж работы, а также прошедших медицинское освидетельствование в установленном порядке.

В силу пункта 6 Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных приказом Минтранса России от 28.09.2015 №287, требования к стажу водителей автобусов предъявляются только к водителям, осуществляющим организованную перевозку групп детей. К остальным водителям автобусов требования к стажу не предъявляются.

В силу требований части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, если их организаторами являются органы местного самоуправления, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Из вышеизложенного следует, что действия администрации г.Астрахани по установлению в пункте 3.2 конкурсной документации требования о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе документов, подтверждающих стаж работы водителем не менее трех лет, нарушают часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Представитель администрации г.Астрахани на рассмотрении дела пояснила, что постановлением от 28.07.2016 №4898 в постановление администрации г. Астрахани от 07.06.2016 №3624, которым утверждена Типовая конкурсная документация, внесены изменения. Из Типовой конкурсной документации исключено требование о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих наличие у водителей трехлетнего стажа работы.

Данное постановление опубликовано в газете «Астраханский вестник» от 28.07.2016 №29 и вступило в законную силу немедленно после опубликования.

На момент рассмотрения жалобы на официальном сайте Организатора торгов [astragorod.ru](http://astragorod.ru) конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по маршруту №4Тн размещена была с вышеуказанными изменениями.

Между тем, при анализе конкурсной документации, распечатанной с официального сайта в день поступления жалобы (16.01.2017), и конкурсной документации, распечатанной в день рассмотрения жалобы (23.01.2017), Комиссией установлены различия между ними. Так, в конкурсной документации последней версии не содержалось требование о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих наличие у водителей трехлетнего стажа

работы, в отличие от первоначальной версии конкурсной документации. Данное обстоятельство свидетельствует о совершении действий Организатором торгов по внесению изменений в конкурсную документацию, при этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе не был продлен, что является нарушением части 4 статьи 22 Закона о перевозках и положений конкурсной документации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие, в том числе требованию о наличии на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией. В нарушение указанного порядка в Конкурсной документации сведения о сроках приобретения транспортных средств отсутствуют.

Вышеописанные действия Организатора торгов содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В связи с тем, что постановлением администрации МО «Город Астрахань» от 20.01.2017 № 399 открытый конкурс отмене и, Комиссия полагает, что необходимость в выдаче предписания отсутствует.

На основании вышеизложенного, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ОАО «АстраханьПассажирТранс» на действия организатора торгов – Управления транспорта и пассажирских перевозок администрации г.Астрахани при проведении открытого конкурса на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута г.Астрахани №4Тн необоснованной.
2. Признать администрацию МО «Город Астрахань» нарушившей часть 4 статьи 22 и пункт 2 части 1 статьи 23 Закона о перевозках, часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Астраханского УФАС России, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.