

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 02-07/17

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ

### ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«23» января 2017 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило заявление индивидуального предпринимателя Фадеева Алексея Сергеевича, поступившее из Прокуратуры Челябинской области, на неправомерные действия территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в Саткинском районе, выразившиеся в направлении по результатам проведения проверки в адрес муниципальных автономных учреждений письма № 33/01-843-16 от 04.07.2016 «О неудовлетворительных результатах лабораторных исследований продукции ИП Фадеев А.С., г. Усть-Катав, ул. Парижской Коммуны, 112» (далее — письмо № 33/01-843-16).

В ходе рассмотрения документов и материалов, установлено следующее.

В соответствии со статьями 2, 3 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проверка – совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

03.06.2016 территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в Саткинском районе издано Распоряжение (приказ) органа государственного контроля (надзора) о проведении: внеплановой, выездной проверки индивидуального предпринимателя № 70 (далее – Распоряжение № 70) в отношении ИП Сарычевой Натальи Владимировны.

На основании данного распоряжения должностными лицами территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в Саткинском районе с привлечением специалистов филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области в Саткинском районе» 21.06.2016 с 9.40 по 14.00 часов проведена внеплановая выездная проверка в отношении ИП Сарычевой Н.В. (столовая МБОУ «СОШ №4») по адресу: г. Сатка, ул. Пролетарская, 14. Предметом проверки являлось соблюдение индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных к организации питания детей в лагерях

дневного пребывания на период летней оздоровительной кампании 2016 года.

Организацию питания МБОУ «СОШ №4» осуществляет ИП Сарычева Н.В. 09.06.2016 филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области в Саткинском районе» у ИП Сарычевой была отобрана проба молока питьевого пастеризованного (протокол № 417 от 09.06.2016), изготовленного 08.06.2016 ИП Фадеевым А.С., осуществляющим деятельность по адресу: г. Усть-Катав, ул. П. Коммуны, 112а. Проба была отобрана на показатели идентификации (массовая доля жира, массовая доля белка, сухой обезжиренный молочный остаток) и на микробиологические показатели. Согласно протокола лабораторных исследований № 1106СЭО от 17.06.2016 в пробе молока обнаружены БГКП и КМАФАнМ.

На основании Распоряжения № 70 должностными лицами территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в Саткинском районе с привлечением специалистов филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области в Саткинском районе» 21.06.2016 с 9.40 по 14.00 часов проведена внеплановая выездная проверка в отношении ИП Сарычевой Н.В. (столовая МБОУ «СОШ № 5») по адресу: г. Сатка, ул. 50 лет ВЛКСМ, 24а. Предметом проверки являлось соблюдение индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных к организации питания детей в лагерях дневного пребывания на период летней оздоровительной кампании 2016 года.

Организацию питания МБОУ «СОШ № 5» осуществляет ИП Сарычева Н.В. 16.06.2016 филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области в Саткинском районе» у ИП Сарычевой была отобрана проба творога с МДЖ 5% (протокол № 450 от 16.06.2016), изготовленного 15.06.2016 ИП Фадеевым А.С., осуществляющим деятельность по адресу: г. Усть-Катав, ул. П.Коммуны, 112а. Проба была отобрана на показатели идентификации (массовая доля жира, кислотность и сухие вещества) и на микробиологические показатели. Согласно протокола лабораторных исследований № 1202СЭО от 27.06.2016 в пробе молока обнаружены БГКП.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции (вместе с «ТР ТС 033/2013. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности молока и молочной продукции») установлены обязательные требования к молоку и молочной продукции, процессам их производства, хранения, перевозки и реализации.

Согласно статье 2 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации - состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

На основании распоряжения от 22.07.2016 № 41, выданного начальником Территориального отдела Межрегионального управления № 72 ФМБА России, должностными лицами территориального отдела ФБУЗ «Центр гигиены и

эпидемиологии в Челябинской области в Саткинском районе» 03.08.2016 в 10.30 часов проведена внеплановая выездная проверка в отношении ИП Фадеева А.С. по адресу: г. Усть-Катав Челябинской области, ул. Парижской Коммуны, д. 112а – молокоперерабатывающее производство.

03.08.2016 филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области в Саткинском районе» у ИП Фадеева А.С. была отобрана проба молока питьевого пастеризованного МДЖ 3,2%, молока питьевого обогащенного йодированным молочным белком «Биойод» МДЖ 3,2%, творога МДЖ 5%, изготовленного 08.06.2016 ИП Фадеевым А.С., осуществляющим деятельность по адресу: г. Усть-Катав, ул. П.Коммуны, 112а. Проба была отобрана на микробиологические показатели. Согласно протоколу лабораторных исследований № 2802-2831 от 03.08.2016 отклонений от нормы не выявлено.

Согласно товарным накладным от 08.06.2016 № 64827, от 16.06.2016 № 65064 08.06.2016 и 16.06.2016 поставку молочных продуктов для ИП Сарычевой осуществляло ООО «Бриз».

Документов, подтверждающих проведение проверки в отношении ООО «Бриз», не представлено, антимонопольным органом не получено.

На основании изложенного невозможно сделать вывод о том, что были нарушены условия производства, поскольку продукция поставлялась не непосредственно производителем.

Однако, начальником территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в Саткинском районе 04.07.2016 в адрес начальника МКУ «Управление образования» Саткинского муниципального района, директора МАУ «ДОЛ им. Г.М. Лаптева», директора МАУ ДОЛ «Уралец» направлено письмо № 33/01-843-16 «О неудовлетворительных результатах лабораторных исследований продукции ИП Фадеев А.С., г. Усть-Катав, ул. Парижской Коммуны, 112а» с рассмотрением вопроса о дальнейшем приобретении продукции у ИП Фадеева А.С., что послужило поводом для расторжения договоров между ИП Фадеевым и автономными учреждениями по позиции «молоко питьевое, обогащенное белком», «молоко йодированное 3,2%».

Однако, согласно проверке филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Челябинской области в Саткинском районе» ИП Фадеева А.С. и лабораторным исследованиям его продукции отклонений от нормы и нарушений не выявлено.

Таким образом, территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в Саткинском районе своими действиями по безосновательной постановке в указанном письме вопроса о дальнейшем приобретении продукции у ИП Фадеева А.С. мог способствовать необоснованным расторжениям договоров поставки указанной продукции между автономными учреждениями и ИП Фадеевым А.С., что также может рассматриваться как действия, направленные на устранение ИП Фадеева А.С. с рынка поставки молока и молочной продукции для муниципальных нужд и нужд автономных учреждений, а также создание преимущественных условий осуществления деятельности иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим указанный вид деятельности.

Действия территориального отдела Управления Роспотребнадзора по

Челябинской области в Саткинском районе по направлению письма № 33/01-843-16 привели или могли привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции путем создания преимущественных условий осуществления деятельности иным хозяйствующим субъектам, то есть к созданию дискриминационных условий.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий (пункт 8 указанной части).

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

В связи с наличием в рассматриваемых действиях Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в лице его территориального отдела в Саткинском районе признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Челябинское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Управление Роспотребнадзора по Челябинской области о необходимости прекращения указанных действий **в срок до 17 февраля 2017 года** путем отзыва письма территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в Саткинском районе № 33/01-843-16 от 04.07.2016 «О неудовлетворительных результатах лабораторных исследований продукции ИП Фадеев А.С., г. Усть-Катав, ул. Парижской Коммуны, 112», а также информирования начальника МКУ «Управление образования» Саткинского муниципального района, автономных учреждений о возможности оказания услуг поставки продукции любой организацией, имеющей право на осуществление данного вида деятельности.

О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Челябинское УФАС России

в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов (надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих отзыв письма территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Челябинской области в Саткинском районе № 33/01-843-16 от 04.07.2016, а также информирование начальника МКУ «Управление образования» Саткинского муниципального района, автономных учреждений о возможности оказания услуг поставки продукции любой организацией, имеющей право на осуществление данного вида деятельности (с документами, подтверждающими получение начальником МКУ «Управление образования» Саткинского муниципального района, автономными учреждениями указанной информации).

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

Согласно части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.