

РЕШЕНИЕ

по делу №06/208-15

о нарушении законодательства

Российской Федерации о контрактной системе

04.06.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 04.06.2015

Решение изготовлено в полном объеме 08.06.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны;

члена Комиссии – помощника руководителя Крымского УФАС России Сусекова Василия Сергеевича,

при участии представителя интересов ВОЙСКОВОЙ ЧАСТИ 6917 СЕВЕРО-КАВКАЗКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОМАНДОВАНИЯ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РОССИИ (далее – ВОЙСКОВАЯ ЧАСТЬ 6917, Заказчик) – Слабий Ивана Викторовича (по доверенности от 03.06.2015 №02),

представители индивидуального предпринимателя Самарского Валерия Анатольевича (далее – ИП Самарский А. В., Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, –

рассмотрев жалобу ИП Самарского А. В. от 27.05.2015 №16-11 на действия ВОЙСКОВОЙ ЧАСТИ 6917 при проведении электронного аукциона на поставку сплит-систем (кондиционеров) для нужд войсковой части 6917 (извещение №0875100000215000017), рассмотрев представленные Заявителем и Заказчиком материалы и заслушав представителя ВОЙСКОВОЙ ЧАСТИ 6917, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с изменениями (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее

членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Минюсте Российской Федерации 27.02.2015 за регистрационным №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 27.05.2015 №16-11 (вх. №247/10 от 27.05.2015) на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку сплит-систем (кондиционеров) для нужд войсковой части 6917 (извещение №0875100000215000017) (далее – электронный аукцион №0875100000215000017).

ИП Самарский А. В. указывает: «Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме Заказчик отклонил заявку Заявителя по следующим основаниям:

Участник закупки не предоставил на рассмотрение аукционной комиссии заявку, в которой указана информация, предусмотренная пп.1, п.1.6.4, ч.1. «Общие условия аукциона» документации об электронном аукционе.

Заявитель не согласен с действиями Заказчика, считает, что он предоставил сведения в полном соответствии с действующими стандартами и в соответствии с действующим законодательством о Контрактной системе, а так же в соответствии с требованиями аукционной документации (приложениями к ней)... В связи с вышеизложенным просим:

1. Признать нашу жалобу обоснованной.
2. Приостановить процедуру закупки в части определения поставщика.
3. Признать заказчика нарушившим ч. 2 ст. 33, п. 1 ч. 1 и ч. 2 ст. 64, ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе» (цитата жалобы).

Данная жалоба в порядке статей 105, 106 Закона о контрактной системе принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление от 27.05.2015 исх. №06/1256 о поступлении жалобы и приостановлении торгов, в части определения поставщика в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, которое размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения **информации о размещении закупки (<http://www.zakupki.gov.ru>) в разделе жалобы (в появившемся интерфейсе, в строке «номер извещения» необходимо указать реестровый номер обжалуемой закупки) и на официальном с а й т е Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>), а также направлено сторонам и оператору электронной площадки. Рассмотрение жалобы назначено на 04.06.2015 года на 10 часов 30 минут.**

ВОЙСКОВАЯ ЧАСТЬ 6917 письмом от 03.06.2015 №23/843 (вх. №965 от 03.06.2015) предоставлены возражения на жалобу ИП Самарского А. В. от 27.05.2015 №16-11, а также документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением

о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 27.05.2015 исх. №06/1256.

В результате рассмотрения жалобы ИП Самарского А. В. по существу в части действий аукционной комиссии ВОЙСКОВОЙ ЧАСТИ 6917, на основании документов и сведений, представленных Заявителем и Заказчиком, Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

ВОЙСКОВАЯ ЧАСТЬ 6917 15.05.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и сайте электронной торговой площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» <https://www.sberbank-ast.ru> опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме «Поставка сплит-систем (кондиционеров) для нужд войсковой части 6917» (номер извещения 0875100000215000017). Дата и время начала подачи заявок: 15.05.2015 20:00. Дата и время окончания подачи заявок: 24.05.2015 20:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 26.05.2015. Дата проведения аукциона в электронной форме: 29.05.2015 09:30. Начальная (максимальная) цена контракта – 77 011,32 российских рублей. На указанных сайтах Заказчиком опубликованы (размещены): «ДОКУМЕНТАЦИЯ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ № на право заключения государственного контракта, на поставку сплит-систем (кондиционеров) для нужд войсковой части 6917» (далее – Документация об аукционе), Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 19.05.2015 №РД1, Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 21.05.2015 №РД2, Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом электронном аукционе от 26.05.2015 №0875100000215000017-1, Протокол проведения электронного аукциона от 29.05.2015 №0875100000215000017-2, Протокол проведения итого электронного аукциона от 01.06.2015 №0875100000215000017-3.

1. Пояснения представителей Заказчика и Заявителя в ходе рассмотрения настоящей жалобы и предоставленные документы, материалы подтверждают следующие обстоятельства.

Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 66 Закона о контрактной системе. Порядок рассмотрения аукционной комиссией заказчика первых частей заявок на участие в электронном аукционе установлен статьей 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 данной статьи аукционная комиссия заказчика проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи (часть 3 статьи 67).

Аукционная комиссия заказчика не допускает к участию в электронном аукционе участника в случае (часть 4 статьи 67):

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи (часть 5 статьи 67).

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом электронном аукционе от 26.05.2015 №0875100000215000017-1 на участие в электронном аукционе №0875100000215000017 заявки подали 7 участников, из них Комиссия Заказчика отклонила 5 заявок, в т.ч. заявку под защищенным номером 1047053, поданную ИП Самарским А. В., по причине «Участник закупки не предоставил на рассмотрение аукционной комиссии заявку, в которой указана информация, предусмотренная пп.1, п.1.6.4, ч.1. «Общие условия аукциона» документации об электронном аукционе» (цитата протокола).

Пунктом 1.6.4. Документации об аукционе Заказчик установил: «Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию (Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, п.3-4 ст.66):

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт» (цитата из раздела 1 Документации об аукционе).

По утверждению ИП Самарского А. В. «...считает, что он предоставил сведения в полном соответствии с действующими стандартами и в соответствии с действующим законодательством о Контрактной системе, а так же в соответствии с требованиями аукционной документации (приложениями к ней)» (цитата жалобы).

В соответствии с Документацией об аукционе объектом закупки/предметом контракта электронного аукциона №0875100000215000017 является «поставка сплит-систем (кондиционеров) для нужд войсковой части 6917 (далее - «Товар») в соответствии со Спецификацией (Приложение №1 к Контракту) (цитата Документации об аукционе). В Техническом задании Документации об аукционе Заказчик указал, что в стоимость сплит-систем (кондиционеров) входят монтажные работы по их установке.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией (в редакции Федеральных законов от 28.12.2013 [№ 396-ФЗ](#), от 31.12.2014 [№ 498-ФЗ](#));

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара (в редакции Федеральных законов от 28.12.2013 [№ 396-ФЗ](#), от 31.12.2014 [№ 498-ФЗ](#)).

Комиссия Крымского УФАС России ознакомилась с первой частью заявки под защищенным номером 1047053, поданной ИП Самарским А. В., предоставленной Заказчиком. Заявка под защищенным номером 1047053 (ИП Самарский А. В.) содержит только «Согласие участника размещения заказа на выполнение работ». В указанной заявке отсутствуют конкретные показатели товара, предлагаемого участником для поставки, предусмотренные Документацией об аукционе, пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчиком необоснованно отклонена заявка с защищенным номером 1047053 (ИП Самарский А. В.), не нашел своего подтверждения.

2. Согласно доводу Заявителя в жалобе от 27.05.2015 №16-11 «Считаем, требования составленные Заказчиков при разработке документации об аукционе в

электронной форме, составлены таким образом, что **не представляется возможным указать конкретный показатель товара, так чтобы он соответствовал инструкции Заказчика, что вводит в заблуждение, влечет ограничение количества участников закупки, а также препятствует корректному определению параметров максимальных и (или) минимальных значений показателей и показателей, значения которых не могут изменяться, при формировании заявки на участие в аукционе»** (цитаты жалобы, оформление документа сохранено).

Согласно части 4 статьи 105 Закона о контрактной системе, жалоба на положения документации об электронном аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий заказчика осуществляется только в судебном порядке.

Учитывая приведенное Комиссия не рассматривала доводы жалобы на положения Документации об аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 1, 2 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями), пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Самарского Валерия Анатольевича от 27.05.2015 №16-11 (вх. №247/10 от 27.05.2015) на действия ВОЙСКОВОЙ ЧАСТИ 6917 при проведении электронного аукциона на поставку сплит-систем (кондиционеров) для нужд войсковой части 6917 (извещение №0875100000215000017) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.