

РЕШЕНИЕ по делу № 07/99-20

по результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов

Резолютивная часть объявлена 16.09.2020

Решение в полном объеме изготовлено 18.09.2020

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобу (вх. № 988/10 от 27.08.2020) на действия организатора торгов – Министерство транспорта Республики Крым (далее – организатор торгов, Министерство) при проведении открытого конкурса на перемещение, хранение и возврат задержанных транспортных средств: специализированная стоянка на территории Симферопольского района Республики Крым, зона обслуживания: на территории Симферопольского района Республики Крым,

в присутствии представителей заявителя – *** (доверенность № 9 от 01.09.2020, паспорт гражданина РФ), *** (доверенность № 8 от 01.09.2020, паспорт гражданина РФ),

в присутствии представителей Министерства – *** (доверенность №ДО/680 от 07.09.2020, удостоверение № 0210), *** (доверенность №ДО/104 от 31.01.2020, удостоверение № 0207),

в присутствии заинтересованного лица – *** (предъявлен паспорт гражданина РФ),

в присутствии вольного слушателя – *** (предъявлен паспорт гражданина РФ), присутствующего в заседании 16.09.2020,

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 27.08.2020 поступила жалоба заявителя (вх. № 988/10) на действия организатора торгов – Министерство транспорта Республики Крым (далее – организатор торгов) при проведении открытого конкурса на перемещение, хранение и возврат задержанных транспортных средств: специализированная стоянка на территории Симферопольского района Республики Крым, зона обслуживания: на территории Симферопольского района Республики Крым.

Жалоба заявителя содержала в себе следующие доводы:

1. По мнению заявителя организатором торгов неправомерно проведен открытый конкурс на перемещение, хранение и возврат задержанных транспортных средств: специализированная стоянка на территории Симферопольского района Республики Крым, зона обслуживания: на территории Симферопольского района Республики Крым, так как у заявителя существует действующий аналогичный договор с зоной обслуживания Симферопольский район;

2. Организатором торгов в п. 4.4 и п. 7.8 конкурсной документации неправомерно установлено требование иметь в наличии эвакуатор для перемещения задержанных транспортных средств категорий А, В, D с разрешенной максимальной массой до 3,5 тонн; эвакуатор для перемещения задержанных транспортных средств категорий С, D с разрешенной максимальной массой от 3,5 тонн до 12 тонн и/или эвакуатор для перемещения задержанных транспортных средств категорий С, D с разрешенной максимальной массой от 12 тонн до 30 тонн.

При рассмотрении 07.09.2020 данной жалобы в связи с необходимостью получения полной информации для рассмотрения жалобы по существу, комиссией антимонопольного органа в соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции было решено продлить срок рассмотрения жалобы до 10:00 часов 14.09.2020. Также при рассмотрении жалобы 14.09.2020 комиссией антимонопольного органа был сделан перерыв до 12:00 часов 16.09.2020.

В ходе рассмотрения жалобы и изучения представленных документов и пояснений, комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Крымское УФАС России считает, что заявитель, имеющий действующий договор № 3/2018 от 17.04.2018 года об осуществлении деятельности по

перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств с территорий обслуживания Симферопольский район, являющимся предметом обжалуемого открытого конкурса, объявленного Министерством, подтвердил возможность нарушения и ущемления своих прав и законных интересов действиями организатора торгов. На основании изложенного Крымским УФАС России жалоба заявителя принята к рассмотрению.

Организатором торгов 30.07.2020 на официальном сайте mtrans.rk.gov.ru Министерства транспорта Республики Крым опубликовано извещение 6-07.20 о проведении открытого конкурса на перемещение, хранение и возврат задержанных транспортных средств: специализированная стоянка на территории Симферопольского района Республики Крым, зона обслуживания: на территории Симферопольского района Республики Крым.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 29.12.2018 № 697 утвержден порядок организации и проведения открытых конкурсов по выбору специализированной организации по осуществлению деятельности по перемещению, хранению, возврату задержанных транспортных средств на территории Республики Крым (далее – Порядок).

Основанием для проведения указанных торгов являются постановление Совета министров Республики Крым от 29.12.2018 № 697 «Об утверждении порядка организации и проведения открытых конкурсов по выбору специализированной организации по осуществлению деятельности по перемещению, хранению, возврату задержанных транспортных средств на территории Республики Крым и признании утратившим силу постановления Совета министров Республики Крым от 01.08.2016 №373» (с внесенными изменениями), приказ Министерства транспорта Республики Крым от 28.07.2020 № 235 «Об объявлении открытых конкурсов по выбору специализированных организаций, имеющих право на осуществление деятельности по перемещению, хранению, возврату задержанных транспортных средств на территории Республики Крым».

Предметом открытого конкурса является выбор специализированной организации по осуществлению деятельности на перемещение, хранение и возврат задержанных транспортных средств: специализированная стоянка на территории Симферопольского района Республики Крым с зоной обслуживания - территория Симферопольского района Республики Крым.

В отношении *первого довода* жалобы комиссией Крымского УФАС России было установлено следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 4 Закона Республики Крым от 30.10.2015 № 160-ЗРК/2015 «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств» перемещение транспортного средства осуществляется специализированной организацией на

ближайшую от места задержания транспортного средства специализированную стоянку. Задержанное транспортное средство перемещается на специализированную стоянку при помощи другого транспортного средства, а в случае совершения административных правонарушений, предусмотренных статьями 11.26 и 11.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), задержание транспортного средства может осуществляться путем перемещения его водителем задержанного транспортного средства либо лицами, указанными в ч. 3 ст. 27.13 КоАП РФ, и помещения на ближайшую специализированную стоянку.

Согласно п. 2.2 Порядка организатор открытого конкурса организует и проводит открытый конкурс в случае окончания срока действия заключенного договора, а также по мере необходимости определения специализированной организации, осуществляющей перемещение на специализированную стоянку, хранение, возврат задержанных транспортных средств на территории Республики Крым.

В соответствии с пп. 2 п. 3.3 Порядка одна из функций конкурсной комиссии является право запрашивать в установленном порядке у федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым и иных организаций необходимые материалы по вопросам организации и проведения открытых конкурсов.

В адрес Министерства от Администрации Симферопольского района 16.03.2020 поступило письмо № 58/2100/01-99/1 с просьбой проведения конкурсной процедуры по причине отсутствия специализированных стоянок на территории муниципального образования Симферопольский район Республики Крым.

Заявитель осуществляет деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, хранению и возврату задержанных транспортных средств на территории Республики Крым на основании договора № 3/2018 от 17.04.2018 года.

Согласно пояснениям представителя заявителя на основании уведомления Министерства от 20.06.2019 года при внесении дополнений в Реестр специализированных организаций с 30.04.2019 года за заявителем была закреплена зона обслуживания Симферопольский район.

Министерством в адрес заявителя был направлен запрос от 19.08.2020 № 08-19/10057/1 о предоставлении информации о количестве перемещенных транспортных средств на специализированную стоянку с 01.01.2020 в соответствии с закрепленной территорией.

Согласно пояснениям представителей организатора торгов на основании предоставленной МВД по Республике Крым информации (письмо № 11/5615 от

31.08.2020) за период с 01.01.2020 по 26.08.2020 года заявителем оказана услуга по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку для 78 транспортных средств, что составляет 26 % от количества всех задержанных транспортных средств за указанный период на территории Симферопольского района.

Согласно письменным пояснениям Министерства (исх. № 02/1939 от 16.09.2020), представленным в заседание комиссии Крымского УФАС России данная информация МВД по республике Крым свидетельствует о невыполнении заявителем своих обязанностей по перемещению транспортных средств на территории Симферопольского района.

С целью создания более доступных условий для законных оснований выполнения перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории муниципального образования Симферопольский район Республики Крым, организатором торгов был объявлен открытый конкурса на перемещение, хранение и возврат задержанных транспортных средств на специализированную стоянку на территории Симферопольского района Республики Крым (извещение № 6-07.20).

Основываясь на предоставленной заявителем и организатором торгов информации Комиссия Крымского УФАС России выслушав пояснения представителей сторон, а также пояснения заинтересованного лица установила, что первый довод не нашел своего подтверждения.

В отношении *второго довода* жалобы комиссией Крымского УФАС России было установлено следующее.

Согласно п. 6.4 Порядка для осуществления деятельности по перемещению и хранению задержанных транспортных средств заявитель должен иметь в наличии:

- эвакуатор для перемещения задержанных транспортных средств категорий А, В, D с разрешенной максимальной массой до 3,5 тонн;
- эвакуатор для перемещения задержанных транспортных средств категорий С, D с разрешенной максимальной массой от 3,5 тонн до 12 тонн и/или эвакуатор для перемещения методом частичной погрузки задержанных транспортных средств категорий С, D с разрешенной максимальной массой от 12 тонн до 30 тонн.

В соответствии с п. 4.4 и п. 7.8 конкурсной документации установлены аналогичные требования.

В своих пояснениях представители заявителя указали о наличие между указанными требованиями установленного знака препинания «;», что по мнению заявителя является аналогом союзом «либо» «или».

Антимонопольным органом изучен заявленный довод жалобы заявителя и проанализирована конкурсная документация на соответствие требованиям утвержденного Порядка. Комиссия Крымского УФАС России, выслушав пояснения сторон, участвующих в заседании по делу, а также проанализировав предоставленные пояснения, приходит к выводу об отсутствии подтверждения данного довода жалобы.

В ходе заседания комиссией Крымского УФАС России было установлено, что жалоба подана заявителем в пределах срока подачи заявок для участия в торгах. В тоже время, в ходе заседания по рассмотрению жалобы комиссией антимонопольного органа было установлено, что заявитель заявку на участие в открытом конкурсе не подавал и участником торгов не являлся.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что права и законные интересы заявителя на подачу заявки на участие в конкурсе не нарушены.

Таким образом, комиссия Крымского УФАС исследовав все имеющиеся материалы дела, руководствуясь нормами действующего законодательства Российской Федерации, приходит к выводу, что доводы заявителя не находят своего подтверждения, а жалоба признается необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу *** (вх. № 988/10 от 27.08.2020) на действия организатора торгов – Министерство транспорта Республики Крым при проведении открытого конкурса на перемещение, хранение и возврат задержанных транспортных средств: специализированная стоянка на территории Симферопольского района Республики Крым, зона обслуживания: на территории Симферопольского района Республики Крым, необоснованной.

2. Снять ограничение, наложенное уведомлениями (исх. № 07/1711 от 28.08.2020, №07/1793 от 07.09.2020).

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.