

## РЕШЕНИЕ № 054/06/31-963/2020

«04» июня 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- « ..... » - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
- « ..... » - специалист – эксперт отдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;
- « ..... » - специалист 1 разряда отдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;

в отсутствие представителей заказчика ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД РФ по Иркутской области», уведомленного надлежащим образом,

в присутствии представителя ООО «КАРКАС» - « ..... » (по доверенности) (в дистанционном режиме),

рассмотрев жалобу ООО «КАРКАС» на действия заказчика – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД РФ по Иркутской области» при проведении электронного аукциона № 0834100000220000019 на поставку и монтаж сборно-разборного быстровозводимого специального сооружения для стоянки служебного автотранспорта МО МВД России "Качугский" п.Качуг, ул.Каландарашвили, 37а (Приобретение вооруж., воен. и спец. техники и военно-технич. имущества, и иных товаров, работ, услуг в рамках ГОЗ в целях обеспеч. ГПВ)),

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «КАРКАС с жалобой на действия заказчика – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД РФ по Иркутской области» при проведении электронного аукциона № 0834100000220000019.

### **Суть жалобы заключается в следующем.**

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ), при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 3.4. Документации об электронном аукционе на право заключения государственного контракта к участникам закупки установлено требование о наличии у участника закупки, а также у субподрядчика (при его наличии), действующей лицензии на осуществление работ, с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

По мнению подателя жалобы, данное требование заказчика не соответствует, действующему законодательству, согласно ст. 9 Закона РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 «О государственной тайне», отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, указанный Перечень утверждается Президентом Российской Федерации.

Сведения об объекте (сборно-разборном быстровозводимом специальном сооружении для стоянки служебного автотранспорта), не отнесены Указом Президента РФ от 11 февраля 2006 г. № 90 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне», к сведениям составляющим государственную тайну.

По мнению ООО «КАРКАС», данные действия заказчика по указанию в документации требования не соответствующего, действующему законодательству, нарушают права и законные интересы участников закупки.

На основании вышеизложенного ООО «КАРКАС» просит признать жалобу на действия заказчика – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД РФ по Иркутской области» при проведении электронного аукциона № 0834100000220000019 обоснованной.

**На жалобу ООО «КАРКАС» от заказчика – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД РФ по Иркутской области» поступили пояснения, следующего содержания.**

21 мая 2020 года на сайте Единой электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» ([www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)) ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД России по Иркутской области» размещено извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку и монтаж сборно-разборного быстровозводимого специального сооружения для стоянки служебного транспорта МО МВД России «Качугский» п. Качуг, ул. Каландарашвили, 37а (Приобретение вооруж., воен и спец. Техники и военно-технич. имущества, и иных товаров, работ, услуг в рамках ГОЗ в целях обеспечения ГПВ), номер извещения № 0834100000220000019.

По заверению заказчика требование о наличии действующей лицензии ФСБ у участников закупки установлено согласно п.15 Указа Президента РФ от 24.01.1998 № 61 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне» и пункту 22 Указа Президента РФ от 11.02.2006 № 90 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне» к государственной тайне отнесены, сведения о дислокации, назначении, степени готовности или защищенности режимных помещений МВД России.

Федеральное казенное учреждение «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области (ФКУ «ЦХ и СО ГУ МВД РФ Иркутской области») - орган, входящий в систему МВД России и занимающийся обеспечением материальными средствами территориальных подразделений органов внутренних

дел по Иркутской области, а также поддержанием резервного и мобилизационного запаса материальных средств МВД России.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 05.01.2004 г. № 3-1 приказом МВД России от 11.03.2012 г. № 015 «О мерах по обеспечению режима секретности в органах внутренних дел РФ» утверждена Инструкция по обеспечению секретности в органах внутренних дел РФ, которой предусмотрено, что к режимным организациям относятся органы внутренних дел, допущенные к проведению секретных работ, защита государственной тайны является видом основной деятельности органов внутренних дел, режимные объекты подлежат охране, в них устанавливается пропускной режим.

В соответствии с условиями технического задания сигнализация должна быть выведена в дежурную часть территориального ОВД и интегрирована с существующей системой охранно-пожарной сигнализации территориального ОВД.

Дежурная часть территориального ОВД относится к режимным объектам. В соответствии с пунктами 61, 62 Приказа МВД России от 10.09.2018 г. № 580ДСП «Об утверждении сведений, подлежащих засекречиванию МВД РФ» составляют государственную тайну (степень секретности - «секретно»), сведения, раскрывающие меры по обеспечению антитеррористической защищенности и безопасности объектов ОВД, результаты оценки их уязвимости, а также сведения о местонахождении ручного стрелкового оружия и его количестве.

Кроме того, в соответствии с пунктом 29 Приказа МВД России от 31.12.2014 г. № 1152 «Об обеспечению безопасности объектов ОВД РФ от преступных посягательств» производство монтажных работ и обслуживание технических средств охраны и безопасности на объектах органов внутренних дел Российской Федерации осуществляется предприятиями, учреждениями и организациями, имеющими допуск к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с лицензией, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. N 333 "О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны»

Соответственно, по мнению заказчика, допуск предприятий, учреждений и организаций, а также проведение каких-либо работ на территории режимного объекта, с внедрением в технические средства охраны (т.е. с возможностью доступа к сведениям, составляющим государственную тайну) организацией, не имеющей соответствующей лицензии, означало бы прямое нарушение действующего законодательства и вело бы к уголовной ответственности должностных лиц.

На дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме было подано 8 заявок. Протоколом от 1 июня 2020 года участники аукциона в электронной форме с номерами заявок с номерами №2, №3, №4, №5, №8, №9 (всего 6) допущены к участию в аукционе в электронной форме. По заверению ФКУ «ЦХ и СО ГУ МВД России по Иркутской области», указанное количество заявок

свидетельствует об отсутствии каких-либо ограничений для участия в данном аукционе.

В соответствии с положениями ч. 3 ст. 65 Закона № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. Запросов на разъяснение положений документации электронного аукциона № 0834100000220000019 не поступало.

**Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Также, в соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает такое требование к участникам закупки, как соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной

тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, урегулированы Законом Российской Федерации от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».

В соответствии с частью 1 статьи 27 данного закона допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Абзацем 4 пункта 2 статьи 4 указанного закона установлено, что перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утверждает Президент Российской Федерации.

Такой перечень утвержден Указом Президента Российской Федерации от 24.01.1998 № 61 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне». Согласно пункту 15 данного перечня сведениями, отнесенными к государственной тайне, являются Сведения о дислокации, назначении, Минатом России степени готовности или защищенности режимных МВД России объектов, не подпадающие под обязательства Минобороны Российской Федерации по международным России договорам, о выборе, отводе земельных участков, МПР России недр или акваторий для строительства указанных МЧС России объектов, а также о планируемых или Минэкономики проводимых изыскательских, проектных и иных России работах по созданию этих объектов.

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу, что в рамках рассмотрения жалобы подателем жалобы не опровергнута позиция заказчика о том, что определенные работы в рамках закупки требуют наличия лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Выполнение работ, являющихся объектом закупки, предполагает ознакомление подрядчика с информацией, которая подпадает под пункт 15 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденного п.15 Указа Президента РФ от 24.01.1998 № 61 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне» и пункты 61, 62 приказа МВД России от 10.09.2018 г. № 580дсп «Об утверждении перечня сведений, подлежащих засекречиванию МВД РФ» (сведения раскрывающие меры по обеспечению антитеррористической защищенности и безопасности объектов ОВД, результаты оценки их уязвимости, а также сведения о местонахождении ручного стрелкового оружия и его количестве).

В соответствии с условиями технического задания сигнализация должна быть выведена в дежурную часть территориального ОВД и интегрирована с существующей системой охранно-пожарной сигнализации территориального ОВД. Именно при выполнении указанных работ исполнителю работ будет предоставлен доступ к сведениям составляющим государственную тайну, согласно приведенной позиции заказчика.

Объектом настоящей закупки являются работы по поставке и монтажу сборно-разборного быстровозводимого специального сооружения для стоянки служебного автотранспорта МО МВД России "Качугский" п.Качуг,

ул.Каландарашвили, 37а. Монтаж системы охранно-пожарной сигнализации является не значительной частью работ в рамках технического задания. Работы, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ по поставке и монтажу сборно-разборного быстровозводимого специального сооружения для стоянки служебного автотранспорта.

Согласно п. 3.4 документации об электронном аукционе заказчик устанавливает требование о наличии у участника закупки, а так же у субподрядчика (при его наличии), действующей лицензии на осуществление работ, с использованием сведений, составляющих государственную тайну (требование установлено в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1993г. № 5485-1 - ФЗ «О государственной тайне» и Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, относящихся к государственной тайне») в редакции Указа Президента Российской Федерации от 11.02.2006 г. № 90 и инструкцией по обеспечению режима секретности в РФ (утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.01.2004г. № 3-1), а так же Приказом МВД от 31.12.2014 г. №1152.

В соответствии с п. 3.5 документации об электронном аукционе заказчик устанавливает требование о наличии у участника закупки или у субподрядчика (при его наличии), действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации № 99 от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Согласно п. 4.5 Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе (требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе) вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе копию действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с использованием сведений, составляющих государственную тайну оформленной в соответствии с Законом РФ от 21 июля 1993 г. №5485-1 «О государственной тайне», в случае привлечения участником закупки к исполнению Контракта субподрядной организации необходимо предоставить копии данной лицензии выданную субподрядчику и договор субподряда, копию действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в случае привлечения участником закупки к исполнению Контракта субподрядной организации необходимо предоставить копии данной лицензии выданную субподрядчику и договор субподряда.

С учетом изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о неправомерности требования заказчика о наличии у участника закупки или у субподрядчика действующей лицензии на осуществление работ, с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому

обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также их предоставления в составе второй части заявки. Стоит отметить, что при исполнении контракта подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика. При этом субподрядчики, которых привлечет победитель закупки, обязаны отвечать требованиям законодательства РФ, в том числе иметь лицензии. Заказчик вправе установить в проекте контракта требование о том, чтобы лицензия была у исполнителей, которые выполняют работы в качестве субподрядчика

Согласно законодательству Российской Федерации о лицензировании ряд работ или услуг могут выполняться исключительно лицами, обладающими соответствующей лицензией. В случае если в один объект закупки включены работы, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, а также работы, для выполнения которых такая лицензия не требуется, то установление требования о предоставлении участником закупки в составе заявки на участие в аукционе копии такой лицензии является нарушением [части 6](#) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Действия заказчика, установившего в документации об аукционе излишнее требование к участникам закупки, нарушают [часть 6](#) статьи 31 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2](#) статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

С учетом изложенного, жалоба ООО «КАРКАС на действия заказчика действия заказчика – ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД РФ по Иркутской области» при проведении электронного аукциона № 0834100000220000019 признается частично обоснованной. Обоснованный в части незаконности требований заказчика о наличии лицензии ФСБ у участника закупки и лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в том числе, о незаконности требования лицензий в составе второй части заявки.

При проведении внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ электронного аукциона № 0834100000220000019 Комиссией Новосибирского УФАС России иных нарушений не установлено.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, п. 2 ч. 22 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Новосибирского УФАС,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КАРКАС на действия заказчика – ФКУ «ЦХ и СО ГУ МВД РФ по Иркутской области» при проведении электронного аукциона № 0834100000220000019 (объект закупки - поставка и монтаж сборно-разборного быстровозводимого специального сооружения для стоянки служебного автотранспорта МО МВД России "Качугский" п.Качуг, ул.Каландарашвили, 37а

(Приобретение вооруж., воен и спец.техники и военно-технич. имущества, и иных товаров, работ, услуг в рамках ГОЗ в целях обеспеч.ГПВ)) **частично обоснованной**;

2. Признать заказчика ФКУ «ЦХ и СО ГУ МВД РФ по Иркутской области» нарушившим ч. 6 ст. 31, ч. 5 ст. 66 Федерального закона № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику и комиссии заказчика предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок;
4. Передать материалы дела ответственному должностному лицу Новосибирского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.