

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803,

г. Чита, Забайкальский край, 672000

Тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31,

E-mail: to75@fas.gov.ru

02.03.2023 № 02-05-

На № _____ от _____

**Администрация муниципального
района «Могочинский район»**

<.....>

Администрация ГП «Могочинское»

б <.....>

ООО «Мостостроительный отряд – 53»

<.....>

**Министерство образования и науки
Забайкальского края**

6 <.....>

ООО «Уровень»

67004 <.....>

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения
Чита

г.

объявлена 14 февраля 2023 года,

решение в полном объеме

изготовлено 02 марта 2023 года

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела № 075/01/16-208/2022 по рассмотрению дела № 075/01/16-208/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, на основании приказа от 27 июля 2022 № 211о возбуждении дела № 075/01/16-208/2022 в отношении Администрации МР «Могочинский район» (ИНН 7512001497) и ООО «Мостостроительный отряд-53» (ИНН 8001017876) по признакам нарушения пункта 4 статьи 16, выразившихся в **обеспечении ООО «Мостостроительный отряд-53» возможности безусловного заключения договоров № 1/2020, 2/2020 с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур, через искусственное создание Администрацией МР «Могочинский район» реально отсутствующих обстоятельств чрезвычайной ситуации, что является предоставлением преимущественного положения последнему, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

В составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления <.....>

Члены Комиссии:

<.....>, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

<.....>ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

<.....>, главный специалист-эксперт отдела анализа товарных и финансовых рынков

- в присутствии от Администрации МР «Могочинский район» посредством ВКС:

<.....>

- <.....>., врио - начальника отдела правовой и кадровой работы;

- иные стороны извещены о дате, времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом, представителей не направили, ходатайства отсутствуют;

УСТАНОВИЛА:

Забайкальское УФАС России (далее - Управление) рассмотрело материалы по расторжению контракта в связи с односторонним отказом заказчика – Администрации МР «Могочинский район» (далее - Администрация) от исполнения контракта от 23.11.2020 на выполнение работ по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №77, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Комсомольская, 16 (реестровый номер контракта 3751200149720000040) и по расторжению контракта в связи с односторонним отказом заказчика - Администрации от исполнения контракта от 23.11.2020 на выполнение работ по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №31, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Интернациональная, 4 (реестровый номер контракта 3751200149720000041).

Определением от 27.07.2022 настоящее дело назначено к рассмотрению на 27.09.2022. В указанную дату в связи с командированием председателя Комиссии по делу – руководителя Управления объявлен перерыв в рассмотрении дела на 03.10.2022, явившиеся посредством ВКС на рассмотрение дела стороны, а именно представителя Администрации МР «Могочинский район» о перерыве извещены 27.09.2022.

Определением от 03.10.2022, рассмотрение дела было отложено на 27.10.2022 года.

Определением от 27.10.2022 рассмотрение дела отложено на 24.11.2022 года.

Определением от 24.11.2022 рассмотрение дела назначено на 20.12.2022 года.

Определением от 24.12.2022 рассмотрение дела отложено на 24.01.2023 года

Забайкальское УФАС России отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Определением от 24.01.2023 Комиссией принято решение об отложении рассмотрения настоящего дела 06.12.2022, в связи с необходимостью вынесения настоящего заключения об обстоятельствах дела.

За время рассмотрения дела, в материалы Забайкальского УФАС России (далее – Управление) представлены следующие письменные и устные пояснения сторон.

В ответ на запрос Управления Администрация МР «Могочинский район» (далее - Администрация), среди прочего, сообщила, что рассматриваемые договоры были заключены без проведения конкурентных процедур в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с введением режима повышенной готовности. Введение режима повышенной готовности было рекомендовано комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального района «Могочинский район» (протокол от 05.11.2020 и постановление главы муниципального района «Могочинский район» прилагаются).

Т.к. администрация муниципального района «Могочинский район» являлась заказчиком строительства зданий для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ № 77, МДОУ № 31 и собственником земельных участков на которых ведется строительство объектов,

земельные участки в аренду Подрядчика не предоставлялись.

Разрешения на строительство прилагаются. **Заявления и разрешения на ввод объектов в эксплуатацию отсутствуют, т.к. объекты в настоящее время не сданы.** В настоящее время приемка объектов не осуществляется.

Комиссия Управления отмечает, что в ходе рассмотрения дела установлено, что разрешения на ввод обоих объектов в эксплуатацию в итоге выданы 15.07.2022.

ООО «Мостостроительный Отряд-53» по собственной заключило рассматриваемые договоры.

Запросов коммерческих предложений не было. В соответствии с п. 9 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией муниципального района «Могочинский район» **был выбран проектно-сметный метод.**

Выкуп построенных объектов после завершения работ по строительству не предусмотрен и не планируется.

В период с 01.01.2019 по 28.07.2020 администрация муниципального района «Могочинский район» договоров строительства зданий для детей от 1,5 до 3-х лет не заключала.

20.07.2020 в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были заключены муниципальные контракты строительства зданий для детей от 1,5 до 3-х лет с ООО «Уровень». 03.11.2020 указанные контракты были расторгнуты со стороны администрации муниципального района «Могочинский район» в одностороннем порядке.

23.11.2020 между Администрацией муниципального района «Могочинский район» и Обществом с ограниченной ответственностью «Мостостроительный отряд-53» в соответствии с п. 9 ч. 1. ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключены договоры №№ 1/2020 и 2/2020 строительства здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ № 77, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Комсомольская, 16 и в составе МДОУ № 31, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Интернациональная, 4.

12.04.2022 указанные договоры расторгнуты со стороны администрации муниципального района «Могочинский район» в одностороннем порядке.

Со стороны администрации муниципального района «Могочинский район» велась с ООО «Мостостроительный отряд-53» переписка по поводу оплаты неустойки за просроченные обязательства и предоставления информации.

Строительно-техническая экспертиза не проводилась.

На строительство зданий для детей № 31 и МДОУ № 77 предусмотрено финансирование: федеральный, региональный и местный бюджеты.

По соглашению № 76626000 <.....>-007 между Министерством образования, науки и

молодежной политики Забайкальского края и Администрацией муниципального района «Могочинский район» Забайкальского края о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 лет до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2019-2021 годах предусмотрено:

ФБ-56 659 676,98;

КБ-1 156 323, 02;

МБ-584 000, 00;

Итого: 58 400 00, 00 рублей.

На определение о возбуждении настоящего дела стороны сообщили следующее.

Администрация МР «Могочинский район», указывает, что частью 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации закреплено, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка.

Частью 2 статьи 51 ГрК предусмотрено, что строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных статьей 51 ГрК.

Таким образом, строительство объектов не могло осуществляться без разрешения на строительство.

Строительство объектов осуществлялось:

- с 24.08.2020 по 02.11.2020 ООО «Уровень»;

- 23.11.2020 по 11.04.2022 ООО «Мостостроительный отряд -53».

ООО «Мостостроительный отряд-53» по собственной инициативе заключили договоры.

Причинами для введения режима «Повышенная готовность» явилось невыполнение строительных работ ООО «Уровень», нарушения технических регламентов и несоответствий выполнения работ проектным решениям, не предоставление документов, подтверждающих качество примененных при строительстве Объектов строительных материалов. Территория строек с 03.11.2020 не охранялась, имелась возможность доступа сторонних лиц и возможность возникновения ЧС с гибелью людей.

В отношении строительства объектов на территории детских садов был введен режим «Повышенная готовность». Режим «Чрезвычайная ситуация» администрацией не вводился.

Режим «Повышенная готовность» введен постановлением главы муниципального района «Могочинский район» от 06.11.2020 № 529 с 16ч. 00 мин. местного времени 06.11.2020. Режим «Повышенная готовность» введен по рекомендации комиссии по

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального района «Могочинский район» (протокол от 05.11.2020 и постановление главы муниципального района «Могочинский район» от 06.11.2020 № 529).

Договоры были заключены без проведения конкурентных процедур в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с введением режима повышенной готовности. Введение режима повышенной готовности было рекомендовано комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального района «Могочинский район».

Причинами способа создания дополнительных мест в детских садах именно путем строительства объектов явилось исполнение решение Могочинского районного суда по делу № 2-63 от 14.02.2011, вступившему в законную силу 25.02.2011, которым на администрацию возложена обязанность по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории г. Могоча, путем создания МДОУ на 200 мест до 01.11.20212.

Определением Могочинского районного суда от 04.03.2016 частично удовлетворены требования администрации об изменении способа и порядка исполнения решения суда - судебное решение признано частично исполненным в связи с созданием МДОУ - филиала д/сада № 3 по адресу: г. Могоча, ул. Восточная, 38 на 35 мест.

18.10.2012 судебное решение признано частично исполненным в связи с открытием дополнительных групп для детей дошкольного возраста численностью 15 и 30 человек на базе МДОУ № 77 и на базе МДОУ № 2 численностью 10 человек. Всего 55 мест.

В целях исполнения решения суда в полном объеме администрацией проведена работа по предоставлению общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории г. Могоча, путем строительства зданий для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ № 31 и МДОУ № 77, т.к. создание дополнительных групп на базе существующих садиков не представлялось возможным.

Строительство объектов осуществлялось в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014 - 2025 годы, утвержденной Постановлением Правительства Забайкальского края от 24.04.2014 № 225. Именно в рамках этой программы был избран тип создания дополнительных мест для детей от 1,5 до 3-х лет.

Кроме того, распоряжением Правительства Забайкальского края от 16.05.2017 № 223-р определена целесообразность именно строительства объектов.

Начальная максимальная цена договоров № 1/2020 и № 2/2020 была определена на основании проектной документации, локального сметного расчета, положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (заключения государственной экспертизы ранее прилагались).

Из письменных пояснений Администрации ГП «Могочинское» следует, что в соответствии с п.4. ст.51 Градостроительного кодекса РФ разрешение на строительство выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка, за исключением случаев, предусмотренных частями 5-6 настоящей статьи и другими федеральными законами.

21.07.2020г. от администрации муниципального района «Могочинский район» поступили

документы для выдачи разрешения на строительство объектов:

- строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №77, расположенного по адресу: Забайкальский край, г.Могоча, ул.Комсомольская, 16;
- строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №31, расположенного по адресу: Забайкальский край, г.Могоча, ул.Интернациональная, 4.

09.12.2020г. от администрации муниципального района «Могочинский район» поступил запрос на продление разрешения на строительство указанных объектов в связи с изменением графика работ, разрешение продлено до 01.05.2021г.

05.04.2021г. от администрации муниципального района «Могочинский район» поступил запрос на продление разрешения на строительство указанных объектов в связи с изменением графика работ, разрешение продлено до 31.06.2021г.

21.06.2021г. от администрации муниципального района «Могочинский район» поступил запрос на продление разрешения на строительство указанных объектов в связи с изменением графика работ, разрешение продлено до 01.10.2021г.

После 01.10.2021г. запросов от администрации муниципального района «Могочинский район» в адрес администрации городского поселения «Могочинское» не поступало.

От Министерства образования и науки Забайкальского края поступили следующие пояснения.

Реализация мероприятия «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» НП «Демография» на территории Забайкальского края осуществляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края, заключенного между Минпросвещения России и Правительством Забайкальского края (далее - Соглашение). Субсидия предоставлена согласно Приложению № 142 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 (далее - Правила предоставления и распределения субсидий). В соответствии с п. 2 Правил предоставления и распределения субсидий субсидия предоставлена в целях реализации региональной программы, которая включает в себя мероприятия по модернизации инфраструктуры дошкольного образования (строительство зданий (пристроек к зданию), приобретение (выкуп) зданий (пристроек к зданию) и помещений дошкольных организаций, проектная документация по которым разработана с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования (типовой проектной документации) из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно - коммунального хозяйства Российской Федерации.

Администрации муниципальных районов, в том числе Могочинского района, самостоятельно принимали решения по мероприятиям, посредством которых будут созданы дополнительные места для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, и направляли заявку в Министерство образования. На основании заявок муниципальных районов формировался перечень объектов и направление инвестирования (строительство или приобретение), который был согласован Министерством просвещения РФ и включен в Соглашение.

В дальнейшем, между Министерством образования и Администрацией муниципального района «Могочинский район» 14 июля 2020 года было заключено соглашение № 107 о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Общий объем финансирования, предоставляемый из бюджета Забайкальского края бюджету муниципального района «Могочинский район», с учетом дополнительного соглашения от 22 апреля 2021 года № 107/4 в 2020 году составлял 2 199 780 (два миллиона сто девяносто девять тысяч семьсот восемьдесят рублей 00 копеек), в 2021 году 20 137 612,9 (двадцать миллионов сто тридцать семь тысяч шестьсот двенадцать рублей 90 копеек).

Результат предоставления субсидии - создание в 2021 году дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования:

МДОУ ДС № 31 г. Могоча МР Могочинский район - 36 мест.

МДОУ ДС № 77 г. Могоча МР Могочинский район - 36 мест.

Министерство образования обязательства по соглашению выполнило в полном объеме, что подтверждается расходными расписаниями на общую сумму 22 337 392, 90 рублей.

Администрация муниципального района «Могочинский район» обязательства по соглашению выполнила с нарушением сроков, объекты строительства введены в эксплуатацию 15 июля 2022 года.

Предельные сроки исполнения соглашения - 31 декабря 2021 года, отчет по исполнению соглашения Администрация, согласно пункту 4.3.4 соглашения должна была предоставить не позднее 20 января 2022 года, представила с нарушением сроков - 31 января 2022 года (прилагается).

Копиями заключений о признании рассматриваемых объектов строительства социально-культурного назначения для предоставления земельных участков ООО «Уровень»/ООО «Мостостроительный отряд-53» Министерство образования не располагает.

Переписку с Администрацией ГП «Могочинское» Министерство образования не вело.

Муниципальным районом предоставленный объем финансирования был реализован в полном объеме, средства возвращены не были.

В соответствии с дополнительным соглашением к соглашению о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования от 22 апреля 2021 года № 107/4 предельный срок исполнения соглашения - 31 декабря 2021 года. Отчет по исполнению соглашения Администрация муниципального района, **согласно пункта 4.3.4 соглашения должна была предоставить не позднее 20 января 2022 года, представила с нарушением сроков - 31 января 2022 года.**

В соответствии с соглашением от 14 июля 2020 года №107 срок реализации мероприятий, на которые была предоставлена субсидия, 31 декабря 2020 года. По выполнению соглашения администрация муниципального района должна была предоставить отчет о достижении значений показателей результативности по форме согласно приложению № 4 к соглашению.

В соответствии с пунктом 4.3.7.3 соглашения о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования от 14 июля 2020 года № 107 муниципальный район обязан был обеспечить 24-часовое онлайн видео-наблюдение с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за объектами строительства, на софинансирование которых предоставляется субсидия.

Муниципальным районом видео-наблюдение обеспечено не было.

Срок исполнения обязательств по соглашению продлен по соглашению сторон путем подписания соглашения 22 апреля 2021 года № 107/4. **Денежные средства не были отозваны по соглашению сторон.**

Министерство образования и науки Забайкальского края о расторжении контракта с ООО «Уровень» и о необходимости поиска иного подрядчика в известность не ставилось.

Однако Комиссия Управления отмечает, что согласно письму Администрации района от 03.12.2020 исх.№ 4 <.....>8 в адрес Министерства, последнее ставится в известность о заключении на 03.12.2020 договоров с ООО «Мостостроительный отряд-53» № 1/2020 и 2/2020, а также о том, что с договором на МДОУ № 31 имеются разногласия в сумме заключения договора т.к. по смете прошедшей государственную экспертизу имеется сумма в 34 552,96 тыс. рублей, а по предусмотренным лимитам 32 851,0 тыс. рублей, ввиду чего имеется разница в 1,7 млн. рублей.

Министерство осуществляет контроль за эффективным и целевым расходованием бюджетных средств, при этом надзор за выполнением муниципальными образованиями требований, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, в полномочия Министерства образования не входит.

В Соглашении между Министерством образования и Администраций муниципального района «Могочинский район» указана цель предоставления субсидии - на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Администрацией МР «Могочинский район» не вправе была менять направления инвестирования денежных средств по соглашениям, заключенным с Администрацией.

Министерство образования в известность о строительстве рассматриваемых объектов и их последующем выкупе без предшествующей конкурентной закупочной процедуры для отбора подрядчика на строительство объектов не ставилось.

В ответ на следующее определение об отложении рассмотрения дела Администрация МР «Могочинский район» сообщает, что строительство зданий для детей, от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ № 31 и МДОУ № 77 расположенных в г. Могоча осуществлялось в соответствии с проектно-сметной документацией, которая прошла государственную экспертизу.

Снос деревьев и выкорчевка кустарников предусмотрена проектно-сметной документацией (раздел «Благоустройство»), которые Подрядчик должен был выполнить самостоятельно своими силами.

Проектно-сметная документация изготавливалась на основании отчетов:

- инженерно-геодезических;
- инженерно-геологических;
- инженерно-экологических изысканий, которые вошли в состав ПСД,

На основании выводов изысканий было рекомендовано разработка ПСД.

Таким образом, Заказчиком была проведена работа по подготовке территории для своевременного начала ООО «Уровень» исполнения обязательств по контрактам.

ООО «Мостостроительный отряд-53» по собственной инициативе заключили договоры.

В рамках введения объектового режима функционирования «Повышенная готовность» администрацией муниципального района «Могочинский район» были заключены договоры на строительство зданий для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ № 31. и МДОУ № 77 расположенных в г. Могоча.

Начальная максимальная цена договоров № 1/2020 и № 2/2020 была определена на основании проектной документации, локального сметного расчета, положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

ООО «Уровень» в представленных письменных пояснениях указывает, что ООО «Уровень» являлось подрядчиком по муниципальным контрактам № 2 <.....>20 Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №31, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Интернациональная, 4 ИКЗ 203751200149775120100100250010000414, заключенному 29.07.2020 года и муниципальному контракту № 23/2020 Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №77, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Комсомольская, 16 ИКЗ 203751200149775120100100290010000414, заключенному 24.08.2020 года.

ООО «Уровень» в ходе исполнения контракта № 21/2020 до 12.08.2020 г., не были выданы проектно-сметная документация и рабочая документация для производства работ, в связи с этим Подрядчик не мог осуществить посадку здания на планируемом участке под строительство (письмо от 06.08.2020 г.).

Кроме указанного, при подготовке строительной площадки обнаружено **не соответствие, в количестве выкорчевываемых деревьев, согласно смете 3 шт., при этом количество фактически существенно превышало проектное число** (письма от 12.08.2020 г., 17.08.2020 г.).

При производстве земляных работ по устройству котлована выявлено **несоответствие грунтов геологическим изысканиям, фактически грунты насыпные** (письма от 12.08.2020 г., 17.08.2020г). От проектной отметки опустились на 12см. для выхода на отметку по проекту необходимо залить бетоном марки М 150 по всему периметру (49 куб.м.) либо отсыпка песчано-гравийной смесью с трамбовкой.

В ходе исполнения контракта №23/2020 также выявлен ряд обстоятельств,

препятствовавших своевременному исполнению обязательств по контракту:

При осмотре строительной площадки 13 августа 2020 г. **на месте строительства выявлено здание (одноэтажное из силикатного кирпича), данное здание отсутствовало в проектно-сметной документации, в связи с чем ООО «Уровень» просило принять решение о данном здании (письмо от 15.08.2020г.) ответ не получен.**

При производстве работ (рытье котлована) **обнаружен кабель (под напряжением) который не указан в проектно-сметной документации,** который создавал помехи при выполнении работ (письмо от 27.08.2020 г.).

28.08.2020 г., в связи с отсутствием указания в проектно-сметной документации ООО «Уровень» запросило дать разъяснения по глубине залегания подпорной стенки, на глубину залегания.

Существенное значение для обеспечения непрерывности производства работ играет и своевременная оплата произведённых работ, вместе с тем:

- согласно п. 3.6. Контракта, оплата производится в безналичной форме путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счёт Подрядчика. Оплата производится на основании сметы контракта и графика оплаты, выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных Подрядчиком работ не позднее 30 дней с даты подписания Заказчиком акта выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3. Оплата осуществляется исходя из фактически выполненного Подрядчиком и принятого Заказчиком объема работ.

01.10.2020 г. ООО «Уровень» представлены Заказчику счета на оплату и акты по формам КС-2 и КС-3 по выполненным этапам работ. Однако, оплата указанных счетов происходила значительно позже даты выставления счета.

Указанные, а также иные обстоятельства, в том числе заболевание сотрудников новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, и вынужденной самоизоляцией руководства и сотрудников, препятствовало выполнению ООО «Уровень» условий муниципальных контрактов согласно графикам выполнения работ.

При этом, ООО «Уровень» предпринимало все меры для обеспечения выполнения условий муниципальных контрактов, в том числе и в ущерб собственной организации. В том числе, наняты дополнительные работники, приобретен большой объем строительных материалов.

ООО «Уровень» стало известно, что Заказчиком 21.10.2020 г. принято решение об одностороннем расторжении обоих муниципальных контрактов только на момент рассмотрения УФАС России по Забайкальскому краю обращений Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

При этом, требуемого законодательном уведомлении ООО «Уровень» так и не получило.

Фактически ООО «Уровень» на момент одностороннего расторжения контрактов выполнило один из самых ресурсо- и трудоемких, и в то же время низкооплачиваемых этапов строительства объектов, в условиях сложных экономических условий.

Ввиду объективного отставания по графику производства работ связанному, в том числе с выявленными дополнительными работами, ООО «Уровень» оценивает возможность реального завершения строительством объектов в пределах I квартала

2021 года, при условии своевременной оплаты по выставленным актам и оперативного реагирования Заказчиком на запросы Подрядчика, связанные с необходимостью получения от Заказчика указания (технического решения) по отдельным вопросам, ввиду недоработок проектно-сметной документации объектов.

Информацией о ведении претензионной работы по контрактам в отношении ООО «Уровень», общество не обладает.

Все упомянутые подтверждающие доводы материалы (документы) ранее представлены Обществом с ограниченной ответственностью «Уровень» в адрес Забайкальского УФАС России в рамках дел, по которым приняты решения №РНП-75-128 (от 19.11.2020 №04-12-7262) и №РНП-75-127 (от 19.11.2020 №04-12-7261).

К дате заседания Комиссии 24.01.2023 Администрация МР «Могочинский район» направила пояснения, из которых следует, что дополнительные соглашения на строительство указанных объектов с ООО «Мостостроительный отряд-53» были заключены на основании предоставленных локальных сметных расчетов.

В ЛСР указаны измененные виды работ. В связи с дополнительными работами, выполненными ООО «Мостостроительный отряд-53» согласно локальных сметных расчетов администрация муниципального района «Могочинский район» обращалась на имя и.о. председателя Правительства Забайкальского края и Министру финансов Забайкальского края о выделении дополнительных лимитов в сумме 6 403 405,20.

По рассматриваемым объектам строительства, ПСД было предоставлено Министерством образования и науки Забайкальского края, (подтверждающих документов предоставления предоставить не можем, т.к. данный вопрос решался в устной форме).

Оплата счетов представленных ООО «Уровень» 01.10.2020 была произведена на основании выставленных на оплату актов КС-2 и КС-3 (счета. Кс-2, Кс-3, платежные поручения прилагаются), подтверждающих факт выполненных ООО «Уровень» работ.

Кроме того обращаем Ваше внимание на то, что выставленные счета вместе с заявкой на финансирование отправлялись в Министерство образования и науки Забайкальского края на проверку и дальнейшего с их одобрения финансирования. После проверки всего пакета документов на оплату, Министерство образования производило финансирование администрации муниципального района «Могочинский район» для дальнейшей оплаты выполненных работ Подрядчиком. Администрация муниципального района «Могочинский район» не производила оплату выполненных работ без предварительной проверки (согласования) пакета документов Министерством образования.

При заключении контрактов с ООО «Уровень» ПСД Заказчиком выдавались по актам (в настоящее время акты утеряны). Однако о том, что ООО «Уровень» получало ПСД подтверждается актами свидетельствующих передачу ПСД 13.11.2020 обратно Заказчику.

От ООО «Уровень» на этапе строительных работ, каких либо обращений в адрес Заказчика о фактическом превышении проектного числа выкорчевываемых деревьев, не поступало.

От ООО «Уровень» на этапе строительных работ, каких либо обращений в адрес Заказчика о несоответствии грунтов геологическим изысканиям, не поступало.

Разборка зданий на месте строительства объектов предусмотрено в ПСД.

В выданном градостроительном плане земельного участка городским поселением «Могочинское» отсутствовала информация о прохождении по участку строительства инженерных сетей и сетей связи.

Решения об одностороннем отказе от исполнения муниципальных контрактов № 21/2020 от 29.07.2020 и № 23/2020 от 29.07.2020 были вручены представителю ООО «Уровень» И.В. Аникину. Факт вручения зафиксирован подписью и печатью.

В установленные законом сроки информация о принятии решений заказчик разместил в ЕИС и доставил Подрядчику. Таким образом, предусмотренная законом процедура соблюдена и не противоречит действующему законодательству.

Администрация к пояснениям представила:

1. Техническое заключение № 58 <.....> по результатам обследования фактического технического состояния строительных конструкций объекта «Строительство зданий для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ № 31 расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Интернациональная, 4;

2. Техническое заключение № 5 <.....>О-2 по результатам обследования фактического технического состояния строительных конструкций объекта «Строительство зданий для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ № 77 расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Комсомольская, 16.

Изучив представленные документы, письменные пояснения сторон, Комиссия отмечает следующее.

В Забайкальском УФАС России (далее - Управление) поступили материалы по расторжению контракта в связи с односторонним отказом заказчика – Администрации МР «Могочинский район» (далее - Администрация) от исполнения контракта от 23.11.2020 на выполнение работ по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №77, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Комсомольская, 16 (реестровый номер контракта 3751200149720000040) и по расторжению контракта в связи с односторонним отказом заказчика - Администрации от исполнения контракта от 23.11.2020 на выполнение работ по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №31, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Интернациональная, 4 (реестровый номер контракта 3751200149720000041).

Строительство указанных объектов осуществлялось в рамках реализации национального проекта «Демография» при использовании субсидии, выделенной в рамках соглашения с Министерством образования и науки Забайкальского края.

Так, **между Министерством образования и Администрацией муниципального района «Могочинский район» 14 июля 2020 года** было заключено соглашение № 107 о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Согласно положениям вышеуказанного соглашения его предметом является предоставление из бюджета Забайкальского края в 2019-2021 годах бюджету муниципального района Могочинский район» субсидии на реализацию мероприятий по

созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее - Субсидия) в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Министерству как получателю средств бюджета субъекта Российской Федерации, по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: код главного распорядителя средств бюджета субъекта Российской Федерации 026, раздел 07, подраздел 01, целевая статья 14 1 Р2 52320, вид расходов 522 в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования» государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225.

Предоставление Субсидии осуществляется в целях достижения результатов регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования, для детей в возрасте до трех лет» (далее - Региональный проект) согласно приложению № 1 и приложению № 2 к настоящему Соглашению, являющимся его неотъемлемыми частями, утвержденным распоряжением Губернатора Забайкальского края от 14 декабря 2018 года № 497-р «Об утверждении паспортов региональных проектов для обеспечения участия Забайкальского края в реализации федеральных проектов».

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального района «Могочинский район» на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результатов регионального проекта, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составляет: в 2019 году 3 600 000 (три миллиона шестьсот тысяч) рублей 00 копеек, в 2020 году 58 400 000 (пятьдесят восемь миллионов четыреста тысяч) рублей 00 копеек, в 2021 году 0 (ноль) рублен 00 копеек.

4.3. Муниципалитет обязуется:

Обеспечивать достижение значений результатов регионального проекта, установленных в соответствии с приложением № 1 к настоящему Соглашению, являющимся его неотъемлемой частью.

Обеспечивать представление в Министерство, а также в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчеты о (об):

- расходах бюджета муниципального района «Могочинский район», в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, по форме согласно приложению №3 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, не позднее 2 числа месяца, следующего за отчетным кварталом,;

- достижении значений результатов регионального проекта по форме приложению № 4 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, не позднее 20 января года, следующего за годом, в котором была получена Субсидия.

В случае получения запроса обеспечивать представление в Министерство документов и материалов, необходимых для осуществления контроля за соблюдением Муниципалитетом условий предоставления Субсидии и других обязательств, предусмотренных Соглашением, в том числе данных бухгалтерского учета и первичной документации, связанных с использованием средств Субсидии.

Возвратить в бюджет Забайкальского края не использованный по состоянию на 1

января финансового года, следующего за отчетным, остаток средств Субсидии в сроки, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно указанным ранее Приложениям 1, 2 к Соглашению, результатом регионального проекта является создание рассматриваемых дополнительных мест, тип результата – отчет. Конечный результат – 72, дата достижения – 31.12.2021. местонахождение (адрес) – г. Могоча, ул. Интернациональная, 4; **Направление инвестирования – Строительство.**

Из Приложений, 3,4 к Соглашению следует, что результатом регионального проекта является создание рассматриваемых дополнительных мест, местонахождение (адрес) – г. Могоча, ул. Комсомольская, д. 16; **Направление инвестирования – Строительство.**

По соглашению № 107 и дополнительному соглашению к нему, о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования от 24.08.2020 № 107/2 предусмотрено:

КБ 422 337 392,90;

МБ-225 630,23;

ИТОГО: 22 563 023,13 рублей.

Дополнительным Соглашением в ранее указанное - № 107 внесены изменения в раздел 2, в пункт 2.1: слова «29 806 969,70 (Двадцать девять миллионов восемьсот шесть тысяч девятьсот шестьдесят девять рублей 70 копеек)» заменить словами «22 563 023,13 (Двадцать два миллиона пятьсот шестьдесят три тысячи двадцать три рубля 13 копеек)».

В пункте 2.2: слова «29 508 900,00 (Двадцать девять миллионов пятьсот восемь тысяч девятьсот рублей 00 копеек)» заменить словами «22 337 392,90 (Двадцать два миллиона триста тридцать семь тысяч триста девяносто два рубля 90 копеек)».

29.07.2020 Администрацией заключен муниципальный контракт № 21/2020 с ООО «Уровень» в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Из предмета контракта следует, что Подрядчик – ООО «Уровень» в установленные согласно Контакту сроки, обязуется выполнить все предусмотренные проектной документацией работы и иные мероприятия по строительству здания для детей от 1,5 до 3-ех лет в составе МДОУ №с31, расположенного по адресу: г. Могоча, Интернациональная, 4. Объем и содержания работ определены проектной документацией объекта. Цена контракта – 34 324 962 рубля 90 копеек.

24.08.2020 Администрацией заключен муниципальный контракт также с ООО «Уровень» в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Из предмета контракта следует, что Подрядчик – ООО «Уровень» в установленные согласно Контакту сроки, обязуется выполнить все предусмотренные проектной документацией работы и иные мероприятия по строительству здания для детей от 1,5 до 3-ех лет в составе МДОУ №с31, расположенного по адресу: г. Могоча, Комсомольская, 16. Объем и содержания работ определены проектной документацией

объекта. Цена контракта – 37 573 374 рублей, 05 копеек.

09.11.2020 Забайкальским УФАС России рассматривалось обращение заказчика - Администрации муниципального района «Могочинский район» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Уровень» в связи с расторжением контракта от 24.08.2020 - односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе **МДОУ №77**, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Комсомольская, 16 (реестровый номер контракта 3751200149720000031, реестровый номер закупки 0891200000620008060).

В решении от 19.11.2020 № 04-12-7261 отражены выводы Комиссии Управления о том, что неисполнению условий контракта способствовало, в том числе, фактическая неподготовка заказчиком территории для своевременного начала подрядчиком исполнения обязательств по контракту (наличие кирпичного одноэтажного здания на месте строительства, необходимости переноса неучтенного кабеля под напряжением), а также следствие ограничительных мероприятий, вызванных распространением новой короновирусной инфекцией (в том числе, необходимость доставки цемента из Улан-Удэ ввиду отсутствия на рынке требуемых материалов).

Учитывая невозможность начала работ на неосвобожденной от здания территории; наличие дополнительных, неучтенных в ПСД объемов работ, предшествующих началу выполнения работ по контракту, а также заявленное обществом намерение исполнить контракт, и, исходя из представленных обществом документов, подтверждающих принятие мер, направленных на его исполнение (направление строительной техники, материалов, демонтаж здания), Комиссия пришла к выводу об отсутствии у общества намерения не исполнить контракт.

Также Управлением ранее рассмотрено поступившее 09.11.2020 обращение заказчика - Администрации муниципального района «Могочинский район» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Уровень» в связи с расторжением контракта от 29.07.2020 - односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №31, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Интернациональная, 4 (реестровый номер контракта 3751200149720000028, реестровый номер закупки 0891200000620007349).

В решении от 19.11.2020 № 04-12-7262 отражены доводы Комиссии о том, что неисполнению условий контракта способствовало, в том числе, фактическая неподготовка заказчиком территории для своевременного начала подрядчиком исполнения обязательств по контракту (наличие подлежащих выкорчевыванию деревьев), выявленными несоответствиями фактических грунтов заявленным в проектной документации, а также следствие ограничительных мероприятий, вызванных распространением новой короновирусной инфекцией (в том числе, необходимость доставки цемента из Улан-Удэ ввиду отсутствия на рынке требуемых материалов).

Учитывая невозможность начала работ на неосвобожденной от деревьев территории; наличие дополнительных, неучтенных в ПСД объемов работ, предшествующих началу выполнения работ по контракту, а также заявленное обществом намерение исполнить контракт, и, исходя из представленных обществом документов, подтверждающих принятие мер, направленных на его исполнение (направление строительной техники, материалов, демонтаж деревьев), Комиссия пришла к выводу об отсутствии у общества намерения не исполнить контракт

В ответе на запрос Администрацией указано, что исполнителем проектно-сметной документации на строительство пристроек являлось ООО «Забайкальская Консалтинговая: Строй Группа», Заказчиком являлась администрация муниципального района «Могочинский район».

Ранее, Управлением приняты решения об отказе включения ООО «Мостостроительный отряд – 53» (ИНН 8001017876) в реестр недобросовестных поставщиков.

Так, в ходе рассмотрения 2 обращений муниципального заказчика – Администрации муниципального района «Могочинский район» о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Мостостроительный отряд - 53», установлено, среди прочего следующее.

1. Между администрацией муниципального района «Могочинский район» и ООО «Мостостроительный отряд-53», в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в связи с введенным режимом «Повышенная готовность», связанным с риском отзыва финансирования на строительство объектов (МДОУ №31 и МДОУ №77), заключен договор 1/2020 на выполнение работ по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №77, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Комсомольская, 16.

В соответствии с условиями раздела 1 контракта:

«1.1. Подрядчик в установленные сроки, согласно Договору, обязуется выполнить все предусмотренные проектной документацией работы и иные предусмотренные Договором мероприятия по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ № 77, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Комсомольская, 16, (далее - работы, Объект), и передать Объект Заказчику, а Заказчик обязуется принять Объект и уплатить определенную Договором цену.

1.2. Наименование Объекта: Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ № 77, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Комсомольская, 16.

1.3. Место выполнения работ: Забайкальский край, Могочинский район, г. Могоча, ул. Комсомольская, 16.

1.4. Сведения о земельном участке, на котором планируется строительство Объекта: градостроительный план земельного участка № RU 92 <.....>5-047 от 01.11.2019. Кадастровый номер земельного участка 75:28:070408:1.

1.7. Результатом выполненных работ по Договору является законченный строительством Объект, переданный Заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Договором.

1.8. Работы, предусмотренные настоящим Договором должны быть завершены в полном объеме, не позднее **20 декабря 2020 года**».

В соответствии с пунктом 3.1 контракта «Цена Договора определяется локальным сметным расчетом и составляет 36 536 530,00 (тридцать шесть миллионов пятьсот тридцать шесть тысяч пятьсот тридцать, руб. 00 коп.), в том числе НДС-20% в размере 6 089 421,66 (шесть миллионов восемьдесят девять тысяч четыреста двадцать один руб. 66

копеек)».

Контрактом предусмотрен аванс в размере 30% от цены Договора – 10 960 959,00 рублей (пункт 3.5 договора).

18.12.2020 дополнительным соглашением сроки выполнения работ по контракту продлены до 01.05.2021.

В материалах дела имеется протокол от 12.11.2020 совещания при межрайонном прокуроре по вопросу строительства зданий в МДОУ детский сад № 77 и МДОУ детский сад № 31 г. Могоча. На данном совещании обсуждался вопрос хода строительства зданий в МДОУ детский сад № 77 и МДОУ детский сад № 31 в г. Могоча и возникающих при этом проблем. На совещании присутствовали:

- и.о. межрайонного прокурора – <.....>, заместитель межрайонного прокурора – <.....>., старший помощник межрайонного прокурора – <.....>. , главы Администрации МР «Могочинский район», представителя заказчика - <.....>

Исходя из зафиксированного в данном протоколе выступления <.....>, прокурорской проверкой, проведенной 05.10.2020, установлено, что работы на рассматриваемых объектах осуществляются с нарушением графика, ввиду чего имеются основания полагать, что строительство капитальных объектов, в установленный муниципальными контрактами срок, выполнено не будет. В связи с чем, 05.10.2020 директору ООО «Уровень» выдано предостережение о недопустимости нарушения закона.

По итогам совещания решено заказчику направить полную информацию о результатах работы по принятию документации, объемов выполненных работ, а также о привлеченных силах и средствах на строящиеся объекты к 18.11.2020.

Решением Могочинского районного суда Забайкальского края от 16.06.2021 удовлетворены требования Могочинского межрайонного прокурора в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц - суд обязал ООО «Мостостроительный отряд-53» выполнить работы по контракту в срок до 15.07.2021.

Ранее, при рассмотрении обращения муниципального заказчика – Администрации муниципального района «Могочинский район» о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Мостостроительный отряд - 53» в связи с расторжением контракта - односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 23.11.2020 на выполнение работ по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №77, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Комсомольская, 16, исходя из представленных заказчиком документов и пояснений, Комиссия пришла к выводу об изначальной неисполнимости условий заключенного контракта по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №77 (г. Могоча, ул. Комсомольская, д. 16) в предусмотренный контрактом срок – 27 календарных дней.

В нарушение требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе заключено дополнительное соглашение от 18.12.2020 о продлении срока выполнения работ до 01.05.2021.

Заказчиком не даны пояснения о наличии чрезвычайной ситуации (понятие которой закреплено Федеральным закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»), предотвращаемой введенным на основании постановления главы муниципального

района «Могочинский район» от 06.11.2020 № 529) режимом «Повышенная готовность». В отсутствие правовых оснований, предусмотренных пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчиком нарушены требования части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе при выборе способа осуществления закупки.

Исходя из пояснений представителей заказчика подрядчиком, на тот момент, выполнено около 69% объема работ. При этом заказчиком не представлены внятные пояснения о превышении фактически оплаченной суммы по контракту (34 102 949,42 рублей) стоимости исполненных подрядчиком обязательств на сумму 27 388 274,20 рублей (что превышает, в том числе сумму, рассчитываемую с учетом условий пункта 3.8 договора).

Управлением при рассмотрении обращений сделан вывод о том, что в нарушение части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком неправомерно отменено первоначальное решение от 27.01.2022, а также неправомерно предоставлено подрядчику 10 дней для устранения нарушений условий контракта, послужившие основанием для принятия второго решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия пришла к выводу, о нарушении заказчиком процедуры расторжения контракта в одностороннем порядке: 1) заказчиком 25.02.2022 принято неправомерное решение об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 27.01.2022; 2) после принятия заказчиком повторного решения об одностороннем отказе от исполнения контракта подрядчику неправомерно предоставлен 10-дневный срок, предусмотренный частью 13 Закона о контрактной системе.

Порядок расторжения контракта заказчиком не соблюден.

Исходя из представленных заказчиком документов и пояснений, Комиссия пришла к выводу об изначальной неисполнимости условий заключенного контракта по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №77 (г. Могоча, ул. Комсомольская, д. 16) в предусмотренный контрактом срок – 27 календарных дней.

Также установлено, что в нарушение требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе заключено дополнительное соглашение от 18.12.2020 о продлении срока выполнения работ до 01.05.2021.

Постановления главы муниципального района «Могочинский район» от 06.11.2020 № 529 введен режим «Повышенная готовность». В отсутствие правовых оснований, предусмотренных пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчиком нарушены требования части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе при выборе способа осуществления закупки.

Исходя из пояснений представителей заказчика подрядчиком выполнено около 69% объема работ. При этом заказчиком не представлены внятные пояснения о превышении фактически оплаченной суммы по контракту (34 102 949,42 рублей) стоимости исполненных подрядчиком обязательств на сумму 27 388 274,20 рублей (что превышает, в том числе сумму, рассчитываемую с учетом условий пункта 3.8 договора).

При этом, несмотря на уже заключенные договоры с указанием конкретной суммы с ООО «Мостостроительный отряд-53» Администрация МР «Могочинский район» заключает с обществом дополнительное соглашение № 4 от 26.10.2021 года, согласно которому в договор № 1/2020 вносятся изменения, так, цена договора будет составлять 39 593 039 рублей 20 копеек, в том числе НДС 20% в размере 6 598 839 рублей 87 копеек;

стоимость дополнительных работ – 3 204 079 рублей 20 копеек рублей.

2. 23.11.2020 между администрацией муниципального района «Могочинский район» и Обществом с ограниченной ответственностью «Мостостроительный отряд-53», в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» был заключен договор № 2/2020 на выполнение работ по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ № 31 , расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Интернациональная, 4.

1.1. Подрядчик в установленные сроки, согласно Договору, обязуется выполнить все предусмотренные проектной документацией работы и иные предусмотренные Договором мероприятия по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ № 31, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Интернациональная, 4, (далее - работы, Объект), и передать Объект Заказчику, а Заказчик обязуется принять Объект и уплатить определенную Договором цену.

1.2. Наименование Объекта: Строительство здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ № 31, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Интернациональная, 4.

1.3. Место выполнения работ: Забайкальский край, Могочинский район, г. Могоча, ул. Интернациональная, 4.

1.4. Сведения о земельном участке, на котором планируется строительство Объекта: градостроительный план земельного участка № RU 9251 <.....>8 от 01.11.2019. Кадастровый номер земельного участка 75:28:07 <.....>3:1.

1.8. Работы, предусмотренные настоящим Договором, должны быть завершены в полном объеме, не позднее **20 декабря 2020 года.**

3.1. Цена Договора определяется локальным сметным расчетом и составляет 36388960,00 (тридцать шесть миллионов триста восемьдесят восемь тысяч девятьсот шестьдесят, руб. 00 коп.), в том числе НДС-20% в размере 6064826,66 (шесть миллионов шестьдесят четыре тысячи восемьсот двадцать шесть руб. 66 коп.).

11.3. Расторжение Договора допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Договора от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством.

18.12.2020 дополнительным соглашением сроки производства работ продлены до 01.05.2021.

21.01.2021 заказчик направил в адрес подрядчика претензию, о нарушении срока выполнения работ. Кроме того заказчиком выставлены подрядчику штрафные санкции в размере 62 790,35 рублей.

05.02.2021 заказчик направил в адрес подрядчика претензию, о нарушении срока выполнения работ. Кроме того заказчиком выставлены подрядчику штрафные санкции в размере 295 838,14 рублей.

20.02.2021 заказчик направил в адрес подрядчика претензию, о нарушении срока выполнения работ. Кроме того заказчиком выставлены подрядчику штрафные санкции в размере 320 798,71 рублей.

10.03.2021 заказчик направил в адрес подрядчика претензию, о нарушении срока выполнения работ. Кроме того заказчиком выставлены подрядчику штрафные санкции в размере 570 412,32 рублей.

26.05.2021 заказчик направил в адрес подрядчика претензию, о нарушении срока выполнения работ. Кроме того заказчиком выставлены подрядчику штрафные санкции в размере 1 284 649,72 рублей.

Решением Могочинского районного суда Забайкальского края от 16.06.2021 удовлетворены требования Могочинского межрайонного прокурора в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц - суд обязал ООО «Мостостроительный отряд-53» выполнить работы по контракту в срок до 15.07.2021. Согласно указанному решению, заместитель Могочинского межрайонного прокурора <.....> обратился в суд с заявлением, поскольку по результатам проведенной проверки исполнения законодательства о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд при реализации нац. проекта «Демография» установлено, что нарушения по срокам строительства объектов с учетом всех дополнительных соглашений не устранены. Суд решил обязать ООО «Мостостроительный отряд-53» выполнить в срок до 15.07.2021 года все предусмотренные договорами работы, **Администрацию МР «Могочинский район» обязали проконтролировать выполнение обществом всех работ.**

Ранее, при рассмотрении обращения муниципального заказчика – Администрации муниципального района «Могочинский район» о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Мостостроительный отряд - 53» в связи с расторжением контракта - односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 23.11.2020 на выполнение работ по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №31, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Интернациональная, 4, исходя из представленных заказчиком документов и пояснений, Комиссия пришла к выводу об изначальной неисполнимости условий заключенного контракта по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №31, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Интернациональная, 4, в предусмотренный контрактом срок – 27 календарных дней.

В нарушение требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе заключено дополнительное соглашение от 18.12.2020 о продлении срока выполнения работ до 01.05.2021.

Заказчиком не даны пояснения о наличии чрезвычайной ситуации (понятие которой закреплено Федеральным закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»), предотвращаемой введенным на основании постановления главы муниципального района «Могочинский район» от 06.11.2020 № 529) режимом «Повышенная готовность».

Исходя из пояснений представителей заказчика подрядчиком выполнено около 73% объема работ. При этом заказчиком не представлены внятные пояснения о превышении фактически оплаченной суммы по контракту (35522389,76 рублей) стоимости исполненных подрядчиком обязательств на сумму 31993837,40 рублей (что превышает, в том числе с учетом применения условий пункта 3.8 договора).

Управлением при рассмотрении обращений также сделан вывод о том, что в нарушение части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком неправомерно отменено первоначальное решение от 27.01.2022, а также

неправомерно предоставлено подрядчику 10 дней для устранения нарушений условий контракта, послужившие основанием для принятия второго решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия пришла к выводу, о нарушении заказчиком процедуры расторжения контракта в одностороннем порядке, поскольку, заказчиком 25.02.2022 принято неправомерное решение об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 27.01.2022, а так же после принятия заказчиком повторного решения об одностороннем отказе от исполнения контракта подрядчику неправомерно предоставлен 10-дневный срок, предусмотренный частью 13 Закона о контрактной системе.

Порядок расторжения контракта заказчиком не соблюден.

Исходя из представленных заказчиком документов и пояснений, Комиссия пришла к выводу об изначальной неисполнимости условий заключенного контракта по строительству здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №31, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Интернациональная, 4, в предусмотренный контрактом срок – 27 календарных дней.

Также установлено, что в нарушение требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе заключено дополнительное соглашение от 18.12.2020 о продлении срока выполнения работ до 01.05.2021.

05.11.2020 года состоялось заседание Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности МР «Могочинский район», итоги которого оформлены протоколом № 9 от 05.11.2020.

В указанном протоколе отражено, что заслушав информацию главы МР «Могочинский район» <.....> о том, что 03.11.2020 расторгнут контракт на строительство пристроек к детским садам № 31 и № 77 в г. Могоча с подрядчиком ООО «Уровень», ввиду невыполнения подрядчиком строительных работ, предусмотренных графиком выполнения работ, не устранения выявленные нарушений технических регламентов и несоответствий выполненным работ проектным решениям, а также не представления документов, подтверждающих качество примененных при строительстве Объектов строительных материалов, то с 03.11.2020 территория строек не охраняется и имеется возможность доступа сторонних лиц и возникновения чрезвычайных ситуаций с гибелью людей. На основании изложенного Комиссия, под председательством главы Администрации – <.....>., в присутствии секретаря – помощника главы Администрации, <.....>, решила, что необходимо срочное заключение контрактов на продолжение строительства ввиду чего главе МР «Могочинский район» рекомендовано ввести в границах строительства объектов режим повышенной готовности.

Постановлением главы муниципального района «Могочинский район» от 06.11.2020 № 529 (далее - Постановление) введен режим «Повышенная готовность» на территории строительства пристроек к МДОУ детский сад № 31 в г. Могоча, ул. Интернациональная, 4 и МДОУ детский сад № 77 в г. Могоча, ул. Комсомольская, 16». Также указанным Постановлением решено ввести в действие План действий по предупреждению и ликвидации ЧС МР «Могочинский район».

Исходя из пояснений представителей заказчика подрядчиком выполнено около 73% объема работ. При этом заказчиком не представлены внятные пояснения о превышении фактически оплаченной суммы по контракту (35522389,76 рублей) стоимости исполненных подрядчиком обязательств на сумму 31993837,40 рублей (что

превышает, в том числе с учетом применения условий пункта 3.8 договора).

Также Администрация в письменных пояснениях сообщает, что в «WhatsApp» была создана группа «Ясли сад» в которой ежедневно с приложением фотоотчета как администрация, так и ООО «Капитель» отчитывались об итогах проведенных работ. В настоящее время отчет о строительстве объектов к МДОУ № 77 и МДОУ № 31 осуществляется в «Telegram», **где также ежедневно ведется письменный отчет и фотоотчет. В указанную группу входят представители ООО «Капитель», администрации муниципального района «Могочинский район», Прокуратуры Могочинского района, Министерства образования, науки и молодежной политики.**

При этом, как следует из представленных документов, 31.05.2021 Администрация ГП «Могочинское» выдала Администрации МР «Могочинский район» разрешения на строительство № 75-RU9 <.....>05-005-2021 и 75-RU92516 <.....>6-2021, согласно которым Администрация поселения в соответствии со статьей 51 ГПК РФ разрешает строительство объектов капитального строительства, а именно:

- разрешением № 75-RU92 <.....>5-005-2021 – строительства здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №77, расположенного по адресу: г. Могоча, ул. Комсомольская, 16, однако адрес местоположения объекта в данном разрешении – г. Могоча, ул. Интернациональная, 4;

- разрешением № 75-RU <.....>5-006-2021 – строительства здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №77, расположенного по адресу: г. Могоча, ул. Интернациональная, 4.

Из изложенного следует, что в целях исполнения ООО «Мостостроительный отряд-53» условий договоров от 23.11.2021 № 1/2020 и № 2/2020, администрацией муниципального района «Могочинский район» заключены договоры № 38/2020 и 39/2020 с ООО «Капитель» по осуществлению строительного контроля при: «Строительстве здания для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ № 77» и МДОУ № 31.

Управление отмечает, что согласно положениям данного договора, Исполнитель – ООО «СК Капитель» обязуется в интересах Заказчика – Администрации МР «Могочинский район» оказать Услуги по осуществлению строительного контроля при «Строительстве здания для детей от 1.5 до 3-х лет в составе МДОУ №31» (далее - Объект) в пределах, составе, объёме и на иных условиях настоящего Договора (далее - Услуги), а Заказчик обязуется оплатить Исполнителю надлежащим образом оказанные Услуги.

Цель оказания Услуг: проверка соответствия выполняемых Работ при строительстве (далее - Работы), проектной, сметной и технической документации, требованиям технических регламентов и иным применимым требованиям, указанным в контракте между Заказчиком и лицом, осуществляющим работы по строительству Объекта (далее - Подрядчик), для своевременного получения Заказчиком заключения о соответствии Объекта требованиям нормальной эксплуатации.

Место оказания Услуг: Забайкальский край, Могочинский район, г.Могоча, ул.Интернациональная, д.4, ул. Комсомольская, 16.

Цена каждого Договора составляет 580 000 рублей

Предельный срок исполнения настоящего Договора - 31 октября 2020 года (договор № 38-20 от 28.07.2020).

Предельный срок исполнения настоящего Договора - 30 ноября 2020 года (договор № 39-20 от 10.08.2020).

При этом, несмотря на уже заключенные договоры с указанием конкретной суммы с ООО «Мостостроительный отряд-53» Администрация МР «Могочинский район» заключает с обществом дополнительное соглашение № 4 от 26.10.2021 года, согласно которому в договор № 2/2020 вносятся изменения, так, цена договора будет составлять 39 735 856, в том числе НДС 20% в размере 6 622 642 рублей; стоимость дополнительных работ – 3 199 326 рублей.

Согласно письму от 27.09.2021 гда исх.№ 3352, адресованного и.о. председателя Правительства ЗК Кеферу А.И. и Министру финансов ЗК <.....>, Администрация просит выделить дополнительные лимиты в сумме 6 403 405 рублей на строительства зданий в составе:

- МДОУ № 31, расположенного по адресу: г. Могоча, ул. Интернациональная, 4 – 3 204 079 рублей;

- МДОУ № 77, расположенного по адресу: г. Могоча, ул. Комсомольская, 16- 3 199 326 рублей.

26.10.2021 письмом исх.№ 03/2-12-811 Министерство финансов ЗК сообщает о согласовании отвлечения бюджетных ассигнований в указанном объеме.

Относительно переписки по контролю возведения объектов, необходимо обратить внимание на следующее.

Комиссия Управления отмечает, что согласно материалам дела, а именно письмам Администрации МР «Могочинский район», адресованным обществу, между Администрацией и Министерством образования и науки Забайкальского края проводились совещания посредством ВКС. Также между Администрацией МР «Могочинский район» и Министерством велась переписка. Так, например, Министерство направляет в адрес Администрации письмо от 06.10.2020 № 12389 о том, что в связи с риском неисполнения соглашения Министерство просит взять на личный контроль мониторинг строительства и реконструкции объектов в рамках реализации национального проекта «Демография» на территории района, а также просит представлять информации об этом в Министерство в срок до 09.10.2020, далее – еженедельно, в срок по четвергам, для направления сведений в Правительство РФ.

Также Министерство ранее, письмом от 05.03.2021 исх.№ 2107, направленным исключительно в адрес Администрации МР «Могочинский район» просит во исполнение протокола заседания Комиссии от 03.03.2021 года № ПК-1-21 по вопросам контроля за исполнением муниципальных контрактов по строительству зданий в рамках реализации мероприятия «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях...» до 10.03.2021 года представить актуальные, подписанные сторонами заказчика и подрядчика план-графики выполнения работ, подробные фотографии объектов:

- МДОУ № 77, расположенного в г. Могоча, ул. Комсомольская, 16;

- МДОУ № 31, расположенного в г. Могоча, ул. Интернациональная, 4.

Также в данном письме указано, что Министерство просит каждую среду направлять

информацию о ходе выполнения работ, отклонениях от графика выполнения работ, фотоотчет, информацию следует направлять на адрес электронной почты: <.....>@t.ru.

- Министерство направляло также исключительно в адрес Администрации МР «Могочинский район» письмо от 23.09.2021 исх.№ А-22-17969, согласно которому Министерство просит направить в секретариат информацию о ходе строительства объекта в рамках совещания по строительству детских садов, строящихся в рамках национального проекта «Демография», которое состоится 27.09.2021 года;

- письмо от 27.06.2022 исх.№ 6742, адресованное главе Администрации МР «Могочинский район», согласно которому необходимо в срок до 28.06.2022 года во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства – полномочного Представителя Президента РФ в ДФО – <.....> о принятии исчерпывающих мер по ликвидации возникших по итогам 2021 года отставаний в ходе исполнения плана реализации Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года и на основании запроса Министерства Просвещения РФ от 19.05.2022 исх.№ АН-1049/09, представить план-графики, согласно прилагаемой формы, по вводу в эксплуатацию объектов: «Строительство здания на 36 мест в составе МДОУ детский сад № 77» и «Строительство здания на 36 мест в составе МДОУ детский сад № 31» в форматах «pdf» и «word».

Также в материалах дела имеется протокол совещания и.о. заместителя Председателя Правительства ЗК Т <.....> от 09.04.2021 года о срыве сроков строительства яслей. Согласно данному протоколу Министерству образования и науки ЗК, главам городских округов, муниципальных районов необходимо в срок до 15.04.2021 года представить согласованные с главами городских округов, муниципальных районов, подрядными организациями, строительным контролем план-график завершения строительных работ.

Администрация же направляла Министерству, среди прочих:

- письмо от 17.03.2021 исх.№ 909, которым в ответ на письмо Министерства № 2107 от 05.03.2021 предоставляет еженедельную информацию о реализации нац. программы «Демография» и направляет фотоотчет. В данном письме Администрация сообщает о том, что имеются заключенные договоры с ООО СК «Капитель» по осуществлению строительного контроля при строительстве зданий в составе МДОУ №31 и МДОУ № 77 и данное общество совместно с Администрацией в ежедневном режиме осуществляет контроль за производством работ;

- письмо от 24.03.2021 исх.№ 1010 которым, также в ответ на вышеуказанное письмо Министерства исх.№ 2107 от 05.03.2021, Администрация сообщает о предоставлении еженедельной информации о реализации нац. программы «Демография» и направляет фотоотчет. Сообщается о заключении договоров с ООО «Мостостроительный отряд-53» от 23.11.2020 за № 1/2020, 2/2020; Также информация об отчете направлена письмами исх.№ 1123 от 31.03.2021, письмом от 07.04.2021 исх.№ 1223, исх.№ 1310 от 14.04.2021, от 20.04.2021 исх.№ 1404, от 28.04.2021 исх.№ 1513, от 12.05.2021 исх.№ 1614, от 19.05.2021 исх.№ 1703, т 26.05.2021 исх.№ 1801, от 02.06.2021 исх.№ 1924;

- письмо от 18.11.2020 исх.№ 4281 которым направляет технические заключения №58/20-О-1 от 16.11.2020 по результатам обследования фактического технического состояния строительных конструкций объекта - «Строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МДОУ № 31, расположенного по адресу: г. Могоча, Интернациональная, 4» и технические заключения №58/20-О-2 от 16.11.2020 по результатам обследования фактического технического состояния строительных конструкций объекта - «Строительство здания для детей от 1,5 до 3 лет в составе МДОУ № 77, расположенного

по адресу: г. Могоча, Комсомольская, 16»;

- письмо № 4292 от 14.12.2021 Министерству о том, что ООО «Мостостроительный отряд-53» выполняет работу на объектах МДОУ №31 и МДОУ №77 согласно ранее представленных графиков и что на текущую дату актуальные графики выполнения работ указанное общество не представило;

- письмо Администрации от 09.04.2021 исх.№ 1256, согласно которому во исполнение письма Р...42-21 от 19.03.2021 с учетом проведенного совещания от 01.04.2021 Администрация сообщает о направлении в адрес ООО «Мостостроительный отряд-53» уведомлений об отставании от графика выполнения работ, претензий с начислением пени за неисполнение обязательств по договорам и предупреждений о составлении заявлений в суд;

- письмо от 04.06.2021 исх.№ 1983 которым Администрация направляет документы по работе с ООО «Мостостроительный отряд-53» по строительству рассматриваемых зданий, в частности договоры от 23.11.2021 в 2 экз., доп.соглашения от 18.12.2021 в 2 экз., претензии, предупреждения, заявления в суд, акт от 31.05.2021.

Также имеются письма Заместителя председателя Правительства ЗК:

- письмо от 12.10.2021 исх.№ А-22-19177, адресованное главам муниципальных районов по списку согласно которому 15.10.2021 проводится совещание по строительству детских садов, строящихся в рамках нац. проекта «Демография», ввиду чего просят принять личное участие в режиме ВКС, а также обеспечить участие руководителей подрядных организаций, помимо прочего просят не позднее 13.10.2021 направить информацию о ходе строительства объектов, включая уточненные графики производства работ.

- письмо от 08.06.2022, согласно которому ряду глав муниципальных районов необходимо в срок до 13.06.2022 представить подробные планы-графики ввода объектов строительства в эксплуатацию, включая информацию по финансированию.

- письмо от 08.06.2022, адресованное главе Администрации МР «Могочинский район» о необходимости в срок до 13.06.2022 представить подробные графики ввода объектов в эксплуатацию, в срок до 20.06.2022 планы-графики оформления объектов строительства в муниципальную собственность, до 29.06.2022 представить планы-графики лицензирования объектов строительства.

- письмо от 06.06.2022 с требованием обеспечить завершение строительства МДОУ «Детский сад № 31» и МДОУ «Детский сад № 77», сроком исполнения до 06.07.2022.

Таким образом, вышеизложенное свидетельствует о постоянном сопровождении и контроле хода строительства объектов должностными лицами не только МР «Могочинский район», но и должностными лицами Правительства и Министерства образования и науки Забайкальского края.

Учитывая действия Администрации ГП «Могочинское», направленные Администрацией «Могочинский район» документы для получения разрешений на строительство, Комиссия по рассмотрению дела приходит к выводу об отсутствии в действиях Администрации ГП «Могочинское» признаков нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Относительно же исполнения работ по строительству рассматриваемых объектов в рамках договоров, заключенных по п.9 ч. 1 ст.93 44-ФЗ «О контрактной системе...», то

есть, при условии существующего режима ЧС, необходимо отметить следующее.

Администрация района в письменных пояснения указывает, что в связи с введением режима «Повышенная готовность» администрация муниципального района «Могочинский район» имела право заключить с Обществом с ограниченной ответственностью «Мостостроительный отряд-53» в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключены договоры строительства зданий для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ № 77 и МДОУ № 31.

Нарушений, предусмотренных статьей 16 Закона о защите конкуренции, Администрация муниципального района «Могочинский район» не допустила.

То есть, причинами для введения режима «Повышенная готовность» явилось невыполнение строительных работ ООО «Уровень», нарушения технических регламентов и несоответствий выполнения работ проектным решениям, не предоставление документов, подтверждающих качество примененных при строительстве Объектов строительных материалов. Территориястроек с 03.11.2020 не охранялась, имелась возможность доступа сторонних лиц и возможность возникновения ЧС с гибелью людей.

Комиссия Управления отмечает, что согласно ст.1 ФЗ № 68 от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера «Чрезвычайная ситуация» - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварий, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размера ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.07.2015 № Д-28и-2188, Определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 № ВАС-9962/13 установлено, что **обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным исполнителем в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, когда применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.**

Основания для заключения контракта у единственного поставщика в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ должны являться обстоятельства, обладающие свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости. В иных случаях заказчик обязан предвидеть необходимость поставки товара, предоставления услуг и, соответственно, запланировать подобные нужды.

Рассматривая действия Администрации и ООО «Мостостроительный отряд-53», учитывая сложившуюся хронологию и ряд последовательных действий сторон, не

усматриваются обстоятельства, подтверждающие факты наличия внезапности, чрезвычайности, свидетельствующие о реальном, фактически существующем ЧС, возможные для применения в качестве основания заключения контракта, такого как пункт 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Кроме того следует отметить, что режим функционирования «Повышенная готовность» отменен Постановлением Главы МР «Могочинский район» № 560 от 15.10.2021, при том, что объекты введены в эксплуатацию 15.07.2022 года, что вновь подтверждает факт необоснованности введения указанного режима, поскольку он был введен изначально ввиду того, что объекты были не достроены.

Относительно наличия претензионной работы Администрации МР «Могочинский район», Комиссия Управления отмечает, что Администрация МР «Могочинский район» подготавливала претензии ООО «Мостостроительный отряд-53». В данных претензиях отражен расчет суммы пени за нарушение конечных сроков выполнения работ, так, в претензии от 01.12.2021 по договору № 1/2020, сумма – 15 647 252 рубля 80 копеек, по договору № 2/2020, сумма 15 710 707 рублей 90 копеек.

В претензии от 02.03.2022, по договорам - № 1/2020, сумма – 23 011 101 рублей 67 копеек, № 2/2020, сумма – 23 099 912 рублей 10 копеек. Также в материалах дела имеются, среди прочих, претензии от 22.03.2022 с расчетом пени за нарушение конечного срока работ по указанным договорам, так, по договору № 1/2020, сумма – 24 753 195 рублей 38 копеек, по договору 2/2020, сумма 24 848 289 рублей 77 копеек и аналогичные претензии от 12.04.2022 по договору № 1/2020, сумма – 26 437 724 рублей 01 копейка, по договору 2/2020, сумма 26 336 916 рублей 94 копейки.

Согласно картотеке арбитражных дел, Администрация МР «Могочинский район» обращалась в Арбитражный суд Забайкальского края с заявлениями к ООО «Мостостроительный отряд-53» о взыскании пени за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных договорами. Так, по делу А78-3020/2020 Администрацией подано заявление на взыскание пени по договору № 1/2020 от 23.11.2020 в размере 24 753 195, 38, решение по данному делу вынесено 26.07.2022. Данным решением установлено, что согласно представленным в материалы дела актам о приемке выполненных работ от 28.12.2020, 12.07.2021, 22.07.2021, 04.08.2021, 11.08.2021, 27.09.2021, 27.10.2021, 18.11.2021, а также пояснениям Администрации, обществом выполнены работы на сумму 28 593 426,80 руб. С учетом изложенного, размер пени по расчету суда за период с 05.05.2021 по 22.03.2022 составляет 9 092 189,66 рублей, таким образом, судом частично удовлетворено заявление Администрации, с общества решено взыскать 9 092 189 рублей 66 копеек.

Администрация МР «Могочинский район» обращалась в Арбитражный суд Забайкальского края с заявлениями к ООО «Мостостроительный отряд-53» о взыскании неотработанного аванса по договору № 1/2020 от 23.11.2020 в размере 6 928 962 рублей 96 копеек. Из решения по делу № А78-5521/2022 от 26.09.2022 следует, что обществом были выполнены работы на сумму 28 593 426 рублей 80 копеек, а Администрация перечислила в счет оплаты аванса и за фактически выполненные работы 35 522 389 рублей 76 копеек, таким образом, требования Администрации удовлетворены, принято решение о взыскании с общества указанной суммы.

Также Администрация обращалась в Арбитражный суд Забайкальского края с заявлением о взыскании неустойки с общества в размере 8 413 982 рубля 62 копейки (дело № А78-3021/2022) и с заявлением о взыскании неотработанного аванса по договору № 2/2020 в размере 7 432 283 рубля 82 копейки (дело № А78-5567/2022). По делу № А78-3021/2022 решением от 15.12.2022 требования Администрации удовлетворены в

полном объеме, как и по делу №А78-5567/2022.

То есть вышеизложенное свидетельствует, что претензионная работа и действия по взысканию пени начата Администрацией несвоевременно, штрафные санкции согласно письменным пояснения Администрации к обществу не были применены, причин и оснований отказа от данных действий не приведено.

Помимо прочего Комиссия Управления отмечает, что разрешения на строительство рассматриваемых объектов получены Администрацией МР «Могочинский район» от Администрации ГП «Могочинское» 31.05.2021, договоры же с ООО «Уровень» - первоначальным подрядчиком, заключены Администрацией 29.07.2020 и 24.08.2020, что свидетельствует о заключении Администрацией договоров с данным субъектом в отсутствие полученных разрешений на строительство. Между заключением договора на строительство объектов и выдачей разрешения на их строительство прошло около 1 года.

Таким образом, Комиссия Забайкальское УФАС России по рассмотрению дела настоящего дела приходит к выводу о наличии в действиях ответчиков нарушении пункта 4 статьи 16 закона о защите конкуренции, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в том числе:

- нарушение срока достижения значений результатов регионального проекта по первоначально заключенному Соглашению между Администрацией и Министерством на выделение субсидии, согласно которому планировалось достижение значений результатов регионального проекта по форме приложению № 4 к настоящему Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, не позднее 20 января 2021, то есть года, следующего за тем, в котором была получена Субсидия;

- заключение Администрацией контрактов с ООО «Уровень» на строительство объектов без надлежащей подготовки заказчиком (Администрацией) территории для своевременного начала исполнения обществом обязательств по контракту (наличие кирпичного одноэтажного здания на месте строительства, необходимости переноса неучтенного кабеля под напряжением);

- издание Администрацией Постановления главы муниципального района «Могочинский район» от 06.11.2020 № 529, которым введен режим «Повышенная готовность» **на территории строительства пристроек к МДОУ** в отсутствие правовых оснований, предусмотренных пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, что свидетельствует о нарушении заказчиком (Администрации) требования части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе при выборе способа осуществления закупки;

- расторжение с ООО «Уровень» контрактов и последующее заключение контрактов с ООО «Мостостроительный отряд-53» по **п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** в отсутствие реальных обстоятельств ЧС;

- изначальная неисполнимость, поставленных Администрацией условий заключенных контрактов по строительству зданий для детей от 1,5 до 3-х лет в составе МДОУ №77 (г. Могоча, ул. Комсомольская, д. 16) и **в составе МДОУ №31, расположенного по адресу: Забайкальский край, г. Могоча, ул. Интернациональная, 4, в предусмотренные контрактами сроки – 27 календарных дней;**

- нарушение требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной

системе - заключение дополнительных соглашений от 18.12.2020 о продлении срока выполнения работ до 01.05.2021;

- заключение с ООО «Мостостроительный отряд-53» дополнительного соглашения № 4 от 26.10.2021 года, согласно которому в договор № 1/2020 вносятся изменения, так, цена договора будет составлять 39 593 039 рублей 20 копеек, в том числе НДС 20% в размере 6 598 839 рублей 87 копеек, несмотря на уже заключенные договоры с указанием конкретной суммы с ООО «Мостостроительный отряд-53» Администрация МР «Могочинский район» (стоимость дополнительных работ – 3 204 079 рублей 20 копеек рублей);

- неисполнение работ по строительству объекта в срок, установленный позже уже Решением Могочинского районного суда Забайкальского края от 16.06.2021, которым удовлетворены требования Могочинского межрайонного прокурора и которым суд обязал ООО «Мостостроительный отряд-53» выполнить работы по контракту в срок до 15.07.2021, а Администрацию МР «Могочинский район» обязали проконтролировать выполнение обществом всех работ;

- получение разрешений на строительство рассматриваемых объектов Администрацией МР «Могочинский район» от Администрации ГП «Могочинское» 31.05.2021, при заключении договоров с ООО «Уровень» - первоначальным подрядчиком 29.07.2020 и 24.08.2020, что свидетельствует о заключении Администрацией договоров с данным субъектом в отсутствие полученных разрешений на строительство.

Изложенное в совокупности может свидетельствовать о том, что строительство объектов (пристроек к детским садам), в рамках договоров № 1/2020, 2/2020 фактически осуществляется ООО «Мостостроительный отряд - 53» по заказу и под контролем заинтересованных в этом лиц Администрации муниципального района «Могочинский район» без проведения конкурентных процедур для отбора подрядчиков на строительство в отсутствие реально существующих обстоятельств чрезвычайной ситуации, что свидетельствует о факте антиконкурентного соглашения.

Имеются признаки осведомленности всех участников соглашения Администрации МР «Могочинский район» и ООО «Мостостроительный отряд-53», и направленности их действий на строительство рассматриваемых объектов в обход конкурентных процедур, посредством предоставления преимущественного положения обществу.

Данная позиция определения факта общенаправленных действий ответчиков согласуется с положениями Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016).

В пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016) указано, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства его подтверждают, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов. Переписка по электронной почте между ... лицами подлежала оценке наряду с другими, в том числе косвенными, доказательствами в их взаимосвязи и совокупности. О достоверности

представленных антимонопольным органом документов и материалов может свидетельствовать совпадение их содержания с другими подтвержденными по делу обстоятельствами.

Пунктом 4 статьи 16 закона № 135-ФЗ предусмотрено, что запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, в числе прочих, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Понятие согласованных действий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, или между ними и хозяйствующими субъектами в Законе не приведено. Вместе с тем, статьей 8 закона №135-ФЗ определено понятие согласованных действий хозяйствующих субъектов, которыми являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, **заранее известные каждому из них, результат которых соответствует интересам каждого из них, а также действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.**

Под соглашением Закон №135-ФЗ понимает договоренность в письменной форме, содержащуюся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4).

Для целей квалификации соглашений, достигнутых между субъектами, указанными в диспозиции ст. 16 Закона № 135-ФЗ, как совершенных с нарушением этой нормы установлению подлежит, в том числе, законность заключения таких соглашений, а также наступление или возможное наступление последствий в виде ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В силу п. 7 ст. 4 Закона №135-ФЗ конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под признаками ограничения конкуренции понимаются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на

товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (п. 17 ст. 4 Закона №135-ФЗ).

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона №135-ФЗ выступают установленные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями. При этом необходимо доказать наличие обоих квалифицирующих признаков, при которых возможно применение статьи 16 указанного Закона: фактическое наличие между перечисленными в статье субъектами соглашений или согласованных действий, а также негативное влияние результата таких действий на конкуренцию на конкретном товарном рынке.

Размещение государственного или муниципального заказа без проведения конкурентной процедуры торгов в случаях, когда необходимость их проведения установлена законом, фактически приводит к устранению конкуренции за право заключения государственного или муниципального контракта, ограничивает доступ неопределенного круга хозяйствующих субъектов (потенциальных участников торгов) на рынок товара (работ, услуг), являющегося предметом закупки, и создает необоснованные преимущества в предпринимательской деятельности лица, с которым такой контракт заключен в обход предусмотренного действующим законодательством порядка, в связи с чем квалифицируется как нарушение антимонопольного законодательства.

Как указано ранее, перед вынесением заключения об обстоятельствах дела, рассмотрение дела откладывается. 24.01.2023 рассмотрение настоящего дела отложено определением с указанием на необходимость представления возражений на заключение об обстоятельствах дела.

В ответ на заключение об обстоятельствах дела возражения стороны не представили.

Забайкальским УФАС России на основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведен анализ состояния конкуренции.

Основанием для исследования рынка строительства зданий для детей от 1,5 до 3 лет в составе муниципального дошкольного образовательного учреждения на территории городского поселения «Могочинское» Могочинского района Забайкальского края является рассмотрение дела в отношении Администрации МР «Могочинский район» и ООО «Мостостроительный отряд-53» по признакам нарушения части 4 статьи 16 федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка, временной наименьший интервал исследования состояния конкуренции равен одному году. Для целей данного анализа временной интервал является периодом заключения договора аренды земельного участка и государственного контракта – 2020 – январь – август 2021 года.

В соответствии с материалами дела, уточненными продуктовыми границами товарного рынка является строительство зданий для детей от 1,5 до 3 лет в составе муниципального дошкольного образовательного учреждения. Строительство пристроек для дошкольного образования не имеет взаимозаменяемых услуг.

В соответствии с пунктом 10.9 Порядка определяются границы территории, на которой

осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации. Поскольку в соответствии с аукционным заинтересованными органами власти являются органы местного самоуправления Могочинского района, то для исследования принимаются границы муниципального образования, в границах которых расположен объект строительства.

Предметом заключенных договоров №№ 1/2020 и 2/2020 от 23.11.2020 является строительство зданий для детей от 1,5 до 3 лет в составе муниципальных дошкольных образовательных учреждений на территории городского поселения «Могочинское» Могочинского района.

На территории Забайкальского края, включая городское поселение «Могочинское» Могочинского района, помимо ООО «Мостостроительный отряд - 53» деятельность по строительству зданий также могут осуществлять следующие хозяйствующие субъекты: АО СЗ «РУС», ООО СЗ «Мир», ООО СЗ «Тантал», ООО СЗ «Радченко», ООО СЗ «ЭЖС», ООО «СК ЭЖС» и другие, у которых имеется возможность оказывать услуги по строительству и реализовывать готовую недвижимость после строительства.

Однако в соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - это сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

На основании п. 4.1 части 4 Порядка товарный рынок может охватывать территорию Российской Федерации или выходить за ее пределы (федеральный рынок), охватывать территорию нескольких субъектов Российской Федерации (межрегиональный рынок), не выходить за границы субъекта Российской Федерации (региональный рынок), не выходить за границы муниципального образования (местный или локальный рынок).

Из материалов дела следует, первоначально строительство зданий на территории городского поселения «Могочинское» оказывало ООО «Уровень», зарегистрированное за пределами региона в целом, в том числе за пределами муниципальных образований, где расположены объекты, - на территории Республики Бурятия. Следовательно, любой хозяйствующий субъект, имеющий возможность оказать услуги по строительству и реализации готовых объектов недвижимости, расположенный на территории Российской Федерации, мог осуществить данные работы.

Необходимо учитывать, что в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности в соответствии с ч. 1 ст. 8 Конституции РФ.

Учитывая вышесказанное, уточненными географическими границами рынка услуг по строительству зданий для детей от 1,5 до 3 лет в составе муниципального дошкольного образовательного учреждения являются административные границы Российской Федерации, включая территорию Забайкальского края, в том числе городское поселение «Могочинское» Могочинского района.

Согласно положениям Письма Федеральной антимонопольной службы от 24 октября

2019 г. № А/93181/19 «По вопросам об осуществлении закупок недвижимого имущества», по вопросу об осуществлении закупки готового объекта недвижимого имущества для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации. Законом о контрактной системе предусмотрена возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) созданного объекта недвижимого имущества. Вместе с тем, ФАС России в контрольной деятельности выявляет факты использования указанной нормы Закона о контрактной системе для ухода от проведения конкурентных способов закупки, при наличии каких-либо из вышеперечисленных и иных обстоятельств, устанавливаемых ФАС России при рассмотрении конкретных материалов дел, свидетельствующих о намеренном «обходе» Закона о контрактной системе, ФАС России квалифицирует указанные действия органов государственной власти как сговор заказчика и хозяйствующего субъекта, приводящего к обходу конкурентных процедур по закупке у «своего» подрядчика работ по строительству объекта недвижимости и, как следствие, устранению конкуренции на рынке строительного подряда.

Своими действиями, по достижению соглашения исходя из информированности этих лиц о действиях друг друга, взаимосвязанности этих действий и отсутствия их зависимости от обстоятельств чрезвычайной ситуации, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на товарном рынке, **Администрация МР «Могочинский район» и Администрация ГП «Могочинское» обеспечила ООО «Мостостроительный отряд-53» возможность безусловного заключения рассматриваемых договоров с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур, что является предоставлением преимущественного положения последнему.** Потенциальные участники несостоявшихся конкурентных процедур, были поставлены в неравное положение в сравнение ООО «Мостостроительный отряд-53», поскольку автоматически были лишены возможности участия в процедурах, так как вышеуказанное может свидетельствовать о том, что подрядчик по контракту был заранее выбран Администрацией МР «Могочинский район».

На основании изложенного в действиях Администрации МР «Могочинский район» и ООО «Мостостроительный отряд-53» по факту предоставления Администрации МР «Могочинский район» разрешений на строительство объектов – пристроек к детским садам заключения договоров на строительство объектов Администрацией МР «Могочинский район» с ООО «Мостостроительный отряд-53», как единственным поставщиком через искусственное создание Администрацией МР «Могочинский район» реально отсутствующих обстоятельств чрезвычайной ситуации и создания заведомо неисполнимых условий выполнения договоров с неоднократным продлением сроков их действия ввиду данного обстоятельства, усматриваются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Сумма дохода от участия в реализации соглашения составила – 79 328 895 рублей 20 копеек (39 593 039 рублей 20 копеек (договор № 1/2020 + доп.соглашение к указанному договору от 26.10.2021) + 39 735 856 (договор № 2/2020 + доп. соглашение к указанному договору от 26.10.2021) – сумма заключенных договоров с ООО «Мостостроительный отряд-53»).

Согласно части 4 статьи 41 Закона о защите конкуренции на основании решения комиссия выдает предписание.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании.

Ввиду отсутствия обстоятельств возможных и подлежащих устранению в целях соблюдения антимонопольного законодательства в связи с уклонением от проведения конкурентных процедур в целом, выдача предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, нецелесообразна.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 49 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МР «Могочинский район» (ИНН 7512001497) и ООО «Мостостроительный отряд-53» (ИНН 8001017876) нарушившими пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

2. Предписание Администрации МР «Могочинский район» (ИНН 7512001497) и ООО «Мостостроительный отряд-53» (ИНН 8001017876) об устранении допущенных нарушений законодательства, не выдать.

3. Передать материалы дела должностному лицу Забайкальского УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

В соответствие с нормами статьи 52 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, установленном главой 24 АПК РФ, в течение трех месяцев со дня принятия решения. Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии: