

Дата оглашения решения: 27 октября 2016 года  
Иваново

город

Дата изготовления решения: 01 ноября 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>

в присутствии представителей:

ФГБОУ ВО Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России (далее - Заказчик):<...>,

ООО «Актив Плюс» (далее – Заявитель, Общество): <...>

#### УСТАНОВИЛА:

20.10.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Актив Плюс» на действия аукционной комиссии ФГБОУ ВО Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России при проведении электронного аукциона на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту сетей и систем отопления общежития №2 (Литер А7) по адресу: г. Иваново, пр-т Строителей, д. 33, общественно-бытового корпуса (Литер Б) и корпуса теоретических занятий (Литер В) по адресу Ивановская область, с. Бибирево, ул. Центральная, д. 24 для улучшения условий проживания (размещения) переменного и постоянного состава в общежитиях (извещение 0333100008616000024).

По мнению Заявителя, аукционная комиссия ФГБОУ ВО Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России незаконно отказала ООО «Актив Плюс» (порядковый номер заявки 2) в допуске к участию в электронном аукционе.

Кроме того, в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0333100008616000024-1 от 18.10.2016 выбрано неверное основание для недопуска Общества к участию в электронном аукционе. Было выбрано основание – «непредоставление сведений, предусмотренных аукционной документацией» - отсутствует конкретный показатель, соответствующий значениям, установленным документацией об электронном аукционе. Но конкретные показатели по типу ротора – с мокрым ротором, и типу уплотнения – скользящим торцевым уплотнением, были конкретно указаны в заявке. Отсутствие скользящего торцевого уплотнения в конструкции мокрого ротора является не отсутствием конкретного показателя, а предоставлением недостоверной информации, т.е. иным основанием для отказа участнику в допуске к участию в электронном аукционе.

Из письменных пояснений Заказчика, а также из пояснений представителей Заказчика, данных на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, следует, что нарушений при проведении закупки допущено не было. Аукционная комиссия ФГБОУ ВО Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России правомерно не допустила ООО «Актив Плюс» к участию в электронном аукционе. В протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0333100008616000024-1 от 18.10.2016 было выбрано верное основание для недопуска Общества к участию в электронном аукционе, поскольку ООО «Актив Плюс» в заявке было указано 2 вида ротора: мокрый ротор и в то же время скользящее торцевое уплотнение, которое относится к сухому ротору.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

03.10.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru/](http://www.zakupki.gov.ru/)) было размещено извещение №0333100008616000024 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту сетей и систем отопления общежития №2 (Литер А7) по адресу: г. Иваново, пр-т Строителей, д. 33, общественно-бытового корпуса (Литер Б) и корпуса теоретических занятий (Литер В) по адресу Ивановская область, с. Бибирево, ул. Центральная, д. 24 для улучшения условий проживания (размещения) переменного и постоянного состава в общежитиях.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0333100008616000024-1 от 18.10.2016 участнику с порядковым номером заявки 2 (ООО «Актив Плюс») было отказано в допуске к участию в электронном аукционе в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с непредоставлением информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе и п. 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке, а именно: отсутствует конкретный показатель, соответствующий значениям, установленным документацией об аукционе, параметры которых указаны в разделе III документации «Техническое задание»: - участником закупки предложен товар, используемый при выполнении работ «Центробежный насос многоступенчатый с нормальным всасыванием»: с одновременным указанием двух взаимоисключающих показателей применяемого материала (товара) по характеристике товара «тип ротора и тип уплотнения ротора», а именно: предложен электродвигатель с мокрым ротором и в то же время скользящим торцевым уплотнением, что не соответствует конструктивным особенностям насосов с мокрым ротором, скользящее торцевое уплотнение применяется в насосах с сухим ротором. Участником закупки предложен товар, используемый при выполнении работ «Насос циркуляционный горячего водоснабжения»: с одновременным указанием двух взаимоисключающих показателей применяемого материала (товара) по характеристике товара «тип ротора и тип уплотнения ротора», а именно: предложен электродвигатель с мокрым ротором и в то же время скользящим торцевым уплотнением, что не соответствует конструктивным особенностям насосов с мокрым ротором, скользящее торцевое уплотнение применяется в насосах с сухим ротором. В

соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе и п. 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме», а именно: участником закупки предложен товар, используемый при выполнении работ «датчик температуры теплоносителя – термопреобразователь сопротивления, тип чувствительного элемента Pt»: - участником предложено значение «диапазон измеряемой температуры от -50 °С до +200 °С», что не соответствует требованию Межгосударственного стандарта ГОСТ 6651-2009 «Государственная система обеспечения единства измерений. Термопреобразователи сопротивления из платины, меди и никеля. Общие технические требования и методы испытаний», указанному в разделе III «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме. Предложенный участником диапазон измеряемой температуры не соответствует типу предложенного чувствительного элемента Pt (платина), а соответствует медному (М) чувствительному элементу.

Согласно п. 7 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке описание объекта закупки содержится в разделе III «Техническое задание» документации о закупке.

Требования к предоставлению сведений о технических характеристиках товаров используемых при выполнении работ отражены в п. 7 раздела III «Техническое задание» документации о закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В п. 30 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе» раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке установлены аналогичные требования к содержанию первой части заявки.

При этом в п. 32 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке, в том числе указано, что **знак «;» используется для разделения альтернативных показателей** или групп показателей и (или) значений показателей или групп значений показателей. Союзы и знаки, стоящие внутри группы значений, отделенных знаком «;», оцениваются только в рамках указанной группы значений. **Знаки «,» и «\» и «/» используются при перечислении требуемых значений**

**показателей аналогично союзу «и».**

Относительно отказа ООО «Актив Плюс» в допуске к участию в электронном аукционе по первому основанию Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

В п. 7 раздела III «Техническое задание» документации о закупке, в том числе установлено следующее:

**«Центробежный насос** одноступенчатый; многоступенчатый с нормальным всасыванием, фланцевый (по типу присоединения), условный проход Ду50, напор насоса при нулевом расходе не менее 10 м, максимальная температура окружающей среды не более 40<sup>0</sup>С, максимально допустимое рабочее давление не более 25 бар, диапазон температур рабочей жидкости от – 20<sup>0</sup>С до 120<sup>0</sup>С, электродвигатель с номинальным напряжением 220/380 В, 50 Гц, схема соединения обмоток статора Y;Y/D, **с мокрым или сухим ротором, скользящим торцевым уплотнением; сальником**, номинальный ток не более 2А, номинальная скорость вращения не более 3000 об/мин, степень защиты не ниже IP 55, класс нагревостойкости изоляции статора F.

**Насос циркуляционный** горячего водоснабжения муфтовый (по типу присоединения) условный проход R1/2", напор насоса при нулевом расходе не менее 4 м, электродвигатель: с номинальным напряжением 220/380 В, 50 Гц, схема соединения обмоток статора Y;Y/D, **тип - с мокрым или сухим ротором, скользящим торцевым уплотнением; сальником**, муфтовый или фланцевый (исполнение), класс защиты не ниже IP 55, номинальное (условное) давление (PN) от 0,6 МПа до 1,6 МПа, диапазон рабочих температур от – 20<sup>0</sup>С до 120<sup>0</sup>С».

Таким образом, учитывая положения п. 32 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке, участникам закупки по указанным позициям необходимо было выбрать тип ротора: либо мокрый либо сухой ротор со скользящим торцевым уплотнением.

Между тем, в заявке Общества было указано следующее:

**«Центробежный насос ... с мокрым ротором, скользящим торцевым уплотнением...**

**Насос циркуляционный ... тип - с мокрым ротором, скользящим торцевым уплотнением...».**

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель Общества сообщил, что ООО «Актив Плюс» известно о том, что насосы бывают либо с мокрым ротором либо с сухим ротором со скользящим торцевым уплотнением. Комиссия Ивановского УФАС России, ознакомившись с информацией из общедоступных интернет-источников, также пришла к аналогичному выводу.

Следовательно, Обществом в заявке было указано два взаимоисключающих показателя товара, предложены насосы с мокрым ротором и в то же время скользящим торцевым уплотнением, которое относится к сухому ротору. Таким образом, Обществом не был представлен конкретный показатель товара,

соответствующий значениям, установленным документацией об электронном аукционе, что также свидетельствует о необоснованности довода Заявителя относительно указания в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0333100008616000024-1 от 18.10.2016 неверного основания для недопуска ООО «Актив Плюс» к участию в электронном аукционе.

Относительно отказа ООО «Актив Плюс» в допуске к участию в электронном аукционе по второму основанию Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

В п. 7 раздела III «Техническое задание» документации о закупке, в том числе установлено следующее:

«**Датчик температуры теплоносителя** - термопреобразователь сопротивления, тип чувствительного элемента Н; Pt; Pt; М, температурный коэффициент термометра сопротивления ■ не менее  $0,00385\text{ C}^{-1}$ , не более  $0,00617\text{ C}^{-1}$ , **диапазон измеряемой температуры не уже чем от  $-50^{\circ}\text{C}$  до  $+200^{\circ}\text{C}$** , степень защиты не ниже IP 54, значение показателей надежности должно соответствовать условиям эксплуатации и хранения».

В п. 7 раздела III «Техническое задание» документации о закупке указано, что качество, технические характеристики, безопасность услуг, а также качество, технические характеристики и безопасность товара, применяемого при оказании услуг должны соответствовать, в том числе требованиям ГОСТ 6651-2009 «Термопреобразователи сопротивления из платины, меди и никеля. Общие технические требования и методы испытаний».

Так, согласно таблице 2 указанного ГОСТ:

Классы допусков и диапазоны измерений  
для термопреобразователей сопротивления  
и чувствительных элементов

Класс допуска	Допуск, °С	Диапазон измерений, °С			
		Платиновый ТС, ЧЭ		Медный Никелевый	
		Проволочный ЧЭ	Пленочный ЧЭ	ТС, ЧЭ	ТС, ЧЭ
AA		От -50	От 0	-	-
W 0.1	$\pm (0,1 + 0,0017  t )$	до +250	до +150	-	-
F 0.1 A		От -100	От -30	От -50	-
W 0.15	$\pm (0,15 + 0,002  t )$	до +450	до +300	до +120	-

F 0.15					
B					
W 0.3	+/- (0,3 + 0,005  t )	От -196	От -50	От -50	-
		до +660	до +500	до +200	
F 0.3					
C					
W 0.6	+/- (0,6 + 0,01  t )	От -196	От -50	От -180	От -60
		до +660	до +600	до +200	до +180
F 0.6					

Примечание. |t| - абсолютное значение температуры, °С, без учета знака.

Между тем, в заявке Общества было указано следующее: **«Датчик температуры теплоносителя - термопреобразователь сопротивления, тип чувствительного элемента Pt ... диапазон измеряемой температуры от -50<sup>0</sup>С до +200<sup>0</sup>С...».**

Учитывая изложенное, предложенный Обществом диапазон измеряемой температуры соответствует медному (М) чувствительному элементу, а не предложенному Заявителем типу чувствительного элемента Pt. Следовательно, ООО «Актив Плюс» в своей заявке указало информацию, не соответствующую требованиям документации об электронном аукционе, ГОСТ 6651-2009 «Термопреобразователи сопротивления из платины, меди и никеля. Общие технические требования и методы испытаний».

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе **аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе**, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**

Ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе **участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:**

1) **непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе**, или предоставления недостоверной информации;

2) **несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.**

На основании указанного выше, аукционная комиссия ФГБОУ ВО Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России правомерно не допустила ООО «Актив Плюс» к участию в электронном аукционе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Актив Плюс» на действия аукционной комиссии ФГБОУ ВО Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России при проведении электронного аукциона на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту сетей и систем отопления общежития №2 (Литер А7) по адресу: г. Иваново, пр-т Строителей, д. 33, общественно-бытового корпуса (Литер Б) и корпуса теоретических занятий (Литер В) по адресу Ивановская область, с. Бибирево, ул. Центральная, д. 24 для улучшения условий проживания (размещения) переменного и постоянного состава в общежитиях (извещение 0333100008616000024) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии