

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/15-112

24 августа 2015 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель комиссии: Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии: Полицук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Трофимова А.О. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя Администрации ЗАТО Александровск <...> (по доверенности № б/н от 20.08.2015 года), <...> (по доверенности № б/н от 20.08.2015 года), <...> (по доверенности № б/н от 20.08.2015 года);

директора Муниципального унитарного автотранспортного предприятия «Снежногорское» АТП» ЗАТО Александровск <...> (приказ о приеме на работу № 58-лр от 17.06.2015 года);

директора ООО «АТП АВРОРА» <...> (выписка из ЕГРЮЛ № 785В/2015 от 02.07.2015 года).

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «АТП АВРОРА» на действия конкурсной комиссии Администрации ЗАТО Александровск при проведении открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок на территории ЗАТО Александровск.

УСТАНОВИЛА:

17.08.2015г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области поступила жалоба ООО «АТП АВРОРА» на действия конкурсной комиссии Администрации ЗАТО Александровск.

Из существа поданной жалобы следует, что по результатам конкурса Конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «АТП АВРОРА» по причине указания в заявке двух лотов № 1,2.

Заявитель просит признать Конкурсную комиссию нарушившей требование

конкурсной документации, обязать Организатора конкурса устранить нарушения, путем повторного рассмотрения заявок по лотам № 1 и № 2.

Жалоба рассматривается в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив представленные документы, приходит к следующим выводам.

25 июня 2015 года в еженедельной муниципальной газете «ПОЛЯРНЫЙ ВЕСТНИК» № 26 (798) и на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Администрации ЗАТО г. Александровск было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса.

13 августа 2015 года по адресу: Мурманская область, г. Снежногорск, ул. Флотская, д.9, кабинет № 401 состоялось вскрытие конвертов на участие в конкурсе. Процедуру вскрытия конвертов проводила конкурсная комиссия Администрации ЗАТО г. Александровск. Результаты вскрытия конвертов с конкурсными заявками и рассмотрение конкурсных заявок отражены в протоколе.

Согласно Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе было подано 2 заявки от 2 претендентов на 10 лотов, из них:

- ООО «АТП АВРОРА» по заявленным Лотам № 1,2;

- МУАП «Снежногорское АТП» ЗАТО Александровск по заявленным Лотам № 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10.

По результатам вскрытия конвертов одна заявка МУАП «Снежногорское АТП» ЗАТО Александровск была принята к рассмотрению; заявка ООО «АТП АВРОРА» не была принята к рассмотрению комиссией по причине не соответствия требования конкурсной документации и пункта 4.2 Порядка. От ООО «АТП АВРОРА» была подана одна заявка по двум Лотам № 1,2.

В ходе рассмотрения жалобы представители Администрации ЗАТО Александровск пояснили, что отклонили заявку ООО «АТП АВРОРА» в связи с нарушением требований к формированию комплекта документов в составе заявки на участие в Конкурсе, установленные разделом 7 Порядка.

Конкурсная комиссия, отказывая в принятии заявки ООО «АТП АВРОРА» к рассмотрению при проведении процедуры вскрытия конвертов на участие в конкурсе, руководствовалась положениями конкурсной документации Открытого конкурса, а так же Порядком проведения открытого конкурса.

В соответствии с пунктом 3.2 Раздела 3 Постановления Администрации муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области № 1507 от 24 июня 2015 г. «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок на территории ЗАТО Александровск» (далее по тексту решения – Порядок проведения конкурса) каждый Муниципальный маршрут выставляется на Конкурс отдельным лотом.

Пункт 6.2 Порядка проведения конкурса указывает на то, что претендент вправе

подать только одну конкурсную заявку на участие в Конкурсе в отношении каждого лота. Не допускается подача одним Претендентом двух и более конкурсных заявок на участие в Конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее таким Претендентом конкурсные заявки не отозваны. Такие конкурсные заявки на участие в Конкурсе не рассматриваются.

Согласно пункту 4.2 Порядка проведения конкурса к участию в Конкурсе не допускаются Претенденты:

- не предоставившие в установленные сроки заявку, предоставившие неполный перечень сведений и документов, предусмотренных пунктом 6.4 Порядка, а также предоставившие информацию не по установленным формам и/или нечитаемые копии документов;
- нарушившие требования к формированию комплекта документов в составе заявки на участие в Конкурсе, установленные разделом 7 Порядка.

Раздел 7 Порядка проведения конкурса устанавливает требования к формированию комплекта документов в составе заявки на участие в Конкурсе:

Согласно пункту 7.9 Порядка проведения конкурса независимо от количества лотов, на которые заявляется Претендент, комплект документов должен состоять из 3 частей, сведения и документы в которых комплектуются в следующей последовательности:

- общая часть (подпункты Порядка: 6.4.1, 6.4.2, 6.4.3, 6.4.4, 6.4.5, 6.4.6, 6.4.7, 6.4.8, 6.4.9, 6.4.10, 6.4.11, 6.4.12, 6.4.15);
- информация по лотам (подпункты Порядка: 6.4.13, 6.4.14).
- дополнительная информация (пункт 6.5).

По мнению представителя Администрации ЗАТО Александровска, при подачи пакета документов в отношении лотов № 1,2 ООО «АТП АВРОРА» нарушило требование к формированию комплекта документов в составе конкурсной заявки на участие в конкурсе, установленные разделом 7 Порядка проведения конкурса.

Изучив представленные документы, пояснения представителей и обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России установила.

Конкурсная документация и Порядок проведения конкурса не содержит указания на то, что одна заявка не может быть подана на два лота.

Пункт 7.9 Порядка проведения конкурса устанавливает неоднозначное толкование требований к формированию комплекта документов в составе заявки на участие в Конкурсе установленные разделом 7 Порядка проведения конкурса, дает основания предположить, что участник открытого конкурса не обязан формировать самостоятельный пакет документов по каждому лоту отдельно.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу, что конкурсная комиссия Администрации ЗАТО Александровск в нарушение пункта 4.2 Порядка проведения конкурса открытого конкурса неправомерно не приняла к рассмотрению заявку ООО «АТП АВРОРА».

Учитывая фактические обстоятельства дела, комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АТП АВРОРА» на действия конкурсной комиссии Администрации ЗАТО Александровск при проведении открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок на территории ЗАТО Александровск обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию Администрации ЗАТО Александровска нарушившей пункт 4.2 Порядка проведения конкурса.

3. Выдать конкурсной комиссии Администрации ЗАТО Александровска предписание об устранении допущенного нарушения.

Резолютивная часть решения оглашена 24 августа 2015 года.

В полном объёме решение изготовлено 27 августа 2015 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-12/15-112

24 августа 2015 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии: Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии: Полицук М.С. – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Трофимова А.О. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения от 24.08.2015 по делу № 06-12/15-112 принятого по результатам рассмотрения в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы ООО «АТП АВРОРА» на действия конкурсной комиссии Администрации ЗАТО Александровск при проведении открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на

социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок на территории ЗАТО Александровск.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии Администрации ЗАТО Александровск устранить нарушение пункта 4.2 Порядка проведения конкурса, допущенного при проведении открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на социально значимых муниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок на территории ЗАТО Александровск, для чего надлежит:

1.1. отменить протоколы вскрытия конвертов на участие в конкурсе по Лотам № 1, 2, составленные в ходе открытого конкурса либо аннулировать открытый конкурс.

2. Конкурсной комиссии Администрации ЗАТО Александровск исполнить предписание до 11 сентября 2015 года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательство исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа на адрес электронной почты: fo51@fas.gov.ru.

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает о том, что в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.