

РЕШЕНИЕ

28 апреля 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Фролова С.В.	Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Спиридонова О.Г.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Половенская П.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Вознесенская Н.В.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа – Гашева А.Н. (доверенность от 11.01.2011), Шантуриной Г.О. (доверенность от 11.01.2011);

Заявителя – Никонова Д.Ю. (доверенность №19 от 27.04.2011).

Заказчик надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России не явился, своих представителей не направил, письмом №308-23/1392 от 28.04.2011 ходатайствовал рассмотреть жалобу без его участия.

УСТАНОВИЛА:

22 апреля 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг, поступила жалоба ООО «Вологодские земельные ресурсы» на действия единой комиссии, созданной агентством государственного заказа и конкурентной политики (далее - Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по закреплению на местности специальными информационными знаками границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов в бассейне реки Северная Двина на участке от устья Пинега до устья реки Мечка на территории Архангельской области (Извещение №0124200000611000209).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отказом в допуске ООО «Вологодские земельные ресурсы» к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине не указания им конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, предлагаемого для использования при выполнении работ товара в составе первой части заявки.

Кроме того, заявитель считает некорректной формулировку, установленную документацией об аукционе в разделе по заполнению первой части заявок в форме №2 «Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме».

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 27.04.2011 года № 314-05-451.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «Вологодские земельные ресурсы» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

07 апреля 2011 года Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение №0124200000611000210 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по закреплению на местности специальными информационными знаками границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов в бассейне реки Северная Двина на участке от устья Пинега до устья реки Мечка на территории Архангельской области (далее – открытый аукцион в электронной форме). Оператор электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 681 690,00 рублей.

Документация об открытом аукционе в электронной форме подписана исполняющим обязанности руководителя Агентства государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области М.В. Шмыревым 06 апреля 2011 года.

В соответствии с пунктом 1 раздела I Постановления Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 г. № 215-пп «Об утверждении положения об Агентстве государственного заказа и конкурентной политики Архангельской области» Агентство госзаказа Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд Архангельской области.

Взаимодействие Уполномоченного органа и государственных заказчиков Архангельской области в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации Архангельской области от 31 октября 2008 года № 244-па/38 «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №244-па/38).

Согласно Постановлению № 244-па/38 заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на организацию размещения заказа. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об аукционе и организует размещение заказа.

В Уполномоченный орган 31.03.2011 года поступила заявка от Заказчика – Агентства природных ресурсов и экологии Архангельской области, подписанная руководителем агентства 29.03.2011, на организацию размещения заказа на выполнение работ по закреплению на местности специальными информационными знаками границ водоохраных зон и прибрежных

защитных полос водных объектов в бассейне реки Северная Двина на участке от устья Пинега до устья реки Мечка на территории Архангельской области.

Указанная заявка соответствовала требованиям Постановления № 244-па/38, в связи с чем Уполномоченным органом, на основании представленных Заказчиком документов, подготовлена документация об аукционе на право заключения государственных контрактов.

Согласно подпункту б пункта 3 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, кроме согласия участника размещения заказа на поставку товара, должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Уполномоченный орган пунктом 9.2 части 9 раздела I Документации об открытом аукционе в электронной форме установил аналогичные требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, указав при этом на рекомендуемые формы №1 и №2 согласно Приложению №1 раздела III «Приложения к документации об аукционе».

Пунктами 1 и 2 части 8 раздела II Документации об открытом аукционе в электронной форме установлены требования к применяемым при выполнении работ товарам (материалам) «Конструкции и материалы информационного знака «Водоохранная зона» и «Конструкции и материалы информационного знака «Прибрежная защитная полоса», где подробно дается описание самой конструкции информационного знака (форма, размер, фон), указаны материалы, из которых должен быть выполнен данный знак, а также характеристики материалов стоек под эти знаки (диаметр круглых труб 76 мм толщиной стенки 4 мм).

Согласно приложениям 1 и 2 Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 августа 2009 г. №249 (далее - Приказ) утверждены образцы специальных информационных знаков для обозначения границ водоохраных зон водных объектов и прибрежных защитных полос водных объектов. В примечании к описанию конструкций и материалов указано, что специальные знаки представляют собой прямоугольники с соотношением сторон 2:1 со скругленными углами, размер 500x1000мм, изготавливаются из материалов, обеспечивающих достаточную устойчивость и прочность при эксплуатации к механическому воздействию, ветровой нагрузке, воздействию знакопеременных температур и иным климатическим факторам региона и т.д.

Следовательно, данным Приказом утверждены размер, форма, материал информационного знака.

Уполномоченный орган в пунктах 1 и 2 части 8 раздела II Документации об открытом аукционе в электронной форме установил конкретные показатели (размер, форма, материал) информационного знака аналогичные требованиям, установленным Приказом.

Таким образом, Заказчиком и Уполномоченным органом учтены требования приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 августа 2009 г. №249 и требования действующего законодательства о размещении заказов.

Следовательно, Уполномоченным органом в документации об аукционе правомерно установлено требование о представлении участниками размещения заказа в первой части заявки сведений о конкретных показателях товара – информационных знаков.

Протоколом от 19 апреля 2011 года рассмотрения первых частей заявок на участие открытом аукционе в электронной форме, единая комиссия отказала ООО «Вологодские земельные ресурсы» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в связи с несоответствием первой части данной заявки требованиям, установленным пунктом 9.2 части 9 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме, подпункту б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», а именно: не представлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что первая часть заявки ООО «Вологодские земельные ресурсы» (участник № 2) на участие в аукционе не содержит конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а содержит лишь следующее - «Изготовление специальных информационных знаков для обозначения границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос в количестве 106 штук в соответствии с требованиями приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 августа 2009 г. №249».

Исходя из указанной ссылки «в соответствии с требованиями приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 13 августа 2009 г. №249», невозможно определить, какие материалы будут применены при изготовлении самого информационного знака, а также характеристики материалов стоек под эти знаки (диаметр круглых труб 76 мм толщиной стенки 4 мм).

Следовательно, первая часть заявки ООО «Вологодские земельные ресурсы» не соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно подпункту 1 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» или предоставления недостоверных сведений.

Таким образом, в действиях единой комиссии, по отказу в допуске ООО «Вологодские земельные ресурсы» при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме нарушений не выявлено.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вологодские земельные ресурсы» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или

котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.