

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-27/15А

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Якутск

резольютивная часть оглашена «14» мая 2015 г.

изготовлено в полном объеме «28» мая 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела № 02-27/15А о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

О.А. Ярыгина – заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

Н.С. Дураева – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

А.Б. Ринчинова – главный специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии:

Правительство Республики Саха (Якутия) – <...> , по доверенности № 400-П от 20.04.2015 г.; <...> , по доверенности № 447-П1 от 14.05.2015 г.

Рассмотрев дело № 02-27/15А о нарушении антимонопольного законодательства возбужденного в отношении Правительства Республики Саха (Якутия) по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции):

у с т а н о в и л а:

В соответствии с требованием Прокуратуры Республики Саха (Якутия) от 14.04.2014 г. (вх. № 2215) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) принято участие в прокурорской проверке Открытого акционерного общества «Якутская птицефабрика» на предмет соблюдения антимонопольного законодательства.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено следующее.

25 мая 2013 г. состоялось совещание у первого заместителя Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) при председательстве первого заместителя Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) – <...> , при участии: руководителя Департамента Министерства экономики и промышленной политики Республики Саха (Якутия) – <...> , заместителя генерального директора ОАО «Сахазернопродукт» – <...> , заместителя министра имущественных и земельных отношений Республики Саха (Якутия) – <...> , генерального директора министра ОАО «Сахазернопродукт» – <...> , заместителя министра финансов Республики Саха (Якутия) – <...> , исполняющего обязанности генерального директора ОАО «Якутская птицефабрика» – <...> , первого заместителя министра сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) – <...> , министра сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) – <...> , главного специалиста Департамента Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) – <...> , главы Муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» – <...> , о чем составлен протокол от 25.05.2013 г. № Пр-67-ПЗ, подписанный Первым заместителем Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) <...>

Согласно пункту 4.1 протокола совещания у первого заместителя Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) ОАО «Якутская птицефабрика» указано приостановить заключение контракта по завозному комбикорму с учетом возобновления производства птичьего комбикорма на Хаптагайском комбикормовом заводе.

На основании указанного протокола 02 августа 2013 г. между ОАО «Якутская птицефабрика», в лице генерального директора <...> , и ОАО «Сахазернопродукт» заключен договор на переработку сырья в готовую продукцию № 04/181-1 от 02.08.2013 г., без проведения конкурентных закупочных процедур.

Указание Правительства Республики Саха (Якутия) на совершение ОАО «Якутская птицефабрика» действий по приостановлению заключения контракта по завозному комбикорму, и ограничение выбора хозяйствующих субъектов, способных оказать услуги ОАО «Якутская птицефабрика» по предоставлению комбикорма, переработке комбикорма, - может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, и содержит признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Правительство РС (Я) не согласно с нарушением антимонопольного законодательства, указывает, что пункт 4.1 протокола совещания у первого заместителя Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) <...> от 25.05.2013 г. № Пр-67-ПЗ не является обязательным для ОАО «Якутская птицефабрика» и носит рекомендательный характер.

В соответствии с пунктом 1.4 Регламента Правительства РС (Я), утвержденного Постановлением правительства РС (Я) от 03.11.2010 г. № 490, для осуществления своих полномочий Правительство издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению на всей территории Республики Саха (Якутия).

Из буквального толкования пункта 4.1 Протокола совещания ОАО «Якутская

птицефабрика» указано приостановить заключение контракта по завозному комбикорму, данный пункт Протокола не содержит указания заключить договор на переработку сырья в готовую продукцию и не содержит ограничения выбора хозяйствующих субъектов, с которым подлежит заключению указанный договор на переработку сырья в готовую продукцию.

Комиссия по рассмотрению дела, выслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся доказательства и материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Согласно пункту 1.1 Договора № 04/181-1 на переработку сырья в готовую продукцию (комбикорм) от 02.08.2013 г. в соответствии с настоящим договором Заказчик (ОАО «Якутская птицефабрика») осуществляет заказ на переработку давальческого сырья в комбикорм и обязуется оплатить Исполнителю (ОАО «Сахазернопродукт») вознаграждение за выполненную работу в порядке и на условиях установленным настоящим договором, а Исполнитель обязуется переработать переданный Заказчиком давальческое сырье, в том числе фуражное зерно (пшеница, овес, ячмень, отруби и др.) и компоненты в ассортименте (далее сырье) в комбикорм в количестве 5 000 (пять тысяч) тонн.

Договор № 04/181-1 от 02.08.2013 г. между ОАО «Якутская птицефабрика» и ОАО «Сахазернопродукт» заключен на переработку давальческого сырья в комбикорм, а не на поставку готовой продукции (комбикорма).

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению дела, приходит к выводу, что в действиях Правительства Республики Саха (Якутия), при указании ОАО «Якутская птицефабрика» приостановить заключение контракта по завозному комбикорму, признаков ограничения конкуренции не установлено.

Также, при подаче заявки на участие в закупке цена контракта заявителя не соответствует стоимости, указанной в коммерческом предложении от 25.09.2014 г. № 1560.

На основании вышеизложенного руководствуясь положениями части 1 статьи 23, статьи 41, статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Прекратить рассмотрение дела № 02-27/15А о нарушении антимонопольного законодательства возбужденное в отношении Правительства Республики Саха (Якутия) в связи с отсутствием состава нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев.

Председатель Комиссии

О.А. Ярыгина

Члены Комиссии:

Н.С. Дураева

А.Б. Ринчинова