

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия) в составе: < --- > ,

рассмотрев жалобу ООО Торговый Дом «Энергия - Технологии сбережения» от 20.03.2014 года исх. № 12 (вх. № 1390 от 20.03.2014 года) на действия Организатора открытого запроса предложений ОАО «МРСК Центра и Приволжья» Филиал «Тулэнерго», Закупочной комиссии ОАО «МРСК Центра и Приволжья» Филиал «Тулэнерго» при проведении открытого запроса предложений (электр.) на право заключения договора на приобретение осветительных установок EL(T) 1000S для нужд филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2014 г. (338132) (закупка № 31400879601) в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13 (далее - Порядок),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Представители ООО Торговый Дом «Энергия - Технологии сбережения», уведомленные надлежащим образом на заседание не явились, заявив письменное ходатайство № 15 от 26.03.14 года о рассмотрении жалобы без их участия.

Со стороны Заказчика (ОАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго»):

< --- > – представитель ОАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» по доверенности от 20.12.2012 года № б/н;

< --- > – представитель ОАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» по доверенности от 20.12.2013 года № б/н;

< --- > - ответственный секретарь постоянно-действующей конкурсной комиссии ОАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» (приказ от 10.02.2014г. № 199),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО Торговый Дом «Энергия - Технологии сбережения» от 20.03.2014 года исх. № 12 (вх. № 1390 от 20.03.2014 года) на действия Организатора открытого запроса предложений ОАО «МРСК Центра и Приволжья» Филиал «Тулэнерго» (далее – Заказчик), Закупочной комиссии ОАО «МРСК Центра и Приволжья» Филиал «Тулэнерго» (далее – Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений (электр.) на право заключения договора на приобретение осветительных установок EL(T) 1000S для нужд филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2014 г. (338132) (закупка № 31400879601)

По мнению ООО Торговый Дом «Энергия - Технологии сбережения» (далее – Заявитель), нарушения со стороны Закупочной комиссии выразились в следующем.

Заявителем была подана заявка на участие в запросе предложений (закупка № 31400879601) по форме и в сроки, предусмотренные конкурсной документацией (Протокол заседания комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на запрос предложений (338132) №2014-125 от 28.02.2014 г.). При рассмотрении предложений Заявитель не был допущен к итоговой оценке предложений. Данный отказ был мотивирован тем, что ООО Торговый Дом «Энергия - Технологии сбережения» не соответствует в целом и по существу условиям открытого запроса предложений, а именно, в Протоколе заседания комиссии по оценке предложений и выбору победителя №162 от 18.03.2014 в обосновании принятого решения указано о несоответствии участника требованиям п. 4.3.1.1.с), п. 4.3.8.3.3. d) Закупочной документации и п.1.1., п.6 Технического задания.

По мнению ООО Торговый Дом «Энергия - Технологии сбережения» были представлены все документы, установленные Заказчиком для участия в вышеуказанном запросе предложений согласно конкурсной документации, и заявка на участие в запросе предложений (закупка № 31400879601) отклонена Закупочной комиссией незаконно.

Представители ОАО «МРСК Центра и Приволжья» Филиал «Тулэнерго» представили письменные объяснения от 26.03.2014 № 24/371 по жалобе ООО Торговый Дом «Энергия - Технологии сбережения» (далее – ООО ТД «ЭТС») от 20.03.2014 года исх. № 12 и выступили с разъяснением своей позиции на заседании Комиссии.

Так, согласно доводам Заказчика, представленным в письменном объяснении Заказчика, в результате рассмотрения и изучения заявок на участие в запросе предложений (закупка № 31400879601) и документов к ним, представленных участниками процедуры, Закупочная комиссия приняла решение не допускать к итоговой оценке предложение ООО ТД «ЭТС», как несоответствующее требованиям п. 4.3.1.1.с), п. 4.3.8.3.3. d) Закупочной документации и п.1.1., п.6 Технического задания.

Несоответствие подтверждается следующим.

1. По условию запроса предложений на право заключения договора, предметом последнего является поставка аварийных осветительных установок «Световая башня» модель СБГ (Т 5-7) 1000 2,5 (с генератором), согласно пункту 1.1 Технического задания Закупочной документации. Также, согласно пункту 6 Технического задания, поставляемое оборудование должно отвечать перечисленным в нем техническим характеристикам.

В техническом предложении в составе заявки ООО ТД «ЭТС» указало предлагаемое участником закупки оборудование: аварийные осветительные установки ELG (Т5-7) 1000s 2/5 GX (с генератором), что не соответствует требуемому предмету поставки. Кроме того, в составе заявки ООО ТД «ЭТС» представлен паспорт аварийной осветительной установки, производимой ООО «НПП «ЭнергоТехСервис», официальным дилером которого является Заявитель, согласно которому основная техническая характеристика – световой поток, ограничена 130 000 Лм. В то время как ООО ТД «ЭТС» указывает на полное соответствие технических характеристик в заявке, и представляет в техническом предложении недостоверные данные: световой поток осветительной установки – 140 000 Лм.

Таким образом, предложение ООО ТД «ЭТС» не соответствовало п.1.1, п.6 Технического задания и п.4.3.1.1. с).

2.В соответствии с Закупочной документацией п. 4.3.8.3.3. d) в составе заявки Участника открытого запроса предложений (закупка № 31400879601) должны быть представлены сертификаты на предлагаемую к поставке продукцию. В составе заявки Заявителя представлен сертификат соответствия № 0383578 продукции «Аварийная осветительная установка» требованиям ТУ 8043-109-082-2004, действительный до 01.03.2014 года, т.е. при сроке поставки товара – март 2014 года сертификат не действовал.

Изучив представленные на заседание Комиссии документы, заслушав доводы представителей ОАО «МРСК Центра и Приволжья» Филиала «Тулэнерго», Закупочной комиссии ОАО «МРСК Центра и Приволжья» Филиала «Тулэнерго», изучив объяснения ОАО «МРСК Центра и Приволжья» Филиала «Тулэнерго» по жалобе ООО Торговый Дом «Энергия - Технологии сбережения» от 20.03.2014 года исх. № 12 (вх. № 1390 от 20.03.2014 года), Комиссия установила следующее.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице генерального директора ОАО «МРСК Центра и Приволжья» доверенностью от 05.12.2013г. наделило правом заместителя генерального директора - директора филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» осуществлять действия (полномочия) от имени и в интересах ОАО «МРСК Центра и Приволжья» в пределах деятельности филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья», в том числе организовывать и (или) осуществлять оперативное руководство деятельностью Филиала в пределах прав и полномочий, предоставленных на основании Устава Общества, действующего законодательства Российской Федерации, Положения о Филиале и настоящей доверенности.

Приказом заместителя генерального директора - директора филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» от 10.02.2014г. № 199 «Об организации и проведении открытого Запроса предложений на право заключения договора на приобретение осветительных EL(T) 1000S для нужд филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2014 г. установлено: организовать и провести открытый запрос предложений на сайте электронной торговой площадки B2B-MPCK по адресу: www.b2b-mrsk.ru на право заключения договора на приобретение осветительных EL(T) 1000S для нужд филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2014 г, установлены сроки проведения открытого запроса предложений, предельная стоимость работ, способ закупки, функции Организатора открытого запроса предложений возложены на филиал «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» и указан состав Постоянно-действующей конкурсной комиссии, утвержденной протоколом ЦКК ОАО «МРСК Центра и Приволжья» №10-01-11/2535 от 01.10.2008г., № 10-04-11/262-2 от 20.09.2010г., № 10-04-12/74 от 24.02.2011г., № 10-01/13-369-1 от 02.07.2012г., №10-04-11/108-1 от 02.08.2012г., № 10-04-11/173-1 от 16.09.2013г.

Постоянно-действующая конкурсная комиссия осуществляет свою деятельность на основании Регламента работы постоянно-действующей конкурсной комиссии ОАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Тулэнерго», который утвержден заместителем генерального директора – директором филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» 27.10.2008г.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Центра и Приволжья» утверждено Советом директоров ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (Выписка из Протокола №132 заседания Совета директоров ОАО «МРСК Центра и Приволжья» от 16.07.2013г. (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Центра и Приволжья» является, согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с разделом 5 «Способы закупок, их разновидности и условия выбора способов закупки» Положения о закупке, одним из способов закупки продукции является запрос предложений.

Извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение осветительных установок EL(T) 1000S для нужд филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2014 г. (338132) (закупка № 31400879601), было размещено 10.02.2014г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru.

Также извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на право заключения договора на приобретение осветительных установок EL(T) 1000S для нужд филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2014 г. (338132) (закупка № 31400879601), было размещено на сайте электронной торговой площадки B2B-МРСК www.b2b-mrsk.ru в сети Интернет.

Официальным сайтом согласно положениям Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» является сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России рассматривала действия Закупочной комиссии ОАО «МРСК Центра и Приволжья» Филиал «Тулэнерго» при рассмотрении и оценке предложений участников проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение осветительных установок EL(T) 1000S для нужд филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2014 г. (338132) (закупка № 31400879601), на соответствие положениям Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) при размещении данного открытого запроса предложений на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Документация открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение осветительных установок EL(T) 1000S для нужд филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2014 г. (далее – Документация запроса предложений) утверждена Заместителем директора по техническим вопросам – главным инженером ОАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» Соколовым И.В. 10.02.2014г. и размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. 10.02.2014г.

В соответствии с пунктом 4.7.2.5 Закупочной документации Закупочная комиссия по результатам отборочной стадии вправе отклонить заявки, которые, в частности содержат предложения, по существу не отвечающие техническим требованиям документации по запросу предложений.

Согласно пункту 4.3.8.7 Закупочной документации Организатор запроса предложений имеет право на проведение любого рода запросов или расследований по проверке заявлений, документов и информации, представленных Участниками. При представлении заведомо ложных сведений или намеренном искажении информации или документов, приведенных в составе Конкурсной заявки, Закупочная комиссия вправе отклонить предложение такого Участника.

Поскольку ООО ТД «ЭТС» в техническом предложении в составе заявки предложило аварийные осветительные установки ELG (T5-7) 1000s 2/5 GX (с генератором), не соответствующие требуемому предмету: аварийные осветительные установки «Световая башня» модель СБГ (Т 5-7) 1000 2,5 (с генератором), согласно пункту 1.1 Технического задания Закупочной документации, а также в копии паспорта аварийной осветительной установки, производимой ООО «НПП «ЭнергоТехСервис», официальным дилером которого является Заявитель, указана основная техническая характеристика – световой поток, максимальный 130 000 Лм. в отличии от заявленного в Документации 140 000 Лм., Комиссия Тульского УФАС России пришла в выводу о правомерности принятия решения Закупочной комиссией о несоответствии заявки ООО ТД «ЭТС» требованиям п.1.1, п.6 Технического задания и п. 4.3.1.1. с) Закупочной документации. Таким образом, не было установлено факта нарушения Закупочной комиссией, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, согласно пункту 4.3.8.4 Закупочной документации не представление Участником хотя бы одного из перечисленных в п. 4.3.8.3 документов может служить основанием для отклонения Заявки. Поскольку в пункте 4.3.8.3.3. d) содержатся

требования о предоставлении в составе Заявки документов, подтверждающих квалификацию Участника запроса предложений, в том числе заверенные печатью и подписью участника сертификаты на предлагаемую к поставке продукцию, а в составе заявки ООО ТД «ЭТС» представлен сертификат соответствия № 0383578 продукции «Аварийная осветительная установка» требованиям ТУ 8043-109-082-2004, действительный до 01.03.2014 года, то Комиссия Тульского УФАС России пришла в выводу о правомерности принятия решения Закупочной комиссией о несоответствии заявки ООО ТД «ЭТС» требованиям п. 4.3.8.3.3. д) Закупочной документации, вследствие прекращения срока действия сертификата на момент поставки товара – март 2014 года.

Таким образом, Закупочная комиссия ОАО «МРСК Центра и Приволжья» филиала «Тулэнерго» приняла решение об отклонении заявки ООО ТД «ЭТС» на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на приобретение осветительных установок EL(T) 1000S для нужд филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2014 г. (338132) (закупка № 31400879601, изложенное в Протоколе заседания комиссии по оценке предложений и выбору победителя № 162 от 18.03.2014г. правомерно, в соответствии с Документацией, а также с соблюдением части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с пунктом 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО Торговый Дом «Энергия - Технологии сбережения» от 20.03.2014 года исх. № 12 (вх. № 1390 от 20.03.2014 года) на действия Закупочной комиссии ОАО «МРСК Центра и Приволжья» Филиал «Тулэнерго» при рассмотрении и оценке предложений участников проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение осветительных установок EL(T) 1000S для нужд филиала «Тулэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2014 г. (338132) (закупка № 31400879601) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.