

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Заместителя председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок Управления ФАС по Кировской области;

Членов комиссии:

специалиста 1 разряда отдела контроля закупок управления ФАС по Кировской области;

специалиста 1 разряда отдела контроля закупок управления ФАС по Кировской области;

в присутствии:

представителя КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок» по доверенности,

представителей КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Донская медицинская компания»,

У С Т А Н О В И Л А:

19.10.2018 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «Донская медицинская компания» (далее – Заявитель) на документацию аукциона в электронной форме на поставку наборов для хронического диализа (номер извещения 0340200003318012915). Заказчик: КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница».

Заявитель считает, что указание в п.1 Технической части (Аукционного задания) полипропилена в качестве материала корпуса и крышки диализатора высокопоточного влечет за собой ограничение количества участников закупки, поскольку товар с данной характеристикой, в совокупности с другими характеристиками товара, указанными в Технической части (Аукционном задании), выпускается одним производителем – Nipro Corporation (Япония). Данные действия Заказчика нарушают Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции". Направил таблицу сравнения характеристик диализаторов различных производителей.

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе Заявителю, Заказчику, Уполномоченному учреждению направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 26.10.2018 г.

Заявитель направил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России представители Заказчика указали, что включение в документацию показателей, которые приводят к

исключению из круга участников закупки лиц, предлагающих продукцию, не отвечающую установленным в документации закупки показателям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке. Отметим, что указание полипропилена в качестве материала корпуса и крышки диализатора высокопоточного обусловлено отсутствием в полипропилене соединения бисфенола А, содержащегося в поликарбонате, и вызывающего негативное воздействие на человека. Представили письмо от 15.01.2017 ООО «Завод Дизэт» – производителя аппаратов серии «Малахит», в котором указано, что в целях проведения наиболее эффективной процедуры диализа рекомендуется использовать расходные материалы производства компании Nipro Corporation (Япония), в том числе диализаторы серии «Elisio». Также представили коммерческие предложения. Просят признать жалобу необоснованной

Представитель Уполномоченного учреждения поддержал позицию Заказчика. Просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения Заказчика, Уполномоченного учреждения, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

05.10.2018 года на сайте единой информационной системы в сфере закупок - zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0340200003318012915 о проведении аукциона в электронной форме на поставку наборов для хронического диализа. Начальная (максимальная) цена контракта (договора) – 16200000.00 руб. Окончание срока подачи заявок – 22.10.2018.

Согласно п.1. ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.1 Технической части (Аукционного задания)* к поставке требуется товар со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Ед.изм.	Кол-во
		Диализатор высокопоточный, материал мембраны – синтетический. Клиренсовые характеристики (при $Q_b=300$ мл./мин., $Q_d=500$ мл./мин., $Q_f=0$ мл./мин.): мочевины – не менее 263 мл./мин., креатинин – не менее 240 мл/мин., фосфаты – не менее 224		

1	Диализатор высокопоточный	<p>мл./мин., витамин В12 – не менее 161 мл./мин.. Стерильно.</p> <p>Материал корпуса и крышки диализатора – полипропилен.</p> <p>Диализатор поставляется сухим, не заполненным физиологическим раствором.</p> <p>Эффективная площадь поверхности мембраны: 1,3 м² ± 0,1 м², 1,5 м² ± 0,1 м², 1,7 м² ± 0,1 м², 1,9 м² ± 0,1 м², 2,1 м² ± 0,1 м².</p> <p>Коэффициент ультрафилтрации для эффективной площади поверхности мембраны:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1,3 м² ± 0,1 м² - не менее 40 мл./час мм. ртутного столба; - 1,5 м² ± 0,1 м² - не менее 40 мл./час мм. ртутного столба; - 1,7 м² ± 0,1 м² - не менее 40 мл./час мм. ртутного столба; - 1,9 м² ± 0,1 м² - не менее 40 мл./час мм. ртутного столба; - 2,1 м² ± 0,1 м² - не менее 40 мл./час мм. ртутного столба. 	шт.	11000
---	---------------------------	---	-----	-------

В соответствии с примечанием «*» изделия должны быть совместимы с аппаратом для внепочечного очищения крови «Малахит», Россия.

В п.1 Технической части (Аукционного задания) указаны технические и качественные характеристики товара, максимальные и минимальные значения показателей товара, отсутствуют требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, что соответствует ч. 1, ч.2 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того, характеристики диализатора высокопоточного, изложены с учетом п.2.3.1. письма ФАС РФ от 18.04.2011 N АК/14239, содержащего требования взаимозаменяемости расходных материалов для гемодиализа. Вместе с тем в данном письме отсутствует указание на взаимозаменяемость диализаторов в зависимости от материалов изготовления корпуса и крышки изделия, что не запрещает Заказчику указывать данную характеристику в Технической части (Аукционном задании).

Согласно п.1 Обзора судебной практики, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017, по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных

участников закупки.

В материалы жалобы представлены коммерческие предложения трех организаций, предлагающих требуемый товар с характеристиками, соответствующими Технической части (Аукционному заданию).

Таким образом, документация закупки соответствует ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе, требованиям взаимозаменяемости расходных материалов для гемодиализа, указанным в письме ФАС РФ от 18.04.2011 N АК/14239. Довод Заявителя не обоснован.

Довод о нарушении Заказчиком ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" не подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать необоснованной жалобу ООО «Донская медицинская компания» на документацию аукциона в электронной форме на поставку наборов для хронического диализа (номер извещения 0340200003318012915).
2. Отменить приостановление заключения контракта.
3. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о проведении проверки в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.