

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

## ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

№018/04/9.21-29/2023

20 февраля 2023 года

г. Ижевск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении и материалы дела №018/04/9.21-29/2023, возбужденного в отношении юридического лица – ООО «Недра» (адрес регистрации: 427000, Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Калинина, 33а, ИНН 1841019450, ОГРН: 1111841008751, дата присвоения ОГРН: 12.07.2011) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

в отсутствие законного представителя ООО «Недра», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, потерпевшей <...>, уведомленной надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела;

в присутствии защитника ООО «Недра» по доверенности <...>,

место рассмотрения дела: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 303, 20 февраля 2023 г. 13 час. 00 мин.

у с т а н о в и л:

В Удмуртское УФАС России из прокуратуры Завьяловского района поступило заявление <...> (исх.№575ж-2022 от 02.11.2022; вх.№6936 от 21.11.2022) с жалобой на действия ООО «Недра», выразившиеся, по мнению заявителя, в необоснованном требовании оплаты за протяженность сети водопровода диаметром 90 мм на сумму 58149 руб. при осуществлении технологического присоединения к централизованной системе холодного водоснабжения.

Также из прокуратуры Завьяловского района поступило заявление <...> (исх. № 575ж-2022 от 21.12.2022; вх. № 8200/22 от 27.12.2022), содержащее аналогичные доводы.

ООО «Недра» направило в адрес <...> договор № 076/22 от 17.10.2022 о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения объекта, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Янтарная, 123 (кадастровый номер 18:08:033001:2800). Плата за подключение по договору составляет 65029 руб., которая складывается из платы за нагрузку в размере 6880 рублей и платы за протяженность водопроводной сети в размере 58149 руб. Протяженность водопроводной сети

рассчитана путем деления протяженности водопровода участка ул. Янтарная 1200 м на количество заключенных договоров (39), и составила 30,76 м.

Как указывает <...> расстояние от точки подключения объекта до точки подключения к существующей централизованной системе холодного водоснабжения составляет 24 м, а диаметр используемой трубы согласно техническим условиям № 076/22 от 17.10.2022 пнд 25 мм (п. 1.1. технических условий: устройство линии водопровода трубой диаметром 25мм (не более) на глубину заложения труб не менее 2,2 м от поверхности земли до верха трубы в пределах границ земельного участка заказчика). Строительство трубопровода иного диаметра техническими условиями не предусмотрено.

<...> указывает в заявлении, что ввиду того, что тариф на протяженность (земляные работы, прокладка трубы пнд 25 мм) ООО «Недра» выше, чем предлагают на данном рынке, ею принято решение о самостоятельном проведении данных работ от объекта капитального строительства до централизованной магистрали холодного водоснабжения с получением всех разрешений и согласований на них (копии представлены в дополнение к заявлению). По мнению <...>, в связи с тем, что ООО «Недра» не несли расходы на создание водопроводной сети от объекта капитального строительства до централизованной сети водоснабжения, тариф за протяженность не должен учитываться в составе платы за подключение.

<...> к заявлению приложен протокол разногласий к договору № 076/22 от 17.10.2022 о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения в части несогласия с размером платы за подключение. По мнению <...>, плата за подключение должна составлять только 6880 руб. (тариф за нагрузку).

ООО «Недра» 10.11.2022 отклонило протокол разногласий, ссылаясь на п. 13 ст. 18 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»). ООО «Недра» указывает (исх. № 1 от 11.01.2023), что включенный в плату за технологическое присоединение земельного участка <...> водопровод диаметром 90 мм построен силами и средствами ООО «Недра», на основании зарегистрированного в установленном порядке сервитута (соглашение об установлении частного сервитута от 16.06.2022 с ИП <...>), в соответствии с тарифами, утвержденными приказами Минстроя УР. Сети водоснабжения, проходящие по ул. Янтарная и в с. Завьялово проложены и зарегистрированы 21.10.2022 (выписка из ЕГРН от 21.10.2022). То есть, по мнению ООО «Недра», фактически до осуществления государственной регистрации водопровода диаметром 90 мм не существовало, а, следовательно, плата за протяженность указанного трубопровода включена в стоимость технологического присоединения обоснованно.

ООО «Недра» представлена копия договора подряда, заключенного 16.08.2022 с ИП <...> на строительство в срок до 01.11.2022 трубопровода диаметром 90 мм протяженностью 1200 м по ул. Янтарная в с. Завьялово. Согласно акту приемки-сдачи работ б/н, б/д, работы по строительству водопровода завершены 20.10.2022.

<...> представлена копия письма Администрации МО «Муниципальный округ Завьяловский район Удмуртской Республики» исх. № 01-35/10563 от 01.12.2022, согласно которому включение ООО «Недра» в договор о технологическом

присоединении от 17.10.2022 мероприятий, не предусмотренных техническими условиями (трубопроводом диаметром 90 мм), является не правомерным.

Пунктом 81 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 установлено, что плата за подключение (технологическое присоединение) объекта лица, обратившегося в регулируемую организацию с заявлением о заключении договора о подключении (далее - заявитель) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения (далее - плата за подключение), определяется на основании установленных тарифов на подключение (технологическое присоединение) или в индивидуальном порядке в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим документом.

Согласно представленному <...> письму Минстроя УР от 18.10.2022 № 01-20/11095, плата за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения ООО «Недра», утверждена приказом Министерства от 07.12.2021 № 23/91 «Об установлении тарифа на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения общества с ограниченной ответственностью «Недра», в которую входят все затраты согласно предоставленным ООО «Недра» документам.

Статьей 18 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» предусмотрено, что подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом и постановлением Правительства РФ от 30.11.2021 №2130 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, о внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации и положений отдельных актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 2130).

Согласно пункту 39 Правил № 2130, плата за подключение рассчитывается исполнителем исходя из установленных тарифов на подключение или платы за подключение, устанавливаемой органом регулирования тарифов индивидуально в случаях, предусмотренных пунктом 85 Основ ценообразования.

Согласно части 13 статьи 18 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» плата за подключение (технологическое присоединение) рассчитывается организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, исходя из установленных тарифов на подключение (технологическое присоединение) с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения и

(или) водоотведения. Плата за подключение (технологическое присоединение), устанавливаемая с учетом величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки и расстояния от точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных и (или) канализационных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, включает в себя затраты на создание водопроводных и (или) канализационных сетей и объектов на них от существующих сетей централизованной системы холодного водоснабжения или водоотведения (объектов такой системы) до точки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, за исключением расходов заявителя на создание этих сетей и объектов и расходов, предусмотренных на создание этих сетей и объектов за счет других источников финансирования инвестиционной программы, либо средств, полученных на создание этих сетей и объектов обеспечения за счет иных источников, в том числе средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно части 14 статьи 18 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» взимание организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявителя иных платежей, связанных с подключением (технологическим присоединением), не допускается.

Из заявления <...> и размера платы за подключение (технологическое присоединение) объекта к централизованной системе холодного водоснабжения, являющегося приложением № 4 к договору № 076/22 от 17.10.2022, следует, что плата за протяженность водопроводной сети рассчитана как плата за протяженность уже имеющегося трубопровода на ул. Янтарная диаметром 90 мм, протяженностью 1200 м, разделенная на количество договоров о технологическом присоединении, а не как плата от точки подключения объекта <...> до точки подключения (технологического присоединения) водопроводных сетей к централизованной системе холодного водоснабжения (трубопровод диаметром 25 мм, предусмотренный техническими условиями к договору № 076/22 от 17.10.2022).

Таким образом, ООО «Недра» нарушен пункт 39 Правил № 2130.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрен запрет нарушения субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

По факту совершения административного правонарушения 17.01.2023 в отношении ООО «Недра» составлен протокол об административном правонарушении.

Событием административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, является установленный факт нарушения субъектом естественной монополии порядка подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения.

Рассмотрев все обстоятельства дела об административном правонарушении, установлено, что событие административного правонарушения имело место.

Состав административного правонарушения образуют:

Объект – общественные отношения, обеспечивающие охрану порядка подключения (технологического присоединения) к централизованной системе холодного водоснабжения.

Объективная сторона – нарушение субъектом естественной монополии Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, выразившееся в необоснованном включении в плату за подключение (технологическое присоединение) объекта к централизованной системе холодного водоснабжения платы за протяженность уже имеющегося трубопровода на ул. Янтарная диаметром 90 мм протяженностью 1200 м, разделенной на количество договоров о технологическом присоединении, строительство которого не предусмотрено техническими условиями.

Факультативными признаками объективной стороны правонарушения являются место, время и способ совершения правонарушения:

Местом совершения административного правонарушения является место осуществления деятельности ООО «Недра»: Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Калинина, 33а.

Время совершения административного правонарушения: 17.10.2022 (дата договора № 076/22 о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения с нарушением расчета платы за присоединение).

Способ совершения – противоправные действия, выразившиеся в установлении организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, платы за подключение (технологическое присоединение) объекта к централизованной системе холодного водоснабжения с нарушением положений действующего законодательства.

Субъект правонарушения – ООО «Недра» (адрес регистрации: 427000, Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Калинина, 33а, ИНН 1841019450, ОГРН: 1111841008751, дата присвоения ОГРН: 12.07.2011).

Субъективная сторона – характеризуется виной. ООО «Недра» имело возможность для соблюдения правил, не нарушая антимонопольное законодательство, но допустило нарушение, ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ. ООО «Недра» имело возможность установить плату за подключение (технологическое присоединение) объекта <...> к централизованной системе холодного водоснабжения в соответствии с утвержденными тарифами и требованиями Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», вместе

с тем, необоснованно включило в нее возмещение инвестиционных расходов общества на строительство централизованной сети водоснабжения. Обществом не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению норм действующего законодательства. Доказательств, подтверждающих невозможность соблюдения действующих норм, со стороны ООО «Недра» не представлено.

<...> поддержала требования, изложенные в заявлении, указала, что водопровод диаметром 90 мм и протяженностью 1200 метров существовал на момент заключения договора, что подтверждается тем, что ранее к нему подключены объекты, расположенные по адресу: с. Завьялово, ул. Янтарная, 111 и 132, а также топографической съемкой, полученными ею разрешениями на строительство трубопровода диаметром 25 мм, представленными в материалы дела.

ООО «Недра» в ходе рассмотрения дела вину в совершении административного правонарушения не признало, поддержало ранее представленные в материалы дела письменные пояснения, заявило, что протяженность от централизованной сети водоснабжения до точки подключения объекта <...> не определена техническими условиями, ООО «Недра» понесло расходы на строительство трубопровода диаметром 90 мм протяженностью 1200 м по ул. Янтарная в с. Завьялово, в связи с чем обоснованно включило их в плату за подключение.

Вместе с тем составляющие платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованной сети водоснабжения четко определены нормами действующего законодательства и не предусматривают компенсацию заявителями затрат организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, на строительство централизованных сетей холодного водоснабжения.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность: совершение правонарушения впервые, устранение нарушения до вынесения настоящего постановления, урегулирование разногласий с потерпевшей по делу <...> (подтверждается ходатайством <...> б/н № от 08.02.2023 о прекращении производства по делу № 018/04/9.21-29/2023 об административном правонарушении в связи с достигнутой договоренностью с ООО «Недра» об устранении правонарушения и перерасчете платы за технологическое присоединение к централизованной системе холодного водоснабжения).

Таким образом, в ходе рассмотрения дела полностью установлено наличие события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Оснований для освобождения ООО «Недра» от административной ответственности с учетом характера совершенного правонарушения не установлено.

Отсутствуют основания для признания данного правонарушения малозначительным, так как часть 1 статьи 9.21 КоАП РФ содержит формальный состав. Более того, были нарушены интересы заявителя, поскольку в связи с необоснованным возложением на заявителя обязанности по оплате расходов ООО «Недра» на строительство централизованной сети водоснабжения по ул. Янтарная в с. Завьялово, подключение объекта заявителя к сетям водоснабжения

не было осуществлено в установленный в договоре срок.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.2 КоАП РФ при назначении административного наказания в виде административного штрафа социально ориентированным некоммерческим организациям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, административный штраф назначается в размере, предусмотренном санкцией соответствующей статьи (части статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях для лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Согласно части 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ, в случае, если санкцией статьи (части статьи) раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрено назначение административного наказания в виде административного штрафа лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, административный штраф социально ориентированным некоммерческим организациям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, назначается в размере от половины минимального размера (минимальной величины) до половины максимального размера (максимальной величины) административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, либо в размере половины размера административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, если такая санкция предусматривает назначение административного штрафа в фиксированном размере.

ООО «Недра» включено в Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства с 01.08.2016 как микропредприятие.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП размер штрафа в отношении юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Учитывая характер совершенного нарушения, установленные по делу обстоятельства, имущественное и финансовое положение ООО «Недра», считаю возможным снизить размер минимального штрафа, предусмотренного санкцией части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в 2 раза и назначить административный штраф в размере 50 000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.1.2, 4.2, частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48, статьей 29.9, статьей 29.10, статьей 29.11 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать - ООО «Недра» (адрес регистрации: 427000, Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Калинина, 33а, ИНН 1841019450, ОГРН: 1111841008751, дата присвоения ОГРН: 12.07.2011), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.
2. Назначить ООО «Недра» административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган (Федеральная антимонопольная служба, 123995, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, 11), вышестоящему должностному лицу либо в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Получатель штрафа и реквизиты для уплаты штрафа:

ИНН 1831038485 КПП 184101001

УФК по Удмуртской Республике (Удмуртское УФАС России)

Банк получателя: Отделение НБ Удмуртская Республика г. Ижевск

БИК 019401100

Р/счет 40102810545370000081

КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

ОКТМО 94701000



Назначение платежа: Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения), постановление №018/04/9.21-29/2023.

Полный текст постановления изготовлен 20.02.2023.

Заместитель руководителя

<...>