

Лахониной И.В.
Ул. Весны, д.6, кв. 303
г. Красноярск, 660135

ул. Строителей, 2а, кв. 35,
г. Зеленогорск, Красноярский край,
663690

Министерство экологии
Красноярского края
Ул. Ленина, д. 125, г. Красноярск,
660009

Пр. Мира, д.10, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 04/04/7.32.4-149/2024

2 мая 2024 года

г. Красноярск

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России Мерзляков В. Л., руководствуясь статьей 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев по месту нахождения Управления Федеральной антимонопольной службы по

Красноярскому краю (г. Красноярск, пр. Мира, 81д) материалы дела № 04/04/7.32.4-149/2024 об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, возбужденного в отношении Лахоной Ирины Валериевны, занимавшей на момент совершения административного правонарушения должность консультанта отдела по обращению с отходами Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края (паспорт 0404 817739, выдан 28.10.2004 ОВД г. Зеленогорска Красноярского края, код подразделения 242-061, 06.09.1984 года рождения, место рождения г. Красноярск-45, место регистрации: г. Красноярск, ул. Весны, д. 6, кв. 303),

УСТАНОВИЛ:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «РК» (далее - Заявитель) от 17.04.2023 б/н (вх. от 17.04.2023 № 57816-ЭП/23) на действия (бездействие) организатора торгов - Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее - Организатор торгов) при организации и проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Красноярской правобережной технологической зоны Красноярского края (извещение № 220922/25833875/01) (далее - Конкурсный отбор, Жалоба).

Из Жалобы следовало, что Организатором торгов при проведении Конкурсного отбора были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссией ФАС России было установлено следующее.

22.09.2022 на сайте государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее - Официальный сайт) Организатором торгов было размещено извещение о проведении Конкурсного отбора.

Конкурсный отбор проводился в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее - Правила), Документацией о конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Красноярской правобережной технологической зоны Красноярского края, утвержденной приказом Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 20.09.2022 № 77-1424-од (далее - Конкурсная документация).

Согласно доводу Жалобы Организатор торгов не разместил документацию о Конкурсном отборе в новой версии Официального сайта (ГИС Торги). В связи с

прекращением поддержки старой версии официального сайта с 01.04.2023 информация о проведении Конкурсного отбора на Официальном сайте (ГИС Торги) не размещена.

В соответствии с пунктом 11 Правил документация об отборе размещается организатором торгов на официальном сайте (ГИС Торги), указанная информация должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

На заседании Комиссии ФАС России представителем Организатора торгов было сообщено о том, что в связи с тем, что 04.04.2023 на официальном сайте (ГИС Торги) была размещена информация, что в соответствии с пунктом 2(1) постановления Правительства Российской Федерации от 19.11.2020 № 1876 и приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 19.08.2022 № 602 (в ред. приказа от 31.03.2023 № 339) старая версия Официального сайта («old.torgi.gov.ru») до 17.04.2023 будет выведена из эксплуатации, Организатор торгов разместил необходимую документацию по незавершенному Конкурсному отбору в разделе «Размещение информации по незавершенным на старой версии сайта торгам» на Официальном сайте (ГИС торги) (извещение № 220922/25833875/1).

Комиссией ФАС России было установлено, что на Официальном сайте (ГИС Торги) во вкладке «Размещение информации по незавершенным на старой версии сайта торгам» имелась карточка процедуры Конкурсного отбора. При этом во вкладке «Документы» только 21.04.2023 был размещен Приказ о внесении изменений в документацию от 31.03.2023 № 77-400-од, 26.04.2023 Протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсном отборе от 25.04.2023, 05.05.2023 уведомление ФАС России от 25.04.2023 № 04/32026/23. При этом Конкурсная документация, сроки проведения Конкурсного отбора и иная информация, предусмотренная Правилами, отсутствовала.

Таким образом, Организатором торгов были нарушены требования пункта 11 Правил.

Комиссия ФАС России приняла решение о признании Жалобы обоснованной в части неразмещения информации о Конкурсном отборе на Официальном сайте (ГИС Торги).

При этом у Организатора торгов имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств обратного Организатором торгов не представлено.

Время совершения административного правонарушения: 17.04.2023 (дата окончания эксплуатации старой версии Официального сайта ГИС Торги, в связи с чем отсутствовала дальнейшая возможность для ознакомления с размещенной на старой версии Официального сайта ГИС Торги информацией о Конкурсном отборе).

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, срок давности привлечения к

административной ответственности за нарушение, предусмотренное статьей 7.32.4 КоАП РФ, составляет 1 год и на момент рассмотрения настоящего дела не истек.

Место совершения административного правонарушения: 660018, Красноярский край, город Красноярск, ул. Куйбышева, д. 93, помещ. 124 (юридический адрес Организатора торгов в соответствии с выпиской из единого государственного реестра юридических лиц).

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Объективную сторону данного правонарушения образует сам факт несоблюдения предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Объект правонарушения - общественные отношения, складывающиеся в сфере торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, осуществляющее функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Согласно письму Организатора торгов от 30.01.2024 № 77-0895 (вх. от

22.02.2024 № 30024/24), направленному в ответ на запрос ФАС России от 24.01.2024 № ГМ/5129/24, должностным лицом, ответственным за совершение указанного правонарушения, являлась Лахонина И.В., занимавшая должность консультанта отдела по обращению с отходами.

Соответственно, субъектом административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, является должностное лицо – Лахонина И.В., занимавшая должность консультанта отдела по обращению с отходами Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края.

Определением Красноярского УФАС России от 28.03.2024 рассмотрение дела № 04/04/7.32.4-149/2024 об административном правонарушении, возбужденное по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ назначено на 10.04.2024 в 16:00 часов.

10.04.2024 дело № 04/04/7.32.4-149/2024 было отложено, в связи с ненадлежащим уведомлением Лахониной И.В. о времени и месте рассмотрения административного дела.

Определением об отложении административного дела № 04/04/7.32.4-149/2024 рассмотрение назначено на 11:30 02.05.2024.

До рассмотрения административного дела № 04/04/7.32.4-149/2024 от Лахониной И.В. поступило ходатайство (вх. 9187-ЭП/24 от 02.05.2024) о рассмотрении в отсутствие настоящего административного дела.

Таким образом антимонопольный орган располагает информацией о надлежащем уведомлении Лахониной И.В. о времени и месте рассмотрения административного дела.

02.05.2024 дело № 04/04/7.32.4-149/2024 было рассмотрено в отсутствие Лахониной И.В. надлежащим образом уведомленной о времени и месте рассмотрения дела.

В соответствии со статьей 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 КоАП административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП.

При назначении административного наказания должностному лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное положение, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность, личность привлекаемого к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 10 статьи 7.32.4 КоАП, составляет один год.

Согласно части 1.1 статьи 4.5 КоАП срок давности привлечения к административной ответственности исчисляется со дня совершения административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения: 17.04.2023 (дата окончания эксплуатации старой версии Официального сайта ГИС Торги, в связи с чем отсутствовала дальнейшая возможность для ознакомления с размещенной на старой версии Официального сайта ГИС Торги информацией о Конкурсном отборе).

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 10 статьи 7.32.4 КоАП – один год, установленный частями 1 и 6 статьи 4.5 КоАП, на момент рассмотрения настоящего дела истек.

Истечение сроков давности привлечения к административной ответственности является безусловным основанием, исключающим производство по делу об административном правонарушении (пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ).

В соответствии с п. 1 ч. 1.1. ст. 29.9 КоАП РФ постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса.

Согласно пункту 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе в случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 29.9, 29.10, 24.5 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 04/04/7.32.4-149/2024, возбужденное по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в отношении Лахониной Ирины Валериевны, занимавшей на момент совершения административного правонарушения должность консультанта отдела по обращению с отходами Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края, прекратить в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ – в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии со статьей 31.1 КоАП постановление об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока,

установленного для обжалования постановления об административном правонарушении, если постановление не было обжаловано или опротестовано, либо после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1 и ст. 30.3 КоАП, может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

2024-7393