

РЕШЕНИЕ

г. Магадан

Резолютивная часть решения оглашена 29 ноября 2011г.

В полном объеме решение изготовлено 12 декабря 2011г.

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии Отменная Л.А. – заместитель руководителя – начальник отдела управления, члены комиссии: Коновалова Н.Н. – ведущий специалист-эксперт управления, Стырина К.Б. – ведущий специалист-эксперт управления, Калинина Л.Б.- ведущий специалист-эксперт управления.

Рассмотрев дело № 03-10/07-2011 по признакам нарушения ФГУП «Аэропорт Магадан» (685918, пос. Сокол, Магаданская обл.) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей предприятия: <...>(Доверенность № 43ЮР от 19.06.2011г.), <...>(Доверенность №54ЮР от 20.07.2011г.), <...>(Доверенность №67-юр/ПЭО от 01.11.2011г.), <...>(Доверенность №66-юр/ОБУи Ф от 01.11.2011г.), <...>(Доверенность №72-юр/ПЭО от 29.11.2011г.), <...>(Доверенность №73-юр/ПЭО от 29.11.2011г.)

УСТАНОВИЛА:

Инспекцией Магаданского УФАС России с 11.04 - 06.05.2011г. проведена плановая проверка ФГУП «Аэропорт Магадан» (далее – Аэропорт, предприятие), по результатам которой установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства. На основании докладной записки и экспертного заключения от 30.05.2011г. издан приказ о возбуждении дела №03-10/7-2011. Председателем Комиссии определением №93 дело назначено к рассмотрению на 30.06.2011г. на 15 час.

Определением № 114 от 30.06.2011г. рассмотрение дела отложено на 09. 08.2011г., определением №135 от 09.08.2011г. рассмотрение дела отложено на 25.10.2011г., определением № 165 от 25.10.2011г. рассмотрение дела отложено на 02.11.2011г., определением №171 от 02.11.2011г. рассмотрение дела отложено на 29.11.2011г.

Рассмотрев материалы дела, представленные в дело доказательства, заслушав пояснения представителей предприятия, Комиссия установила следующее.

В соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России № 220 от 28.04.2010, управлением проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг коммерческого склада по разгрузке/погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика на/с склад/весы в географических границах аэропорта Магадан по итогам 2009-2010г.

Для оценки состояния конкуренции на исследуемом рынке проведена расчетно-аналитическая работа по определению: продуктовых и географических границ товарного рынка; состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынке; объема и долей хозяйствующих субъектов на рынке; уровня концентрации и барьеров входа.

По результатам аналитической работы 28.11.2011г. составлен аналитический отчет, где продуктовые границы исследуемого рынка определены как услуги коммерческого склада по разгрузке/погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика на/с склад/весы. Географические границы рынка услуг коммерческого склада по разгрузке/погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика на/с склад/весы определены географическими границами аэропорта Магадан.

На основании аналитического отчета на рынке услуг коммерческого склада по разгрузке/погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика на/с склад/весы в географических границах аэропорта Магадан по итогам 2009-2010гг. выявлены признаки наличия доминирующего положения ФГУП «Аэропорт Магадан» с долей свыше 50%.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении [государственного контроля за экономической концентрацией](#) не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

На основании изложенного Комиссия устанавливает, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о конкуренции положение ФГУП «Аэропорт Магадан» на рынке услуг коммерческого склада по разгрузке/погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика на /с склад/весы в географических границах аэропорта Магадан по итогам 2009-2010г. является доминирующим с долей свыше 50%. Представители Аэропорта ознакомлены с результатами исследования товарного рынка на заседании Комиссии, с доминированием в указанных продуктовых и географических границах товарного рынка согласились.

Приказом Минтранса РФ №110 от 02.10. 2000г. «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве РФ» установлено, что услуги, предоставляемые авиаперевозчикам при обработке прибывающих и убывающих грузов, почты, включают операции:

- таможенный и санитарный контроль (на международных перевозках);
- взвешивание и маркировку;
- сортировку на складе, включая сортировку по грузополучателям, оформление документации;
- комплектование по рейсам, включая комплектацию в контейнеры и поддоны, раскомплектование;
- кратковременное хранение в установленные сроки;
- погрузку-выгрузку на перронные погрузочно-разгрузочные средства для транспортировки к воздушному судну и обратно;
- транспортировку к воздушному судну и обратно;
- контроль загрузки воздушного судна;
- погрузку-выгрузку в воздушное судно и обратно.

В соответствии с разделом 4.3 п.3 «Руководства по грузовым перевозкам на внутренних воздушных линиях СССР (РГП-85)», утвержденного приказом МГА от 20.08.1984г процесс наземной обработки грузов в аэропортах гражданской авиации состоит из

ряда операций, связанных с оперативно-диспетчерской деятельностью, погрузочно-разгрузочными работами и оформлением документации.

Приказом Минтранса РФ от 23.06.2003г №150, в редакции приказа N 132 от 07.09.2007, утверждены Федеральные авиационные правила «Сертификационные требования к юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность по обеспечению обслуживания пассажиров, багажа, грузов и почты», которыми установлен комплекс операций, связанных с приемом, оформлением к перевозке, комплектованием груза и почты при подготовке рейса к вылету, а также с раскомплектованием и выдачей груза и почты по прилету, включающий в себя : прием груза и (или) почты от грузоотправителей, временное хранение груза, его комплектование для последующей воздушной перевозки, оформление перевозочной документации на воздушную перевозку груза и почты, проведение расчета центровочного графика, доставку груза и почты к месту стоянки ВС, погрузку груза и почты, их швартовку на борту ВС, выгрузку груза и почты из ВС, доставку груза и почты на территорию грузового комплекса, раскомплектование груза по прилету, временное хранение груза и почты, техническое обслуживание и ремонт наземной техники, используемой при обслуживании груза и почты, информационное обеспечение авиаперевозок груза и почты, выдачу груза и почты грузополучателям.

Пунктом 162 приказа Минтранса от 28.06.2007 №82 «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров грузоотправителей, грузополучателей» принятие груза к перевозке удостоверяется выдачей грузовой накладной, принадлежащей авиакомпании-эксплуатанту, выполняющему данный рейс.

Исходя из вышесказанного, Комиссия не соглашается с утверждением представителей Аэропорта, что « услуга авиационной обработки груза заканчивается с момента, как груз поставлен на стеллаж».

Комплекс услуг по обработке прибывающих/убывающих авиагрузов оплачивался в 2009-2010г.г. авиаперевозчиками Аэропорту по зарегистрированному в установленном порядке тарифу в размере 6.1 руб./кг (без НДС).

Кроме вышеуказанного комплекса обязательных услуг, в соответствии с пунктом 1 приложения 1 Приказа ФАС РФ (переименованного в ФАВТ) от 11.10.1996 № 71 в редакции от 06.02.1998 «О совершенствовании системы аэропортовых сборов, тарифов и цен за наземное обслуживание воздушных судов эксплуатантов РФ», Аэропорту предоставлено право оказывать за отдельную плату дополнительные услуги, в частности, обработку трансферных грузов и почты и работы (услуги) по обработке грузов, не входящие в комплекс услуг, связанных с приемом и отправкой авиагруза. Дополнительные услуги должны оказываться на основе заявок эксплуатантов воздушных судов и в соответствии с требованиями и правилами, принятыми в гражданской авиации, технологией обслуживания ВС, пассажиров и грузов.

Аэропорт имеет договоры наземного обслуживания с дополнительно заключенными к ним соглашениями с авиаперевозчиками ОАО «ВладивостокАвиа», ЗАО « Авиакомпания «ИрАэро», ОАО «Трансаэро», «Авиакомпания «Сахалинские Авиатрассы», ОАО «Авиакомпания «Якутия», ОАО «Авиакомпания «Сибирь» и др., согласно которым обязуется по заданию авиаперевозчиков осуществлять аэропортовое и наземное обслуживание в аэропорту Магадан пассажиров, почты, груза, воздушных судов.

Договорами, кроме всего прочего, установлено, что Аэропорт несет ответственность перед перевозчиком за сохранность отправляемого груза и почты с момента принятия на склад со статусом «готов к перевозке» до момента передачи Перевозчику у борта воздушного судна и за сохранность прибывшего груза с момента получения под бортом воздушного судна до момента выдачи его грузополучателю.

Кроме того, в указанный период времени Аэропорт оказывал авиаперевозчикам услугу «обработка трансферных грузов» по тарифу 1.5руб./кг (без НДС) и услугу «переработка трансферных грузов при перевалке» по тарифу 2.54 руб./кг (без НДС). Так, в соответствии с допсоглашением №3 от 11.11.2010г. к договору №16-НО от 20.12.2006г. с ЗАО «Авиакомпания «ИрАэро», Аэропорт взимал оплату за переработку трансферного груза с перевалкой в размере 2,54руб./кг груза за следующие технологические операции: доставку на территорию грузового склада прибывшего груза, отсортировку трансферного груза из общей массы прибывшего груза, комплектование груза по партиям, перемещение в грузовой склад вылета на спецавтотранспорте, размещение в помещении склада по партиям.

Одновременно с договорами с авиаперевозчиками, включающими обработку грузов, Аэропорт оказывал платные услуги по обработке грузов и имел договоры с грузополучателями и грузоотправителями (например, договоры №101-пр от 17.09.2007, №218-пр от 29.07.2009, №197-пр от 11.10.2008., №197-пр от 11.02.2009, №233 - пр от 21.04.2010), предметом которых является обработка авиагруза, прибывающего в аэропорт Магадан в адрес Заказчика или отправляемого Заказчиком из аэропорта Магадан, какие технологические операции включает услуга «обработка груза» для указанных контрагентов в договорах не указано. В соответствии с п.3.1 договоров, Заказчик ежемесячно производит исполнителю предоплату в счет услуг, из расчета средней стоимости обрабатываемого груза в месяц. В соответствии с п.3.2 договоров «цены на услуги, оказываемые Исполнителем, указаны в приложении №1 к договору, являющемся неотъемлемой его частью «

Согласно приложению 1 к договорам цены (без НДС) на услуги с апреля 2009г. следующие:

- контрольное взвешивание грузов – 1525,42 руб./ одно взвешивание;
- разгрузка-погрузка грузов с/на автомашины заказчика на/с весы/склад - 2,54 руб. / 1 кг.;
- разгрузка-погрузка тяжеловесных грузов (1 место свыше 80кг) с/на автомашины заказчика на/с склад, весы -3,52 руб./ кг.;
- хранение грузов, прибывших в аэропорт назначения (свыше 3-х суток) -3,90 руб. (без НДС) за 1 кг/сутки
- оформление заявок на отправку грузов – 84,75руб./заявка.

Договоры на возмездное оказание услуг, связанных с приемом и отправкой авиагруза, заключены Аэропортом не со всеми грузоотправителями и грузополучателями, которых по данным предприятия в 2009-2010гг. было свыше 380 юридических и физических лиц.

Из письменных пояснений Аэропорта от 20.07.2011г. (вх.03/2766) следует, «что по договорам на оказание услуг по обработке груза оказывались и предоставлялись не только услуги по обработке или переработке груза, но и другие услуги в соответствии с перечнем услуг и прейскурантом цен, который является Приложением к договорам. Услуга, именуемая в прейскуранте цен от 12.12.2007г «разгрузка-погрузка грузов с/на автомашины заказчика на/с весы/склад», в прейскуранте цен от 30.03.2009г. как «погрузочно - разгрузочные работы на коммерческом складе» соответствует ценам 2,21 руб./кг (с 01.01.2008г.) и - 2,54 руб. /кг с 15.04.2009г., а имеющиеся разночтения в названии услуги будут приведены к единому наименованию».

В информации, представленной в адрес Комиссии Магаданского УФАС России о затратах, включенных в плановую и фактическую цену услуги, фигурирует «переработка груза на коммерческом складе (не авиационная)», в приложениях к договорам с контрагентами на оказание услуг по обработке груза, переработке груза и в прейскуранте цен от 12.12.2007г., а также в справочнике

цен ФГУП Аэропорт Магадан в 2008-2010гг., представленном предприятием в период проведения проверки, услуга названа «разгрузка-погрузка грузов с/на автомашины заказчика на/с склад/весы», в счет/фактурах, выставленных ИП Абдулову О.Р. (например, №4215 от 10.06.2010, №6257 от 16.08.2010, №9014 от 13.11.2010), выставленных ООО «Алексон» (например, 10105 от 29.12.2009, №476 от 28.01.2010, №7696 от 30.09.2010) услуга этой же стоимостью (2,54руб./кг.) названа «перевешивание, перегрузка на складе, складирование».

Письмом № 1-762 от 10.06.2011г. Аэропорт представил Комиссии перечень технологических операций, которые он включал в 2009-2010г.г. в стоимость услуги «погрузо-разгрузочные работы на коммерческом складе ФГУП «Аэропорт Магадан» («разгрузка-погрузка грузов с/на автомашины заказчика на/с склад/весы», «перевешивание, перегрузка на складе, складирование»), установленной с апреля 2009г. в размере 2,54руб./кг.(без НДС): проверка наличия необходимых сопроводительных документов и правильности их заполнения, выгрузка-погрузка с/на машины клиента, комплектование по направлениям, сверка фактического количества мест груза с записями в грузовой накладной, маркировка, транспортировка на погрузчике к весам, взвешивание, транспортировка на погрузчике в зону стеллажного хранения и установка в ячейки стеллажей.

Из указанного Перечня, технологические операции по проверке наличия необходимых сопроводительных документов и правильности их заполнения, комплектованию по направлениям, сверке фактического количества мест груза с записями в грузовой накладной, маркировке, транспортировке на погрузчике к весам, взвешиванию, транспортировке на погрузчике в зону стеллажного хранения и установке в ячейки – входят в комплекс операций, связанных с приемом, оформлением к перевозке, комплектованием груза и почты при подготовке рейса к вылету, а также с раскомплектованием и выдачей груза и почты по прилету , включаемых в авиационную обработку груза на основании вышеперечисленных нормативных актов, оплачиваемых авиаперевозчиками.

Письмом №1-1414 от 01.11.2011 на требование Комиссии Аэропортом представлены необходимые затраты на каждую вышеуказанную технологическую операцию, входящую в тариф 2,54руб./кг в ниже следующих размерах

№п/п	Наименование операций	руб.на 1кг груза
1.	Проверка кассиром СОП наличия сопроводительных документов и правильности их заполнения	0,21
2.	Подготовительные работы (передача информации агентом СОП начальнику смены СОП начальнику смены СОП, отправка грузчиков на коммерческий склад, сверка фактического количества мест груза с записями в грузовой накладной, проверка соответствия упаковки	0,28
3.	Погрузка грузов с/на автомашину клиента (грузчики СОП переносят вручную груз из /в автомашину клиента к/от весов, агент СОП проводит взвешивание партии груза силами грузчиков СОП, грузчики СОП переносят вручную груз к/от зоны стеллажного хранения	1,37
4.	Заключительные работы (комплектование груза по направлениям, сверка отправительской маркировки груза)	0,34
5.	Составление акта о неисправностях при перевозке груза	0,34
	Итого (без НДС)	2,54

Разгрузка-погрузка грузов - это комплекс мер, направленных на поднятие разнообразных грузов с целью их погрузки и разгрузки вручную или с помощью механизированной техники (погрузчиком и др.), взвешивание груза- определение меры веса груза. В соответствии с частью 1 статьи 779 ГК РФ по договорам возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика, (заявке) оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эту услугу. Доказательств того, что контрагенты заказывали Аэропорту услугу погрузки авиагрузов с/на автомашину клиента со взвешиванием прибывшего груза или груза подлежащего отправке, Комиссии не представлено. Более того, взвешивание груза, а также перенос груза внутри склада , входит в комплекс услуг по обработке грузов , установленный Приказом Минтранса РФ № 110. Указанный довод подтверждается и локальным актом Аэропорта «Комплексная технология по обслуживанию воздушных судов, пассажиров, багажа, груза и почты в аэропорту Магадан», предусматривающим обязательное контрольное взвешивание прибывшего и отправляемого груза в соответствии с «Технологией контрольного взвешивания груза в аэропорту Магадан» по результатом которого составляется «Акт контрольного взвешивания», без которого погрузка отправляемого груза на борт ВС и выдача прибывшего груза запрещается.

Комиссия предложила Аэропорту представить основания включения в стоимость услуги технологических операций под пунктами 1,2,4,5 вышеуказанной таблицы.

Аэропорт , в своих письменных пояснениях от 28.11.2011 от № 1-1509, указал, что данные операции включены в технологию неавиационной переработки грузов с целью избежать нарушения правил перевозки, которые могут повлечь за собой ответственность аэропорта перед грузополучателями (отправителями).

Комиссия не соглашается с указанными доводами, поскольку эти технологические операции установлены обязательным комплексом услуг , связанных с комплексом услуг авиационной обработки грузов и не являются дополнительными услугами.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 6 Закона о конкуренции монополю высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Комиссией проведено исследование на предмет выявления сопоставимого рынка, с учетом того, что рассматриваемая услуга оказывается в увязке с деятельностью Аэропорта по обработке прибывающего и убывающего авиагруза.

Согласно информации Федерального агентства воздушного транспорта, Аэропорт Магадан сопоставим по объемам переработки авиагрузов с ФГУП «Петропавловск - Камчатское авиапредприятие». Из ответа указанного предприятия на запрос теруправления, установлено что ФГУП «ПКА» не оказывает указанную услугу, зато услугу «разгрузка/погрузка с/на автомашины заказчика с/на эстакаду грузового склада» оказывает ООО «Петропавловск-Камчатский авиационный грузовой терминал» (далее - ООО «ПКАГТ»). Между тем, из письменного ответа ООО «ПКАГТ» установлено, что объем указанной услуги Обществом в 2009г составил -107,2тн., в 2010г -67,9тн., что значительно меньше объемов по данной услуге, оказываемой Аэропортом Магадан:3240 тонн и 4388 тонны соответственно, при этом стоимость услуги в размере 0,74руб./кг(без НДС) , то есть в 3,4 раза меньше стоимости в Аэропорту. Кроме того, указанное предприятие, как и Аэропорт работает в условиях отсутствия конкуренции на товарном рынке.

Исходя из изложенного, товарные рынки услуг коммерческого склада по разгрузке/погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика на /с склад/весы по составу покупателей и продавцов, условиям обращения и условиям доступа, сопоставимые с услугой на рынке аэропорта Магадан, в условиях отсутствия конкуренции на соответствующем товарном рынке отсутствуют.

За пределами Российской Федерации условия государственного регулирования, включая налогообложение, таможенно-тарифное регулирование, условия обращения товара, определенное действующими нормативно-правовыми актами, не являются сопоставимыми с государственным регулированием на территории РФ. Комиссия приходит к выводу, что сопоставимый рынок указанной выше услуги, за пределами Российской Федерации так же отсутствует.

В отсутствие сопоставимых рынков отсутствуют и сопоставимые тарифы на услугу коммерческого склада по разгрузке-погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика на/с склад/весы.

Доходы от оказания услуги по данным, представленным Аэропортом, за 2009г. составили -7911 тыс.руб., увеличившись по сравнению с 2008г. в 1,51 раза. Необходимые затраты по разгрузке-погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика (без учета операций, входящих в комплекс услуг по авиационной обработке грузов) в 2009г. составили -3421,1тыс.руб., увеличившись в 1,45 раза, прибыль составила 4489,9 тыс.руб. В 2009г. переработано 3240 тонн груза, необходимые расходы на 1кг составили -1,06руб. (3421,1 тыс. руб.:3240т) при средневзвешенной стоимости услуги за 2009г. -2,44руб./кг (без НДС).

Аэропортом не представлено экономического обоснования прибыли, необходимой предприятию для оказания услуги, между тем на 2009г. по услуге была запланирована прибыль в размере 1092 тыс. руб. или 0,35 руб./кг, что составляет по отношению к себестоимости норму прибыли 17%, следовательно, предприятием определен такой уровень прибыли как необходимый и достаточный для производства и реализации данной услуги. Однако, фактически полученная Обществом прибыль составила в 2009г. 1,38руб./кг, (2,44руб.-1,06руб.), т.е. превысила необходимую прибыль на 1,03руб./кг или в 3,9раза., норма прибыли составила 130,1%. что в результате позволило получить предприятию сверх необходимой прибыли доход в размере 3397,9 тыс.руб.

Доходы от оказания услуги в 2010г составили -11146 тыс. руб., увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 40,9%, при этом расходы увеличились только на 37,2 % и составили - 4695,1 тыс. руб., прибыль составила 6450,9 тыс.руб. В 2010г. переработано 4388 тонн груза, необходимые расходы на 1кг услуги составили -1,07руб.(4695,1 тыс. руб.:4388т), при стоимости услуги в 2010 году - 2,54руб./кг (без НДС).

Необходимая прибыль, включенная Аэропортом, в расчет тарифа в 2010г составила 1401 тыс. руб., в расчете на кг-0,35руб. , что по отношению к себестоимости составляет 16%. Фактически полученная прибыль в 2010г. составила 1,47руб./кг, т.е. превысила необходимую прибыль на 1,12руб./кг. или в 4,2раза, норма прибыли составила 137,4%. что позволило получить предприятию сверх необходимой прибыли доход в размере 5049,9 тыс.руб.

Таким образом, тариф на услугу коммерческого склада по разгрузке-погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика на/с склад/ весы, установленный с 15.04.2009 в размере 2,54 руб./кг (без НДС) путем повышения ранее установленной цены и применяемый ФГУП «Аэропорт Магадан» на протяжении 2009-2010гг. превышал в указанный период времени необходимые для оказания услуги расходы и прибыль, при этом,

1) В стоимость услуги коммерческого склада по разгрузке-погрузке грузов с/на автомашины заказчика на/с склад/ весы, в нарушение действующих нормативных актов включены технологические операции по проверке наличия необходимых сопроводительных документов и правильности их заполнения, комплектованию по направлениям, сверке фактического количества мест груза с записями в грузовой накладной, маркировке, транспортировке на погрузчике к весам, взвешиванию, транспортировке на погрузчике в зону стеллажного хранения и установке в ячейки, входящие в комплекс операций, связанных с приемом, оформлением к перевозке, комплектованием груза и почты при подготовке рейса к вылету, а также с раскомплектованием и выдачей груза и почты по прилету , включаемых в авиационную обработку груза , оплачиваемых авиаперевозчиками, то есть расходы по указанным операциям в размере как минимум 1,17руб./кг (в стоимость погрузо-разгрузочных работ в размере 1,37 руб. включено и взвешивание авиагруза, стоимость которого определить в настоящем решении невозможно) , по технологии рассматриваемой услуги не могут являться необходимыми .

2)Изменение расходов в 2009-2010гг, включенных в тариф на услугу, не соответствует росту доходов от повышения тарифов, что позволило предприятию получить незаконный доход от оказания услуги в 2009г. - 3397,9 тыс.руб., в 2009г.- 5049,9 , всего за два года- 8447,8тыс.руб.

3) Состав продавцов товара на протяжении 2009, 2010 годов остался неизменным.

4) Условия обращения услуги на товарном рынке, включая налогообложение и тарифное регулирование, изменились незначительно.

Тариф на услугу в размере 2,54 руб./кг действовал вплоть до 16.09.2011.В процессе рассмотрения дела Аэропорт (письмо от 18.11.2011г №1-1479) представил в адрес Комиссии Магаданского УФАС информацию о снижении с 16.09.2011 тарифа «на переработку грузов на коммерческом складе» с 2,54руб./кг до 1,90руб./кг, переработку тяжеловесных грузов с 3,52 руб. до 2,64 руб./кг , чем фактически подтвердило необоснованность ранее установленных тарифов.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о конкуренции запрещается действие (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

Таким образом действиями ФГУП «Аэропорт Магадан» по установлению с 15.04.2009 тарифа в размере 2,54 руб.за 1 кг(без НДС). на услугу коммерческого склада по разгрузке-погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика на/с склад/ весы и применению его на протяжении 2009-2010гг. нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления, поддержания монопольно высоких цен на указанную услугу, что является злоупотреблением доминирующим положением хозяйствующего субъекта на товарном рынке..

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 №

Комиссия решила:

1. Установить, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение ФГУП «Аэропорт Магадан» на рынке услуг коммерческого склада по разгрузке/погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика на/с склад/весы в географических границах аэропорта Магадан по итогам 2009-2010г. является доминирующим с долей свыше 50%.

2. Признать ФГУП «Аэропорт Магадан» злоупотребившим доминирующим положением, нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» в части установления, поддержания монопольно высокой цены в размере 2,54руб./кг (без НДС) по услуге коммерческого склада по разгрузке-погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика на/с склад /весы в период с 15.04.2009г. по 31.12.2010г., результатом которых явилось ущемление интересов неопределенного круга лиц, получивших услугу в этот период времени.

3. Выдать ФГУП «Аэропорт Магадан» предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства, для чего, рассчитать и установить тариф на услугу коммерческого склада по разгрузке-погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика на/с склад/ весы» на основе затрат и прибыли, необходимых для оказания услуги.

4. В связи с тем, что при рассмотрении дела установлено нарушение антимонопольного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 КоАП РФ, направить материалы должностному лицу управления для принятия мер в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Магадан

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии Отменная Л.А. – заместитель руководителя – начальник отдела управления, члены комиссии: Коновалова Н.Н. – ведущий специалист-эксперт управления, Стывина К.Б. – ведущий специалист-эксперт управления, Калинина Л.Б.- ведущий специалист-эксперт управления.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 12 декабря 2011г. по делу №03-10/7-2011 о нарушении ФГУП «Аэропорт Магадан» пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГУП «Аэропорт Магадан» (Магаданская обл., пос. Сокол) прекратить злоупотребление доминирующим положением посредством установления, поддержания монопольно высокой цены на услугу коммерческого склада по разгрузке-погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика на/с склад/ весы и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции и соблюдение интересов иных лиц для чего,

в срок до 30 декабря 2011 года привести тариф на услугу коммерческого склада по разгрузке-погрузке авиагрузов с/на автомашины заказчика на/с склад/ весы в соответствие с затратами и прибылью, необходимыми для оказания указанной услуги.

для обеспечения исполнения пункта 1 предписания, включая прейскурант цен, экономические расчеты, с приложением перечня технологических операций, включенных в цену, вновь проведенных хронометражных наблюдений на указанные технологические операции, представить в адрес Магаданского УФАС России не позднее 16 января 2012года

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.