Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 470А/2016

27.01.2017 г. г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в отсутствие надлежащим образом уведомленного АО «Газпром газораспределение Краснодар», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 495А/2016, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» (350051, г. Краснодар, ул. Строителей, 23) по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступили материалы проверки прокуратуры Курганинского района письмом от 01.11.2016 №7-3-7331-16 (вх. от 14.11.2016 №11549) по обращению ООО « ДжамП», на действия АО «Газпром газораспределение Краснодар» (далее - ГРО), выразившиеся в нарушении порядка подключения объекта капитального строительства - «27 квартирный дом», расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Курганинск, ул. Олимпийская, 6 к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Краснодар».

Должностным лицом Краснодарского УФАС России, установлено следующее.

ООО «ДжамП» направил заявку от 18.03.2016 на подключение (технологическое присоединение) объекта газификации к сети газораспределения (далее - Заявка).

Согласно Заявке объектом капитального строительства является 27 квартирный жилок дом, проектируемый в границах земельного участка в г. Курганинске по ул. Олимпийская,6; характер потребления газа — горячее водоснабжение, отопление, приготовление пищи; планируемое к установке газоиспользующее оборудование- Котел «Navien» Deluxe 13K- 27штук, бытовая газовая плита ПГ-4 — 27штук; планируемый максимальный часовой расход газа ¬32,2м3/час; технические условия ранее не выдавались.

АО «Газпром газораспределение Краснодар» 13.04.2016 были выданы ООО «ДжамП» технические условия № СО-01/9-04-07-440 на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства,

расположенного к сети газораспределения по Заявке (далее ТУ от 13.04.2016).

Согласно ТУ от 13.04.2016 месторасположение объекта: г. Курганинск, ул. Олимпийская,6; газоиспользующее оборудование (планируемое к установке): Котел «Navien» Deluxe 13K- 27штук, бытовая газовая плита ПГ-4 — 27штук; максимальный расход природного газа — 32,2м3/час; точку подключения; общие инженерно-технические требования; основные требования; дополнительные требования; срок действия технических условий: 2,5 года.

Договор № ТП-46/3В/584/16 от 28.07.2016 о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения заключен между ООО «ДжамП» (Заявитель) и АО «Газпром газораспределение Краснодар» (Исполнитель) (далее Договор от 28.07.2016), предметом которого является подключение объекта капитального строительства « 27 квартирный жилой дом, принадлежащий Заявителю и расположенного по адресу: Краснодарский край, Курганинский район, г. Курганинск, ул. Олимпийская,6 (далее -Объект). Подключение Объекта производится Исполнителем не позднее 1 года с момента заключения Договора, т.е. в срок **28.07.2017**.

Договор от 28.07.2016 заключен сторонами без разногласий, переписка между Исполнителем и Заявителем, связанная с разногласиями по его условиям, как и мотивированный отказ от подписания данного договора отсутствует.

Также исходя из представленных сведений следует, что по Объекту (Олимпийская,6) работы по газификации выполнены в полном объеме **20.10.2016г**. в рамках Договора №18 в срок, не превышающий согласно п.1.3 Договора от 28.07.2016.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 N2 1314 (далее — Правила № 1314).

Согласно пункту 1, 2 Правил № 1314 под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения понимается совокупность организационных и технических действии, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Исполнителем является газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта

капитального строительства (п. 2 Правил .1 1314).

В соответствии с п. 59 Правил № 1314, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора

о подключении.

Договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

В соответствии с п. 74 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении.

В случае если заявителю ранее выдавались технические условия, вместе с проектом договора о подключении ему направляются технические условия, дополненные информацией, указанной в пункте 37 настоящих Правил.

Также, согласно п. 104 Правил № 1314, запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №870 утвержден технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления (далее - Постановление №870), действия которого распространяются на сеть газораспределения и сеть газопотребления, а также на связанные с ними процессы проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, монтажа, эксплуатации (включая техническое обслуживание, текущий ремонт), капитального ремонта, консервации и ликвидации (п.2 Постановления №870).

Требования настоящего технического регламента не распространяются на сеть газопотребления жилых зданий (п.4 Постановления № 870).

Исходя из вышеизложенного, с учетом письма Министерства строительства и ЖКХ РФ от 18.08.2015 № 26216-ВК/06, при приемке сетей газопотребления жилых здании не осуществляется технический надзор со стороны эксплуатационной организации, как это предусмотрено пунктом 95 Правил №870.

Согласно п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 №410 «Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению» (далее - Правила №410):

"специализированная организация" - газораспределительная организация, осуществляющая по договору о транспортировке газа с поставщиком газа транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, являющимся элементом внутридомового газового оборудования, получившая в установленном порядке допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе

аварийно-диспетчерскую службу. В случае когда в качестве топлива используется сжиженный газ, специализированной организацией, с которой может быть заключен договор на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, может выступать любая газораспределительная организация, имеющая допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу;

"техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования" - работы и услуги по поддержанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в техническом состоянии, соответствующем предъявляемым к нему нормативным требованиям;

Согласно п.6 Правил № 410, работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем.

Пункт 6 признан недействующим со дня вступления в силу Решения Верховного Суда РФ от 10.12.2013 №АКПИ13-826 в части, наделяющей исключительным правом осуществлять деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и замене внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования только газораспределительную организацию, осуществляющую транспортировку газа по договору с поставщиком газа.

Таким образом, включение условий ТУ, предусматривающих заключение договора на техническое обслуживание и аварийно-диспетчерское обеспечение с определенной организацией (АО «Курганинскрайгаз) противоречит требованиям Правил № 410.

Рассмотрев ТУ от 13.04.2016г. и условия Договора от 28.07.2016г., должностное лицо установило, что со стороны АО «Газпром газораспределение Краснодар» нарушены пункты 74,104 Правил № 1314, с учетом требований п. 6 Правил №410, выразившиеся во включении в ТУ условий, содержащих требование о заключении именно с АО «Курганинскрайгаз» договора на техническое обслуживание и аварийно-диспетчерское обеспечение, а также в нарушении 30-ти дневного со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) срока направления договора о подключении.

Таким образом, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что АО «Газпром газораспределение Краснодар» нарушены требования пунктов 74, 104 Правил № 1314, пункта 6 Правил №410, в связи чем, установлен факт нарушения ч.1 ст.9.21 КоАП РФ.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным

системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Местом совершения правонарушения является – место расположения АО «Газпром газораспределение Краснодар» - 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, 51.

Время совершения правонарушения:

18.04.2016 – дата ненаправления проекта договора о подключении в 2-х экземплярах согласно п. 74 Правил № 1314.

13.04.2016 – дата включения в п. 5 (раздел «Дополнительные требования») ТУ условий, противоречащих п. 104 Правил № 1314 и п. 6 Правил №410.

При составлении протокола об административном правонарушении № 470А/2016, должностным лицом Краснодарского УФАС России не было установлено факта причинения ООО «Джамп» какого-либо имущественного вреда, также заявителем не представлены документы, подтверждающее данное обстоятельство.

Таким образом, в деле об административном правонарушении № 470А/2016 ООО «Джамп» не является потерпевшей стороной по делу.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1, часть 4, 5 статьи 5.5 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе

знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодекса Российской Федерации об административном правонарушениях.

Из сведений, представленных АО «Газпром газораспределение Краснодар» письмом от **12.01.2017** № АД-01/4-20-19/117 (вх. от 12.01.2017 № 240), следует, что в адрес ООО «ДжамП» письмом от 27.04.2016 № АД-01/4-20-20/2875 был направлен проект договора о подключении № ТП-46/3В/584/16.

При этом, в данных сведениях указывается, что наличие у обеих Сторон подписанного экземпляра Договора о подключении Объекта свидетельствует о **своевременном** получении Заявителем проекта договора о подключении.

Так как Заявка была подана **18.03.2016**, то АО «Газпром газораспределение Краснодар» необходимо было направить проект договора о подключении в 2-х экземплярах и ТУ в срок до **18.04.2016** согласно п.74 Правил № 1314(в редакции, действующей на момент подачи заявки).

Исходя из вышеизложенного, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что в действиях (бездействии) АО «Газпром газораспределение Краснодар», выразившихся в нарушении срока направления подписанного и заполненного проекта договора в 2-х экземплярах и ТУ согласно п.74 Правил № 1314, содержится нарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение Краснодар» к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» посредством почтовой связи направлено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 470А/2016 и проведения административного расследования от 14.12.2016 № 26893/6, в котором указано, что 13.01.2017 в 11:00 часов законному представителю АО «Газпром газораспределение Краснодар» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении (Определение от 14.12.2016 получено АО «Газпром газораспределение Краснодар»).

13.01.2017 в присутствии Пархоменко А.В. представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» по доверенности 09.01.2017 № 13-11/2017/1 должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 470А/2016 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 470А/2016г. на 27.01.2017 в 10:00 ч.

Протокол от 13.01.2017 по делу № 470А/2016 и определение от 13.01.2017 о назначении времени и места рассмотрения дела № 470А/2016 получены Пархоменко А.В представителем АО «Газпром газораспределение Краснодар» нарочно.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и

смягчающих административную ответственность, не установлено.

27.01.2017 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 470А/2016 в отсутствие надлежащим образом уведомленного АО «Газпром газораспределение Краснодар» вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Газпром газораспределение Краснодар» (ИНН 2308021656; адрес: 50051, г. Краснодар, ул. Строителей, 23) **виновным в совершении административного равонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 оАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 00 000 рублей.**

соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **100 000 руб.** должен ыть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении трафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока ассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме квитанции, приложенной к остановлению.**

соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа одлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 02010 01 6000**

140

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной

антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4.

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к дминистративной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему остановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в рок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы еуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных иц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к сполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление о делу об административном правонарушении может быть обжаловано в рбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии остановления.

Согласно части 1статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об дминистративном правонарушении вступает в законную силу после истечения рока, установленного для обжалования постановления по делу об дминистративном правонарушении, если указанное постановление не было бжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления И.В. Иващенко