

ГБУ «Жилищник Останкинского района»

ул. Академика Королёва, д. 4, корп. 2, г. Москва, 129515

gbuost-zakupki@mos.ru; gbuost@mos.ru

ИП Ермаков И.А.

19634, г. Москва, ул. Скульптора Мухиной, д. 7, к. 1, кв. 13

ermakov-el@mail.ru

ФАС России Садовая-Кудринская ул., д. 11, Д-242, ГСП-3, г. Москва, 125993

delo@fas.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу № 077/10/5-4416/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков 05.04.2023 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:
Председательствующего Комиссии:

упок; в присутствии уполномоченного представителя ГБУ «Жилищник Останкинского района»: Грустливого А.А. (доверенность от 15.02.2023 № 18/2), а также в присутствии уполномоченного представителя ИП Ермаков И.А.: Шишкова А.В. (доверенность от 04.04.2023 № 34/2020),

рассмотрев обращение о проведении проверки по факту уклонения ИП Ермаков И.А. от заключения договора с ГБУ «Жилищник Останкинского района», поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВЛЕНО:

В Московское УФАС России поступило обращение ГБУ «Жилищник Останкинского района» (далее — Заказчик) о проведении проверки по факту уклонения ИП Ермаков И.А. (далее — Победитель) от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг складского хранения и отгрузки товарного запаса (осветительные приборы) для нужд ГБУ «Жилищник» районов СВАО в 2023 году (реестровый № 32312140896) (далее — Закупка). Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение). В соответствии с протоколом подведения итогов от 14.03.2023 Победителем признан ИП Ермаков И.А. На основании п. 46.1 Положения в течение трех рабочих дней с даты

размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме, или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде. Заказчиком 16.03.2023 размещен проект договора. Также в п. 46.2 Положения установлено, что в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. 21.03.2023 ИП Ермаков И.А. направил в адрес Заказчика протокол разногласий. Согласно п. 46.3 Положения в течение трех рабочих дней с даты направления победителем

конкурентной процедуры в электронной форме протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику процедуры закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. 27.03.2023 Заказчик направил в адрес Победителя доработанный проект контракта. Согласно п. 46.4 Положения в течение трех рабочих дней с даты направления Заказчиком документов, предусмотренных пунктом 46.3 Положения, победитель закупки в электронной форме на ЭП подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на ЭП подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям). Вместе с тем в регламентированные сроки Победителем не подписан проект договора. Согласно п. 41.5 Положения победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения. 31.03.2023 ИП Ермаков И.А. признан Заказчиком уклонившимся от заключения договора в связи с неподписанием его в регламентированные сроки. На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что Победитель не подписал проект государственного договора ввиду того, что исполнение договора невыгодно Победителю, так как начальная максимальная цена контракта ниже закупочной стоимости товара необходимого к поставке согласно договору. Комиссия Управления отмечает, что, реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ИП Ермаков И.А. подал соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ИП Ермаков И.А. Вместе с тем ИП Ермаков И.А. не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора. Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Ермаков И.А. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены. Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ИП Ермаков И.А. (ИНН: 772856503450) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.