

РЕШЕНИЕ № 5-21/10-13

10 октября 2013 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 10.10.2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 15.10.2013 года.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Мерзлякова Н.В. - председатель комиссии, заместитель руководителя Управления;

Осипов С.В. - член комиссии, начальник отдела контроля государственных закупок;

Ягольницкая Д.С. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

рассмотрев жалобу ООО «СтройГрупп» на действия ГП ВО «Областные электротеплосети» при заключении договора на поставку каменного угля на отопительный период 2013/2014 год в присутствии представителей: от Заказчика – Гудковой А.В. (по доверенности от 10.01.2013 г.), Молдавана К.А. (по доверенности от 02.10.2013 г.), Бирюковой А.А. (по доверенности от 02.10.2013), Никитинской Т.В. (по доверенности от 07.10.2013 г.), от Заявителя – Левшина А.А. (по доверенности от 10.04.2013 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба ООО «СтройГрупп» на действия ГП ВО «Областные электротеплосети» при заключении договора на поставку каменного угля на отопительный период 2013/2014 год.

По мнению Заявителя, заключение такого договора противоречит принципам Федерального закона от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ (далее – Закона № 223).

Представители Заказчика не согласны с доводами Заявителя.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения представителей сторон, комиссия по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу.

ГП ВО «Областные электротеплосети», как Заказчик, осуществляет закупки в соответствии с Законом № 223.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона № 223 целями регулирования закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия

юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Законом № 223, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность на основе Положения о закупке, о чем сказано в ч. 2 ст. 2 Закона № 223. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчики руководствуются ч. 1 ст. 4 Закона № 223 и размещают положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, на официальном сайте не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положение о закупке утверждено и размещено на официальном сайте zakurki.gov.ru 30 января 2013 года. После в него вносились изменения, которые опубликованы 20 мая и 18 июля 2013 года.

Из ч. 3 ст. 3 Закона № 223 следует, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Заказчик предусмотрел такие способы закупки как конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос цен и прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя).

В части прямой закупки внесены изменения. Из пункта 5.4.12 Положения следует, что Заказчиком предусматривается право совершать прямую закупку без ограничения суммы путем заключения договоров, связанных с обеспечением Заказчика твердым топливом.

В пункте 5.6 Положения прописано, что при этом информация о прямой закупке (извещение и документация на проведении закупки) не подлежит размещению на официальном сайте в соответствии с действующим законодательством и настоящим Положением.

На основании ч. 2 ст. 4 Закона № 223 заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

[Порядок](#) формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения на официальном сайте такого плана, [требования](#) к форме такого плана устанавливаются Постановлением Правительством Российской Федерации от 17 сентября 2012 года № 932 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана».

По позиции 88 плана-графика от 19 августа 2013 года предусмотрена прямая закупка 38 900 т каменного угля на сумму 133 533 586 руб. Товар необходимо поставить до декабря 2013 года.

В измененном плане-графике от 10 сентября 2013 года цена увеличилась до 136 539 000 руб. (позиция 84).

Также добавились две закупки у единственного исполнителя: услуги по организации погрузочно-разгрузочных работ на сумму 3 485 300 руб. (позиция 85) и услуги угольной площадки и услуги по транспортировке угля до порта в г. Вытегра на сумму 4 290 000 руб. (позиция 86).

Заказчик представил пакет документов, в том числе копии заключенных договоров.

ГП ВО «Областные электротеплосети» осуществляет отпуск тепловой энергии в г. Кириллове, Белозерском, Вытегорском муниципальных районах. 20 августа 2013 года Заказчик направил запрос о согласовании заключения договора на поставку каменного угля в Департамент топливно-энергетического комплекса Вологодской области.

20 августа 2013 года Департамент топливно-энергетического комплекса Вологодской области согласовал заключение договора с ЗАО «Торговый дом «ЭЛЛИТ» по цене 3 510 руб. за тонну.

После получения согласования от Департамента Заказчик провел «внутренний» тендер. Ответы от ЗАО «ЭлЭкспорт», ООО «Центрразрезуголь» и ЗАО «ТД «ЭЛЛИТ» поступили Заказчику 21 августа 2013 года.

Договор на поставку угля № 13-897/ПОСТ-2208/13 от 22 августа 2013 года заключен сторонами на поставку каменного угля в количестве 38 900 тонн. Согласно графику поставки товар необходимо поставлять в сентябре, октябре и ноябре 2013 года.

29 августа 2013 года заключен договор возмездного оказания услуг № 13-937 между Заказчиком и ОАО «Вологдалестоппром».

02 сентября 2013 года заключен контракт на оказание услуг по перегрузке и доставке груза водным транспортом между Заказчиком и ООО «Подпорожская стивидорная компания».

По ч. 5 ст. 4 Закона № 223 при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

В соответствии с ч. 6 ст. 4 Закона № 223 положением о закупке может быть предусмотрена иная подлежащая размещению на официальном сайте дополнительная информация.

На основании ч. 15 ст. 4 Закона № 223 не подлежат размещению на официальном сайте сведения о закупке, составляющие государственную [тайну](#), при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 16](#) настоящей статьи. Заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать на официальном сайте сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

В силу ч. 16 ст. 4 Закона № 223 Правительство Российской Федерации вправе определить:

- 1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению на официальном сайте;
- 2) [перечни](#) и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению на официальном сайте.

Из анализа вышеназванных норм следует, что Заказчик обязан разместить на официальном сайте сведения о закупке, стоимость которых превышает сто тысяч рублей.

Информацию о прямых закупках у единственного поставщика на поставку каменного угля, возмездного оказания услуг, оказание услуг по перегрузке и доставке груза водным транспортом Заказчик не разместил на официальном сайте.

Пункт 5.6 Положения в части не размещения информации о прямой закупке (извещения и документации на проведении закупки) на официальном сайте противоречит ч. 5 и 15 ст. 4 Закона № 223.

Своими действиями при заключении договора с единственным поставщиком на

поставку угля на сумму 136 539 000 руб. Заказчик нарушил цели Закона № 223: эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки; и принципы, которыми должен руководствоваться заказчик при проведении закупки: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Таким образом, Заказчик признается нарушившим ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 3, ч. 5 и 15 ст. 4 Закона № 223. Жалоба Заявителя признается обоснованной.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на основании вышеизложенного,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройГрупп» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 3, ч. 5 и 15 ст. 4 Закона № 223.
3. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии