

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ  
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ  
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

08 июня 2016 года (вх. № "\*\*\*\*" от "\*\*\*\*") в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступило коллективное заявление от индивидуальных предпринимателей города Якутска, 10 июня 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (вх. № "\*\*\*\*" от "\*\*\*\*") поступило заявление от ИП "\*\*\*\*", перенаправленное от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РС (Я), с жалобой на действия Муниципального унитарного предприятия «Ритуал» (далее – МУП «Ритуал»), адрес местонахождения: 677901, г. Якутск, мкр. Марха, Маганский тракт, 3 км., выразившихся в взимании сборов и платежей за регистрацию и установку надгробных сооружений с населения и индивидуальных предпринимателей города Якутска.

В ходе рассмотрения указанного заявления Якутским УФАС России установлено, что Постановлением окружной администрации города Якутска от 03.02.2016 года № 25п «О деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в городском округе «город Якутск» утверждены Положение о порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела городского округа «город Якутск» (Приложение № 1) и Положение о порядке работы муниципальных кладбищ в городском округе «город Якутск» (Приложение № 2).

В соответствии с распоряжением главы городского округа «город Якутск» от 03.03.2011 г. № 185р МУП «Ритуал» определено специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно статье 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с данным Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Такие обязанности установлены в Главе II «Гарантии осуществления погребения» Закона о погребении. Это обязанности:  
- по исполнению волеизъявления умершего в случаях, установленных частью 2 статьи 7 Закона о погребении;

- по оказанию на безвозмездной основе услуг по погребению в соответствии с гарантированным перечнем (статья 9) с возмещением стоимости услуг в установленном законом порядке;
- по погребению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, а также погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки (статья 12) с возмещением стоимости услуг в установленном законом порядке.

Закон о погребении не содержит запретов на оказание специализированными службами услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению. Точно также данный закон не лишает права иных лиц заниматься деятельностью по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг. Поэтому специализированная служба может оказывать такие услуги, действуя как хозяйствующий субъект на равных с другими хозяйствующими субъектами условиях на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с нормами Положения о порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела городского округа «город Якутск», Положения о порядке работы муниципальных кладбищ в городском округе «город Якутск» (Приложения № 1,2 к постановлению администрации № 25п) к функциям специализированной службы отнесены в том числе выдача разрешения на захоронение, перерегистрация захоронения на другого гражданина (организацию), выдача удостоверений о захоронении, выдача разрешений на захоронение в родственные могилы, на которые нет архивных документов или на свободные места в оградах с такими могилами, выдача разрешения на установку или замены надмогильного сооружения и ограды на городских кладбищах, регистрация установленных памятников.

Установление в муниципальном акте указанных положений наделило предприятие рядом функций организационно-распорядительного характера в сфере организации ритуальных услуг, которые относятся к полномочиям органов местного самоуправления.

Приказом от 19.05.2016 № 24 МУП «Ритуал» установило обязательную регистрацию надмогильных сооружений и запретило установку памятников без разрешения администрации кладбища.

Приказом от 23.05.2016 № 25 МУП «Ритуал» установило сумму сбора за оформление документов при регистрации надмогильных сооружений на территории кладбища.

Приказом от 31.05.2016 № 27 МУП «Ритуал» ввело сбор платежей для индивидуальных предпринимателей при установке каждого надгробного сооружения (памятника).

Приказом от 01.06.2016 № 28 МУП «Ритуал» ввело сбор платежей для населения за регистрацию надгробных сооружений.

Законом о погребении установлено, что организация похоронного дела осуществляется органами государственной власти, а также органами местного самоуправления, а порядок деятельности общественных кладбищ определяется органами местного самоуправления.

В то же время, МУП «Ритуал» является хозяйствующим субъектом (коммерческой организацией), созданным с целью извлечения прибыли. Наделение муниципального унитарного предприятия какими-либо функциями органа местного самоуправления прямо запрещено частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта», Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

В действиях МУП «Ритуал» по установлению обязательной регистрации надмогильных сооружений и выдачи разрешения на установку памятников, по установлению суммы сбора за оформление документов при регистрации надмогильных сооружений на территории кладбища, введению сборов платежей для индивидуальных предпринимателей при установке каждого надгробного сооружения (памятника), введению сборов платежей для населения за регистрацию надгробных сооружений, имеются признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции выдается предупреждения в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей.

В связи с наличием в действиях Муниципального унитарного предприятия «Ритуал» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости принятия мер о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства путем отмены Приказов МУП «Ритуал» от 19.05.2016 № 24, от 23.05.2016 № 25, от 31.05.2016 № 27, от 01.06.2016 № 28.

**Настоящее Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению МУП «Ритуал» в срок, не превышающий 15 календарных дней с момента его получения.**

**О выполнении предупреждения сообщить в Якутское УФАС в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.**

Согласно части 6 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции – Антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частями 7,8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции – при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается, и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства в связи с его устранением. В случае невыполнения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Врио руководителя

\*\*\*\*\*