

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Квадратный метр»

Дело № 76-К-2016

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 14 апреля 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 19 апреля 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 14.04.2016 №70 в составе:

<...>

в присутствии от:

уполномоченного органа – Администрации Цивильского района Чувашской Республики – <...>

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Квадратный метр» – <...>

в отсутствие заказчика, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Квадратный метр» (далее – ООО «Квадратный метр») на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации Цивильского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на строительство сельского дома культуры в д. Михайловка Цивильского района Чувашской Республики (изв. № 0115300038016000011) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 14.04.2016 обратилось ООО «Квадратный метр» с жалобой на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации Цивильского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на строительство сельского дома культуры в д. Михайловка

Цивильского района Чувашской Республики (изв. № 0115300038016000011), (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Квадратный метр» сообщает, что им подана заявка на участие в электронном аукционе. По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционной комиссией принято решение отклонить заявку участника № 9 (ООО «Квадратный метр»).

Основанием для отказа участнику в допуске на участие в аукционе послужило несоответствие его заявки требованиям части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, и аукционной документации, а именно, участником №9 (ООО «Квадратный метр») в заявке представлены недостоверные сведения о показателях товара, применяемого при работах по пунктам 53, 62, 66, 81, Технического задания аукционной документации.

Вместе с тем, в заявке участника не представлены конкретные показатели товара, применяемого при работах по пункту 51 Технического задания аукционной документации.

ООО «Квадратный метр» считает отказ неправомерным, т.к. сведения указанные в заявке Общества соответствуют требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, ООО «Квадратный метр» просит провести проверку действий аукционной комиссии, отменить результаты рассмотрения первых частей заявок и выдать предписание об устранении нарушений.

Представители уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились. Считают, что заявка участника №9 (ООО «Квадратный метр») по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок, отклонена правомерно.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является Администрация Михайловского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики.

21.03.2016 в 13 час. 58 мин Уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300038016000011 о проведении электронного аукциона на строительство сельского дома культуры в д. Михайловка Цивильского района Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 11 223 990, 00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 08.04.2016 на участие в аукционе поступило 10 заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок участнику №9 (ООО «Квадратный метр») отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Основанием для отказа участнику в допуске на участие в аукционе послужило

несоответствие его заявки требованиям части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, и аукционной документации, а именно, участником №9 (ООО «Квадратный метр») в заявке представлены недостоверные сведения о показателях товара, применяемого при работах по пунктам 53, 62, 66, 81 Технического задания аукционной документации.

Кроме того, в заявке участника не представлены конкретные показатели товара, применяемого при работах по пункту 51 Технического задания аукционной документации.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно подпункту «б» пункта 3 Части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Требования к содержанию первой части заявки утверждены Заказчиком в пункте 20 раздела 10 Информационной карты аукционной документации.

Перечень товаров и их технические характеристики, установлены Заказчиком в таблице №2 раздела 1 Технического задания аукционной документации. Данная

таблица включает в себя 122 товарные позиции.

Техническим заданием аукционной документации пунктами 53, 62 предусмотрена «Горячекатаная арматурная сталь» к которой Заказчиком установлены следующие требования к ее характеристикам:

53 62	Горячекатаная арматурная сталь	Горячекатаная арматурная сталь по ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» периодического профиля или гладкая из стали марок СтЗкп или СтЗпс или СтЗсп...
----------	--------------------------------	---

Участник закупки под №9 (ООО «Квадратный метр») предложил:

53 62	Горячекатаная арматурная сталь	Горячекатаная арматурная сталь по ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» периодического профиля из стали марок СтЗкп...
----------	--------------------------------	--

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 08.04.2016 заявка участника №9 (ООО «Квадратный метр») по данным позициям аукционной комиссией уполномоченного органа отклонена, поскольку участник предлагает горячекатаную арматурную сталь периодического профиля, что не соответствует ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия».

Требования к горячекатаной арматурной стали установлены ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия».

Согласно пункту 1.2 ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» арматурную сталь изготавливают в стержнях или мотках. Арматурную сталь класса A-I (A240) изготавливают гладкой, классов A-II (A300), A-III (A400), A-IV (A600), A-V (A800) и A-VI (A1000) - периодического профиля.

Пунктом 2.2 указанного ГОСТ определено, что арматурную сталь изготавливают из углеродистой и низколегированной стали марок, указанных в табл.5. Марку стали указывает потребитель в заказе. При отсутствии указания марку стали устанавливает предприятие-изготовитель. Для стержней класса A-IV (A600) марки стали устанавливают по согласованию изготовителя с потребителем.

Класс арматурной стали	Диаметр профиля, мм	Марка стали
A-I (A240)	6-40	Ст3кп, Ст3пс, Ст3сп
A-II (A300)	10-40	Ст5сп, Ст5пс
	40-80	18Г2С
Aс-II (Ac300)	10-32	10ПТ
	(36-40)	
A-III (A400)	6-40	35ГС, 25Г2С
	6-22	32Г2Рпс
...	...	...

Из ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» следует, что марки стали Ст3кп, Ст3пс, Ст3сп относятся к классу арматурной стали A-I (A240), имеющей диаметр профиля: 6-40 мм. Соответственно, арматурную сталь класса A-I (A240) изготавливают гладкой.

Таким образом, требования пунктов 53, 62 технического задания аукционной документации противоречат требованиям ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия», поскольку горячекатаная арматурная сталь марок Ст3кп, Ст3пс, Ст3сп может быть только гладкой.

На основании изложенного, Комиссия отмечает, что заявка участника №9 (ООО «Квадратный метр») по данной позиции отклонена аукционной комиссией уполномоченного органа правомерно, так как представленные участником №9 характеристики товара, не отвечают требованиям ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия».

Пунктом 66 «Блок оконный» Технического задания аукционной документации Заказчиком установлены следующие характеристики к товару:

66	Блок оконный	Блок оконный пластиковый одно или двухстворчатый ОП ОСП 15-9 ПО по ГОСТ 30674-99 «Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей. Технические условия», с глухой и поворотной или поворотно-откидной створкой, двухкамерным стеклопакетом (не менее 24 мм)...
----	--------------	--

Участником закупки №9 (ООО «Квадратный метр») предложено следующее:

66	Блок оконный	Блок оконный пластиковый двухстворчатый ОП ОСП 15-9 ПО по ГОСТ 30674-99 «Блоки оконные из поливинилхлоридных
----	--------------	--

	профилей. Технические условия», с глухой и поворотной откидной, двухкамерным стеклопакетом (28 мм) ...
--	---

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 08.04.2016 заявка участника №9 (ООО «Квадратный метр») по пункту 66 отклонена в связи с тем, что показатели толщины предлагаемого стеклопакета предлагаемого блока оконного не соответствуют ГОСТ 30674-99 «Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей. Технические условия».

Требования к блокам оконным установлены ГОСТ 30674-99 «Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей. Технические условия».

Термины и определения, применяемые в ГОСТ 30674-99 «Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей.

Технические условия», приведены в [ГОСТ 23166](#) «Блоки оконные. Общие технические условия».

В соответствии с частью 4.10 [ГОСТ 23166](#) «Блоки оконные. Общие технические условия» буквенное обозначение вида изделия имеет следующий вид:

- О – оконный блок;
- Б – балконный дверной блок;

Буквенное значение материала изделия включает в себя:

- Д – древесина;
- А – алюминиевый сплав;
- ДА – деревоалюминиевые;
- П – поливинилхлорид;
- Ст – сталь;

- Спл – стеклопластиковые;

Буквенное значение типов конструкций и вариантов остекления:

- О - одинарной конструкции с листовым стеклом;
- ОСП - одинарной конструкции со стеклопакетом;
- С - спаренной конструкции с листовыми стеклами;
- ССП - спаренной конструкции с листовым стеклом и стеклопакетом;
- Р - раздельной конструкции с листовыми стеклами;
- РСР - раздельной конструкции с листовым стеклом и стеклопакетом;
- Р2СП - раздельной конструкции с двумя стеклопакетами;
- РСЗ - раздельно-спаренной конструкции с тремя листовыми стеклами;

Буквенное значение оконных блоков по конструкции устройств проветривания:

- Ф - с форточками;
- Фр - с фрамугами ;
- ВК - с вентиляционными клапанами;
- ПО - с поворотно-откидным открыванием;
- КК - с климатическими клапанами;
- СВ - с системами самовентиляции;

С учетом стандартизированных терминов и определений участником закупки предложен блок оконный пластиковый двухстворчатый одинарной конструкции со стеклопакетом размерами по ширине – 870 и высоте - 1460, с поворотно-откидным открыванием и толщиной стеклопакета 28 мм., что соответствует требованиям технического задания аукционной документации, в том числе по толщине стеклопакета, в связи с чем, его заявка не подлежала отклонению.

Пунктом 81 «Горячекатаная арматурная сталь» Технического задания аукционной документации Заказчиком установлены следующие характеристики к товару:

81	Горячекатаная арматурная сталь	Горячекатаная арматурная сталь по ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» периодического профиля или гладкая из стали марок 32Г2Рпс или 35 ГС или 25Г2С...
----	--------------------------------	--

Участником закупки №9 (ООО «Квадратный метр») предложено следующее:

81	Горячекатаная арматурная сталь	Горячекатаная арматурная сталь по ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» периодического профиля из стали марок 32Г2Рпс ...
----	--------------------------------	---

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 08.04.2016 заявка участника №9 (ООО «Квадратный метр») по пункту 81 отклонена в связи с тем, что показатели предлагаемой горячекатаной арматурной стали не соответствуют ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия».

Исходя из пункта 2.2 ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» следует, что марка стали 32Г2Рпс относится к классу арматурной стали - А-III (А400).

Вместе с тем, согласно пункту 1.2 ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» арматурную сталь класса А-III (А400) изготавливают периодического профиля.

Таким образом, заявка участника №9 (ООО «Квадратный метр») по данной позиции является соответствующей требованиям аукционной документации и ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия».

Следовательно, аукционная комиссия уполномоченного органа по данной позиции отклонила заявку участника №9 (ООО «Квадратный метр») необоснованно.

Пунктом 51 «Бруски обрезные» Технического задания аукционной документации Заказчиком установлены следующие характеристики к товару:

51	Бруски обрезные	Бруски обрезные хвойных пород длиной не менее 4,0 м. и не более 6,5 м., шириной от 75 мм. и не менее 150 мм., толщиной от 40 мм. и до 75 мм., не выше II сорта.
----	--------------------	---

Участником закупки №9 (ООО «Квадратный метр») предложено следующее:

51	Бруски обрезные	Бруски обрезные хвойных пород длиной 6,0 м., шириной 100 мм. и 150 мм., толщиной 50 мм. и 75 мм., II сорта.
----	--------------------	---

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 08.04.2016 заявка участника №9 (ООО «Квадратный метр») по пункту 51 отклонена в связи с тем, что в заявке участника отсутствует конкретная толщина предлагаемых досок обрезных (в заявке участника – «толщиной 50 мм и 75 мм», требуемое значение – «толщиной от 40 мм и до 75 мм»).

Инструкцией аукционной документации установлено, что если в разделе 1 "Техническое задание" Технической части документации об электронном аукционе устанавливается:

- диапазонный показатель, наименование которого сопровождается фразой «В

пределах диапазона», или значение такого показателя сопровождается фразой **«не более»**, участником закупки должен быть предложен товар со значением показателя, соответствующим заявленным требованиям, то есть точно таким же либо попадающим в обозначенный в Техническом задании диапазон, но без сопровождения фразами **«не более»**;

- диапазонный показатель, значение которого сопровождается фразой **«не менее»**, участником закупки должен быть предложен товар с точно таким же значением либо значением, «поглощающим» заданный Техническим заданием диапазон, но без сопровождения фразой **«не менее»**.

Кроме того, инструкцией аукционной документации также предусмотрено, что *при указании в требованиях к материалам характеристик с использованием соединительного союза «и» участник закупки должен предложить материал, сочетающий в себе обе характеристики одновременно.*

Таким образом, участник №9 (ООО «Квадратный метр»), не представил в заявке конкретные значения показателей ширины и толщины брусков обрезных, как это требуется аукционной документацией, соответственно не выполнил требований заказчика, в связи с чем его заявка на основании части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе отклонена аукционной комиссией уполномоченного органа правомерно.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Квадратный метр» обоснованной в части довода по показателю толщины предлагаемого стеклопакета и приходит к выводу о необходимости выдаче предписания по устранению допущенного нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Квадратный метр» обоснованной в части довода по показателю толщины предлагаемого стеклопакета;
2. Признать в действиях аукционной комиссии Уполномоченного органа – Администрации Цивильского района Чувашской Республики нарушение пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд»;

3. Выдать аукционной комиссии Уполномоченного органа - Администрации Цивильского района Чувашской Республики предписание для устранения выявленного нарушения в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 08.04.2016.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Исх.:06-04/2658

От 19.04.2016

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 76-К-2016

19 апреля 2016 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 14.04.2016 №70 в составе:

<...>

на основании решения от 14 апреля 2016 года о признании в действиях аукционной комиссии Уполномоченного органа – Администрации Цивильского района Чувашской Республики нарушение пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на строительство сельского дома культуры в д. Михайловка Цивильского района Чувашской Республики (изв. № 0115300038016000011) и на основании пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии Уполномоченного органа – Администрации Цивильского района Чувашской Республики в срок **до 04.05.2016** устранить нарушение пункта 2 части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на строительство сельского дома культуры в д. Михайловка Цивильского района Чувашской Республики (изв. № 0115300038016000011) путем внесения в протокол рассмотрения первых частей заявок от 08.04.2016 информации, предусмотренной пунктом 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://roseltorg.ru>:

2.1. Предоставить Заказчику возможность внести в [протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.04.2016 №0115300038016000011-1](#) изменения, предусмотренные решением по делу № 76-К-2016 от 19.04.2016;

3. Информацию об исполнении предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 05.05.2016.**

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»