

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## о назначении административного наказания

### в виде предупреждения № 048/04/14.3-1198/2020

25 декабря 2020 года  
Липецк

г.

Резолютивная часть постановления объявлена 24 декабря 2020 года

Постановление в полном объеме изготовлено 25 декабря 2020 года

Я, заместитель руководителя управления-начальник отдела защиты конкуренции Липецкого УФАС России Дмитрий Алексеевич Шелестенко, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 048/04/14.3-1198/2020, возбужденного в отношении акционерного общества «Издательский дом «Пронто-Центр» (<...>) (далее - АО «Издательский дом «Пронто-Центр») по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя АО «Издательский дом «Пронто-Центр» <...> (по доверенности),

### УСТАНОВИЛ:

Липецким УФАС России было установлено, что в г. Липецке в рекламно-информационной газете «Моя реклама» от 31 августа 2020 г. № 35 (1939) распространяется реклама следующего содержания: «Застройщик: ООО «СТИРУС» Технический заказчик: ООО «Компания регионстрой» ООО «СТИРУС» предлагает принять ДОЛЕВОЕ УЧАСТИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ Многоэтажное жилое здание по улице им. Семашко в Советском округе г. Липецка (13 жилых этажей) 2-комнатные квартиры от 69,2 кв.м до 74,65 кв.м 3-комнатные квартиры от 104,1 кв.м до 105,8 кв.м счетчики учета эл.энергии х/в, г/в и тепла лоджии от 3,7 до 4,3 кв.м высота потолков 2,85 м СТОИМОСТЬ КВАРТИТЫ 55 000 руб./ кв.м ПЛАНИРУЕМЫЙ СРОК СДАЧИ - 2 КВАРТАЛ

2021 ГОДА Офис продаж: <...> РАЗРЕШЕНИЕ НА СТРОИТЕЛЬСТВО № <...> Г. ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК В СОБСТВЕННОСТИ, ЗАПИСЬ РЕГИСТРАЦИИ <...> ПРОЕКТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ, ОПУБЛИК. НА САЙТЕ [HTTP://СТИРУС.РФ](http://СТИРУС.РФ). БАНК-ПАРТНЕР ПАО «СБЕРБАНК РОССИИ». ЦЕНА ДЕЙСТВИТЕЛЬНА НА МОМЕНТ ПУБЛИКАЦИИ.1919LST».

Статья 1 Закона о рекламе в числе целей данного Федерального закона устанавливает, в том числе, реализацию права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Согласно п. 1 ст. 3 Закона реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

п. 2 ст. 3 Закона о рекламе говорит, что объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Информация, распространявшаяся в рекламно-информационной газете «Моя реклама» от 31 августа 2020 г. № 35 (1939) распространяется реклама следующего содержания: «Застройщик: ООО «СТИРУС» Технический заказчик: ООО «Компания регионстрой» ООО «СТИРУС» предлагает принять ДОЛЕВОЕ УЧАСТИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ Многоэтажное жилое здание по улице им. Семашко в Советском округе г. Липецка (13 жилых этажей) 2-комнатные квартиры от 69,2 кв.м до 74,65 кв.м 3-комнатные квартиры от 104,1 кв.м до 105,8 кв.м счетчики учета эл.энергии х/в, г/в и тепла лоджии от 3,7 до 4,3 кв.м высота потолков 2,85 м СТОИМОСТЬ КВАРТИТЫ 55 000 руб./ кв.м ПЛАНИРУЕМЫЙ СРОК СДАЧИ - 2 КВАРТАЛ 2021 ГОДА Офис продаж: <...> РАЗРЕШЕНИЕ НА СТРОИТЕЛЬСТВО № <...> Г. ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК В СОБСТВЕННОСТИ, ЗАПИСЬ РЕГИСТРАЦИИ <...> ПРОЕКТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ, ОПУБЛИК. НА САЙТЕ [HTTP://СТИРУС.РФ](http://СТИРУС.РФ). БАНК-ПАРТНЕР ПАО «СБЕРБАНК РОССИИ». ЦЕНА ДЕЙСТВИТЕЛЬНА НА МОМЕНТ ПУБЛИКАЦИИ.1919LST», соответствует понятию, изложенному в ст. 3 Закона о рекламе и является рекламной.

В силу ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон об участии в долевом строительстве) предметом регулирования настоящего Федерального закона являются отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (далее - участники долевого строительства), для возмещения затрат на такое строительство и возникновением у участников долевого строительства права собственности на объекты долевого строительства и права общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме и (или) ином объекте недвижимости, а также устанавливает гарантии защиты прав, законных интересов и имущества участников долевого строительства.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона о долевом строительстве привлечение денежных средств граждан, связанное с возникающим у граждан правом собственности на жилые помещения в многоквартирных домах, которые на момент привлечения таких денежных средств граждан не введены в эксплуатацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, допускается только на основании договора участия в долевом строительстве.

Поскольку многоэтажное жилое здание по улице им. Семашко не введено в эксплуатацию, то реализация квартир может осуществляться только лишь путем заключения с потребителями договоров участия в долевом строительстве.

Из вышеизложенного следует вывод, что в указанной рекламе объектом рекламирования является, в том числе, приобретение квартир в многоэтажном жилом здании по улице им. Семашко путем заключения договоров участия в долевом строительстве с целью привлечения денежных средств участников долевого строительства для строительства указанного многоквартирного дома, что также подтверждается текстом рекламы («ООО «СТИРУС» предлагает принять **ДОЛЕВОЕ УЧАСТИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**»).

Согласно части 7 статьи 28 Закона о рекламе реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать адрес

сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, может содержать коммерческое обозначение, индивидуализирующее объект (группу объектов) капитального строительства (в случае строительства многоквартирных домов - наименование жилого комплекса), если такое коммерческое обозначение (наименование жилого комплекса) указано в проектной декларации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09.2018 г. № 1133 в качестве адреса сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» установлен адрес сайта <https://наш.дом.рф/>.

При этом в рассматриваемой рекламе ссылка на адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором осуществляется размещение проектной декларации, отсутствует.

Рассматриваемая реклама распространяется на основании Договора от 24.12.2019 г. № 06р-052 на размещение рекламы (далее - Договор), заключенный между АО «Издательский Дом «Пронто-Центр» и ООО «Стирус».

Предметом указанного Договора является размещение АО «Издательский Дом «Пронто-Центр» рекламно-информационных материалов ООО «Стирус» в изданиях группы газет «Моя реклама» и на сайте [www.Moyareklama.ru.](http://www.Moyareklama.ru.), а ООО «Стирус» обязуется оплатить эти услуги.

Конкретные условия размещения рекламно-информационных материалов определяются сторонами договора при оформлении счета (счетов) или дополнительных соглашений на размещение рекламы (пункт 1.2 Договора).

Макет рассматриваемой рекламы был представлен и согласован для распространения в 2019 году.

Однако счет для распространения рекламы ООО «Стирус» в номере газеты «Моя реклама» № 35 от 31.08.2020 г. был выставлен 31.07.2020 г. (счет № 084-0113).

Согласно акту от 31.08.2020 г. приема-сдачи работ (по счету-заказу № 084-0113 от 31.07.2020) АО «Издательский Дом «Пронто-Центр» выполнило взятые на себя обязательства по размещению рекламы на условиях и в изданиях:

Наименование товара, работ, услуг	Количество	Период публикации
<b>Моя реклама</b>		
Липецк № 31	1	с 03.08.20 по 03.08.20
Липецк № 32-35	4	с 10.08.20 по 31.08.20
<b>Сайт Moyareklama.ru</b>		
Липецк	31	с 01.08.20 по 31.08.20
Липецк	31	с 01.08.20 по 31.08.20

Поскольку условия размещения рекламы, в соответствии с Договором, определяются при оформлении счета, следовательно, рассматриваемая реклама была заказана (представлена) для распространения 31.07.2020 г. (дата выставления счета № 084-0113).

Изменения, обязывающие, указывать при распространении рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://наш.дом.рф/>, вступили в силу 13.07.2020, то есть до выставления счета № 084-0113.

Следовательно, в рекламе, следующего содержания: «Застройщик: ООО «СТИРУС» Технический заказчик: ООО «Компания регионстрой» ООО «СТИРУС» предлагает принять ДОЛЕВОЕ УЧАСТИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ Многоэтажное жилое здание по улице им. Семашко в Советском округе г. Липецка (13 жилых этажей) 2-комнатные квартиры от 69,2 кв.м до 74,65 кв.м 3-комнатные квартиры от 104,1 кв.м до 105,8 кв.м счетчики учета эл.энергии х/в, г/в и тепла лоджии от 3,7 до 4,3 кв.м высота потолков 2,85 м СТОИМОСТЬ КВАРТИТЫ 55 000 руб./кв.м ПЛАНИРУЕМЫЙ СРОК СДАЧИ - 2 КВАРТАЛ 2021 ГОДА Офис продаж: <...> РАЗРЕШЕНИЕ НА СТРОИТЕЛЬСТВО № <...> Г. ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК В СОБСТВЕННОСТИ, ЗАПИСЬ РЕГИСТРАЦИИ <...> ПРОЕКТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ, ОПУБЛИК. НА САЙТЕ [HTTP://СТИРУС.РФ](http://СТИРУС.РФ). БАНК-ПАРТНЕР ПАО «СБЕРБАНК РОССИИ». ЦЕНА ДЕЙСТВИТЕЛЬНА НА МОМЕНТ

ПУБЛИКАЦИИ.1919LST», содержатся признаки нарушения части 7 статьи 28 Закона о рекламе.

Исходя из предмета договора, заключенного на распространение рекламы, в газетах «Моя реклама» и на сайте [www.Moyareklama.ru](http://www.Moyareklama.ru) распространяются рекламно-информационные материалы ООО «Стирус». Общество также представляет рекламный материал и иную необходимую для размещения информацию. Таким образом, рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО «Стирус».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Закона о рекламе, рекламораспространитель несет ответственность за нарушение ч. 7 ст. 28 Закона о рекламе.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о рекламе, рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Учредителем и издателем газеты «Моя реклама» является АО «Издательский Дом «Пронто-Центр».

Следовательно, в рассматриваемом случае рекламораспространителем является АО «Издательский Дом «Пронто-Центр».

В связи с наличием признаков нарушения рекламного законодательства в рассматриваемой рекламе, Липецким УФАС России было возбуждено дело № 048/05/28-995/2020.

Решением от 10.11.2020г. по делу № 048/05/28-995/2020 реклама следующего содержания: «Застройщик: ООО «СТИРУС» Технический заказчик: ООО «Компания регионстрой» ООО «СТИРУС» предлагает принять ДОЛЕВОЕ УЧАСТИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ Многоэтажное жилое здание по улице им. Семашко в Советском округе г. Липецка (13 жилых этажей) 2-комнатные квартиры от 69,2 кв.м до 74,65 кв.м 3-комнатные квартиры от 104,1 кв.м до 105,8 кв.м счетчики учета эл.энергии х/в, г/в и тепла лоджии от 3,7 до 4,3 кв.м высота потолков 2,85 м СТОИМОСТЬ КВАРТИТЫ 55 000 руб./ кв.м ПЛАНИРУЕМЫЙ СРОК СДАЧИ - 2 КВАРТАЛ 2021 ГОДА Офис продаж: <...> РАЗРЕШЕНИЕ НА СТРОИТЕЛЬСТВО № <...> Г. ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК В СОБСТВЕННОСТИ, ЗАПИСЬ РЕГИСТРАЦИИ <...> ПРОЕКТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ, ОПУБЛИК. НА САЙТЕ [HTTP://СТИРУС.РФ](http://СТИРУС.РФ). БАНК-ПАРТНЕР ПАО «СБЕРБАНК РОССИИ».

ЦЕНА ДЕЙСТВИТЕЛЬНА НА МОМЕНТ ПУБЛИКАЦИИ.1919LST», рекламодателем которой является АО «Издательский Дом «Пронто-Центр», признана ненадлежащей, так как нарушена ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 13 марта 2006 года №38-ФЗ «О рекламе».

Частью 4 статьи 38 Закона о рекламе установлено, что нарушение рекламопроизводителями, рекламодателями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно указанному выше, АО «Издательский Дом «Пронто-Центр» совершило административное правонарушение, наказание за которое предусмотрено ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2 - 6](#) настоящей статьи, [частью 4 статьи 14.3.1](#), [статьями 14.37, 14.38, 19.31](#) настоящего Кодекса,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объектом рассматриваемого правонарушения является установленный порядок управления, в частности, в сфере государственного контроля и надзора.

Объективная сторона состоит в нарушении установленных рекламным законодательством норм и заключается в том, что АО «Издательский Дом «Пронто-Центр» нарушило положения Закона о рекламе.

Субъект – АО «Издательский дом «Пронто-Центр» (<...>).

Субъективная сторона выражается в форме вины, так как АО «Издательский дом «Пронто-Центр» не проявило ту степень заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях надлежащего исполнения законодательно установленных обязанностей, не приняло всех необходимых мер для соблюдения требований законодательства, не осуществило надлежащего

контроля за соблюдением требований законодательства о рекламе при размещении рекламы, тем самым совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрено [частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ](#).

Место совершения административного правонарушения – г. Липецк.

Время совершения административного правонарушения – 31.08.2020г.

24.12.2020г. на процедуру составления протокола об административном правонарушении явился представитель АО «Издательский дом «Пронто-Центр» <...>.

Вместе с тем, в антимонопольный орган поступило ходатайство АО «Издательский дом «Пронто-Центр» о рассмотрении дела в день составления протокола об административном правонарушении.

Удовлетворяя вышеуказанное ходатайство, должностное лицо Липецкого УФАС России назначил рассмотрение дела об административном правонарушении № 048/04/14.3-1198/2020 на 24.12.2020 г.

На официальном сайте Федеральной налоговой службы по Липецкой области, по адресу информационно-телекоммуникационной сети интернет: <https://www.nalog.ru/rn48/>, публикуется Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с которым АО «Издательский дом «Пронто-Центр» является средним предприятием.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государственной мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В силу ч. ч. 1, 3 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

Статьей 24.1 КоАП РФ предусмотрено, что задачами производства по делам об административных правонарушениях являются

всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу ч. 1, 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно п. 4 ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1. КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Информация о привлечении АО «Издательский дом «Пронто-Центр» к административной ответственности до рассмотрения дела об административном правонарушении № 048/04/14.3-1198/2020 за нарушение рекламного законодательства Российской Федерации в

Липецкое УФАС России не поступала.

Учитывая характер совершенного АО «Издательский дом «Пронто-Центр» административного правонарушения, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, руководствуясь ст. 3.2, 3.4, 4.1.1, 4.2, 4.3, 14.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

Признать акционерное общество «Издательский дом «Пронто-Центр» (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде предупреждения в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ.

В соответствии частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.