

РЕШЕНИЕ

ПО ЖАЛОБЕ № 010/01/18.1-769/2021

02 декабря 2021 года
Петрозаводск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее – Комиссия Карельского УФАС России) в составе:

Заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок, заместитель председателя Комиссии;

Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии;

Старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии;

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Б на действия комиссии организатора торгов – ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» при проведении аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 10:01:0120102:56, площадью 1667 кв.м, заложенного по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, пр. Лесной извещения №151021/18283703/03, лот №2),

и участия в режиме видеоконференцсвязи: представителя Заявителя – К, представителя Организатора торгов – Ж. (полномочия подтверждены),

УСТАНОВИЛА:

на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение 151021/18283703/03 о проведении аукционов по продаже земельных участков, заложенных на территории Петрозаводского городского округа (всего 2 лота).

Организатор аукциона: ГКУ РК «Управление земельными ресурсами».

уполномоченный орган: Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия.

Дата и время начала приема заявок на участие в аукционе – 16.10.2021 в 09:00.

Дата и время окончания приема заявок на участие в аукционе – 15.11.2021 до 10:00.

Адрес места приема заявок – г. Петрозаводск, наб. Варкауса, д.3.

Дата и место проведения аукциона – 19.11.2021 в 10:00, г. Петрозаводск, наб. Варкауса, д. 3.

Г 2. Предмет аукциона: Продажа земельного участка из земель населенных пунктов, имеющего кадастровый номер 10:01:0120102:56, площадь 1667 кв. м, местоположение: Республика Карелия, г. Петрозаводск, проспект Лесной, земельный участок расположен в северо-восточной части кадастрового квартала 10:01:12 01 02, вид разрешенного использования – «для размещения легкой автостоянки вместительностью до 50 машино-мест», цель использования «Хранение автотранспорта». Ограничения и обременения: Без права ведения объектов капитального строительства, объектов недвижимости (п. 7 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации). Начальная цена предмета аукциона по продаже земельного участка: 1789076,80 руб. «Шаг аукциона», который остается неизменным на протяжении всего аукциона: 53670,00 руб. Сумма задатка, вносимого для участия в аукционе: 500000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.11.2021, проведенному 18.11.2021 протоколом о внесении изменений в протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.11.2021, на основании пункта 1 пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) Б не допущен к участию в аукционе в связи с непредставлением необходимых для участия в аукционе документов. Заявка на участие в аукционе не удовлетворяет заявленным требованиям, поскольку Б. в полном объеме не представлены документы для участия в аукционе с учетом требований, изложенных Извещением о проведении аукциона, а именно: копии документов, удостоверяющих личность Заявителя (для граждан) (в случае представления копии паспорта гражданина Российской Федерации необходимо в соответствии с действующим законодательством представить копии 20 (двадцати) страниц паспорта: от 1-ой страницы с изображением Государственного герба Российской Федерации по 20-ую страницу с «Извлечением из Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» включительно).

Истец жалобы не согласен с действиями комиссии Организатора торгов по допуску его к участию в аукционе.

Истец заявляет, что 11.11.2021 он передал Организатору торгов полный комплект документов, соответствующий требованиям извещения о проведении аукциона, в числе копия паспорта гражданина Российской Федерации на 20 страницах.

же Организатором торгов были созданы условия, согласно которым утратившая возможность подать новую заявку на участие в аукционе в установленный в извещении срок.

Заявитель просит признать вышеуказанные действия Организатора торгов незаконными, выдать предписание об аннулировании протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.11.2021 и протокола проведения аукциона от 17.11.2021.

Организатор торгов представил возражения на жалобу, просит признать ее необоснованной и отказать в удовлетворении заявленных заявителем требований.

Исследовав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, изучив представленные на рассмотрение жалобы материалы, Комиссия Карельского Арбитражного суда России пришла к следующим выводам.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 39.11 Закона об аукционах, аукцион проводится для продажи государственного или муниципального имущества, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, предусмотренных статьями 39.11 и 39.12 Закона об аукционах.

Согласно подпункту 7 пункта 21 статьи 39.11 Закона об аукционах извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, месте ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 39.12 Закона об аукционах для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан).

Согласно подпункту 2 пункта 8 статьи 39.12 Закона об аукционах заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представления недостоверных сведений.

Согласно пункту 9 статьи 39.12 Закона об аукционах организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок.

Согласно пункту 10 статьи 39.12 Закона об аукционах участникам аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в пункте

стоящей статьи.

соответствии с подпунктом 7 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ, подпунктом 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ в пункте 1.3 извещения о проведении аукциона определен порядок приема заявок на участие в аукционе.

ности, для участия в аукционе Заявителю необходимо представить следующие документы:

заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета Заявителя для возврата задатка;

копии документов, удостоверяющих личность Заявителя (для граждан) (в случае представления копии паспорта гражданина Российской Федерации необходимо в соответствии с действующим законодательством представить копии 20 страниц паспорта: от 1-ой страницы с изображением государственного герба Российской Федерации по 20-ую страницу с вычлечением из Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» очительно);

адекватным образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если Заявителем является иностранное юридическое лицо;

документы, подтверждающие внесение задатка (представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке).

заявка считается принятой Организатором аукциона, если ей присвоен организатором аукциона номер входящего документа, о чем на заявке делается соответствующая отметка. При подаче Заявителями Заявок на участие в аукционе, сотрудником, осуществляющим прием и оформление документов, консультации не проводятся.

заявка и прилагаемые к ней документы представляются Заявителем одновременно. Не допускается отдельная подача Заявки и прилагаемых к ней документов, представление дополнительных документов после подачи Заявки или ранее поданных документов без отзыва Заявки.

согласно пункту 8 заявки на участие в аукционе, Заявитель согласен на участие в аукционе на указанных в извещении условиях и подтверждает, что данная заявка на участие в аукционе является акцептом публичной оферты в соответствии со статьей 438 Гражданского кодекса РФ.

соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» паспорт гражданина Российской Федерации является

овным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации; бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке; паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим положением, является недействительным.

соответствии с пунктом 23 части 3 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» копия документа - это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что Организатором торгов в извещении о проведении аукциона дополнительно указано, что при предоставлении копии паспорта гражданина РФ должны быть представлены копии 20 страниц паспорта: от 1-ой страницы с изображением Государственного герба Российской Федерации по 20-ую страницу с «Извлечением из Положения о паспорте гражданина Российской Федерации» включительно. Данное уточнение противоречит требованиям подпункта 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ и указано в целях надлежащей подготовки претендентами на участие в аукционе документов. Часть страниц паспорта не является полноценной копией указанного документа и на основании части документа комиссия Организатора торгов не может сделать вывод о его действительности.

Организатором торгов представлена в Карельское УФАС России заявка Б. и прилагаемые к ней документы, по результатам рассмотрения которых установлено следующее.

11.11.2021 подана заявка на участие в аукционе по продаже земельного участка с кадастровым номером 10:01:0120102:56, которой был присвоен идентификационный номер от 11.11.2021 №33153. Заявка и прилагаемые к ней документы представлены на 14 листах: заявка на 2 л., реквизиты счета для переводов и валютных зачислений на 1 л., чек-ордер об оплате задатка на 1 л., копия паспорта гражданина Российской Федерации Б. на 10 л., из которых: 1 л. - форзац и страница 1 паспорта, 2 л. - страницы 2,3 паспорта, 3 л. - страницы 4,5 паспорта, 4 л.-страницы 6,7 паспорта, 5 л.-страницы 8,9 паспорта, 6 л.- страницы 11 паспорта, 7 л. - страницы 12,13 паспорта, 8 л.- страницы 14, 15 паспорта, 9 л.- страницы 16, 17 паспорта, 10 л. - страницы 18,19 паспорта.

Таким образом к заявке Б. была приложена копия паспорта на 19 страницах, не являющаяся документом в полном объеме.

Участвуя в аукционе Б. согласился соблюдать требования, установленные в извещении о проведении аукциона, при этом требования к заявке не были соблюдены.

