

Генеральному директору

ПАО «Россети Сибирь»

<...>

Заместителю генерального

директора – директору филиала

ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго - РЭС»

<...>

<...>

ПРОТОКОЛ

по делу № 042/04/9.21- 1467/2022

об административном правонарушении

«21» ноября 2022 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Протокол составлен начальником отдела топливно-энергетического комплекса Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, <...>, в отношении Публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327, дата регистрации юридического лица 04.07.2005) в лице филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС» (650099, Кемеровская область – Кузбасс, г. Кемерово, ул. Н. Островского, 11), (далее – ПАО «Россети Сибирь»), извещенного надлежащим образом, о дате, месте и времени составления и подписания протокола, уведомлением (исх. № 03/7277 от 24.10.2022), согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80098777323466 получено законным представителем ПАО «Россети Сибирь» - 31.10.2022.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Кемеровское УФАС России поступило заявление от <...> от 01.09.2022 (вх. № 3195 от 11.10.2022) (далее – Заявитель), о наличии в действиях ПАО «Россети Сибирь» признаков нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), выразившегося в нарушении сроков выполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям объекта расположенного по адресу: Кемеровская область – Кузбасс, г. Новокузнецк, ул. Полесская, д. 1, стр. 2, кадастровый номер земельного участка 42:30:0210001:81 (далее – объект Заявителя).

Из заявления следует, что 01.12.2020 между <...> и ПАО «Россети Сибирь» был заключен договор № 20.4200.2621.20 об осуществлении технологического присоединения объекта Заявителя к электрическим сетям (далее – Договор).

Согласно п. 10.2 технических условий № 8000425814 от 01.12.2020 (далее – ТУ), которые являются неотъемлемой частью Договора, сетевая организация берет на себя обязательства по осуществлению: Выполнить проектную документацию в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87.

10.2.1 От ВЛ 6 кВ Ф-6-19-ПНС ПГС до границы, установленной правоустанавливающими документами заявителя запроектировать и построить ЛЭП 6 кВ;

10.2.2 Определить проектом необходимость установки укоса и линейного разъединителя на отпаечной опоре ВЛ 6 кВ Ф-6-19-ПНС;

10.2.3 Выполнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии в точке технологического присоединения электроустановок потребителя.

Согласно п. 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 год со дня заключения договора.

01.12.2021 между Заявителем и ПАО «Россети Сибирь» было заключено Дополнительное соглашение № 1 к договору № 20.4200.2621.20 от 01.12.2020, срок осуществления технологического присоединения был изменен до 01.03.2022.

22.04.2022 Заявитель направил в адрес ПАО «Россети Сибирь» обращение (вх. № 1.4/14/344) с просьбой дать разъяснение о невыполнении в срок до 01.03.2022 обязательств по договору.

29.04.2022 ПАО «Россети Сибирь» направило ответ (исх. № 1.4/03/1797) в адрес Заявителя, в котором сообщило о том, что обязательства по Договору будут исполнены в срок до 28.06.2022.

После наступления указанного в ответе на обращение срока 28.06.2022, в связи с неисполнением обязанностей по договору со стороны ПАО «Россети Сибирь», Заявителем в адрес сетевой организации направлялись повторные обращения.

12.07.2022 Заявитель направил в адрес ПАО «Россети Сибирь» обращение (вх. № 1.4/14/713) с просьбой дать разъяснение о невыполнении обязательств по договору.

26.07.2022 ПАО «Россети Сибирь» направило ответ (исх. № 1.4/03/3345) в адрес Заявителя, в котором сообщило о том, что обязательства по Договору будут исполнены в срок до 31.12.2022.

17.08.2022 Заявитель направил в адрес ПАО «Россети Сибирь» обращение (вх. № 1.4/14/935) с просьбой дать разъяснение о невыполнении обязательств по договору.

26.07.2022 ПАО «Россети Сибирь» направило ответ (исх. № 1.4/03/4174) в адрес Заявителя, в котором сообщило о том, что обязательства по Договору будут исполнены в срок до 30.09.2023.

Из заявления <...> следует, что на момент обращения в Кемеровское УФАС России – 01.09.2022 выполнение мероприятий технологического присоединения объекта Заявителя ПАО «Россети Сибирь» не осуществлено, объект заявителя не присоединен к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь».

Таким образом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению истек в 00 часов 00 минут 02.03.2022.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Согласно п. 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в п. 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее – заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

На основании п. 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В соответствии с п. 7 Правил технологического присоединения настоящие Правила устанавливают следующую процедуру технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее – заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, увеличить объем максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности без пересмотра (увеличения) величины максимальной мощности, но с изменением схемы внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя. В случае технологического присоединения объектов лиц, указанных в п. 12 настоящих Правил, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, объектов лиц, указанных в п. 12(1), 13 и 14 настоящих Правил, а также в отношении объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения заявителя, получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя с учетом положений пунктов 18(1) 18(4) настоящих Правил не требуется;

д) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»). Фактический прием (подача) напряжения и мощности осуществляется путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

е) составление акта об осуществлении технологического присоединения по форме согласно приложению № 1, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в п. 14(2) настоящих Правил).

В соответствии с пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать, в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики составляет:

1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, а также для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.

Согласно п. 16(3) Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в п. 12(1), п. 14 и п. 34 настоящих Правил, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно пп. «б» п. 18 Правил технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению включают в себя разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями.

На основании пп. «г» п. 18 Правил технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению включают в себя выполнение заявителем и сетевой организацией технических условий, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие устройств сетевой, противоаварийной и режимной автоматики, а также выполнение заявителем и сетевой организацией требований по созданию (модернизации) комплексов и устройств релейной защиты и автоматики в порядке, предусмотренном Правилами технологического функционирования электроэнергетических систем, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2018 № 937 «Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Невыполнение сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению объекта Заявителя в срок 1 год, является нарушением пп. «б» п. 16 Правил технологического присоединения.

Ответственность за нарушение Правил технологического присоединения установлена ст. 9.21 КоАП РФ.

Ранее ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности за нарушение Правил технологического присоединения (Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы России по Забайкальскому краю по делу об административном правонарушении № 075/04/9.21-47/2021 от 26.02.2021 вступило в силу 13.11.2021 (Дело А78-3742/2021), оплачено 28.10.2021.)

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ образует состав правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Исходя из положений ч. 2 ст. 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения в период, когда лицо было подвергнуто административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях (бездействии) ПАО «Россети Сибирь» факта совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Объектом правонарушения являются охраняемые законодательством Российской Федерации права и интересы <...>

Субъектом правонарушения является ПАО «Россети Сибирь».

Время совершения административного правонарушения: 02.03.2022.

Место совершения административного правонарушения: 650099, Кемеровская область – Кузбасс, г. Кемерово, ул. Н. Островского, 11.

Потерпевшим лицом является <...>

В соответствии с п. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

(должность лица, (подпись должностного лица, (расшифровка подписи)

составившего протокол) составившего протокол)

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(Ф.И.О. физического лица, законного представителя юридического лица, защитника, их объяснения,

отметка об отказе от объяснений, отметка об отсутствии лица, в отношении которого возбуждено дело

_____ об административном правонарушении)

Права и обязанности разъяснены. _____

(Ф.И.О) (подпись)

С протоколом ознакомлен. _____

(Ф.И.О) (подпись)

Копию протокола получил. _____

(Ф.И.О) (подпись)

Законный представитель ПАО «Россети Сибирь», надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении на составление и подписание протокола не явился, направив защитника <...> (Доверенность № 42/19 от 30.03.2022)

Начальник отдела <...>