

Уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба МФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (далее – МФ «Сибирь») на действия Заказчика при проведении конкурса посредством открытого запроса предложений в электронной форме по оказанию комплекса услуг (в том числе услуг связи) по организации и обеспечению бесперебойной деятельности контактного центра (извещение № 31806395977). Заявитель сообщает следующее.

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

- 1) в неправомерной оценке заявки Заявителя при проведении Конкурса;
- 2) в нарушении сроков размещения протокола № 01-445-18 от 22.05.2018 очного заседания закупочной комиссии.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ,

оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» (далее — Положение о закупках).

20.04.2018 Акционерным обществом "Аэропорт Толмачево" было размещено Извещение (Закупка №31806395977) о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание комплекса услуг (в том числе услуг связи) по организации и обеспечению бесперебойной деятельности контактного центра в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Предмет закупки - оказание комплекса услуг (в том числе услуг связи) по организации и обеспечению бесперебойной деятельности контактного центра.

Заказчиком выступило Акционерным обществом "Аэропорт Толмачево" (Почтовый адрес: 633104, Новосибирская область, город Обь, аэропорт "Толмачево", Адрес места нахождения: 633104, ОБЛ НОВОСИБИРСКАЯ, Г ОБЬ, ТЕР АЭРОПОРТ ТОЛМАЧЕВО, ИННКПП 5448100208\544801001, ОГРН 1025405625024, Контактное лицо <...>, Электронная почта <...>).

Макрорегиональный филиал "Сибирь" ПАО "Ростелеком" (Почтовый адрес: 630099, город Новосибирск, ул. Максима Горького, 53, адрес места нахождения: 630099, город Новосибирск, ул. Максима Горького, 53, ИНН/КПП 7707049388/784001001, ОГРН 1027700198767, тел: (383) 219-11-01, факс: (383) 223- 54-45, e-mail: office@sibir.rt.ru) заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Согласно извещению о проведении Конкурса дата начала подачи заявок — 23.04.2018, дата окончания рассмотрения заявок — 14.05.2018, дата подведения итогов — 22.05.2018.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 22.05.2018 № 01-445-18 заявка Заявителя, которая в сумме получила 32,00 % привлекательности, заняла второе место. Победителем Конкурса признан - ПАО «МТС».

1) В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Далее - Закона о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 25 Информационной карты Конкурсной документации, установлены следующие критерии оценки заявок, в том числе:

- раздел 4 Критерий «Наличие у участника закупки точки стыка (присоединения) с не менее чем с двумя магистральными операторами связи» — значимость 10 %.

В ходе заседания, Комиссия установила, что при подведении итогов Конкурса Заказчик, в нарушение требований Конкурсной документации, по критерию «Наличие у участника закупки точки стыка (присоединения) с не менее чем с двумя магистральными операторами связи» указал количество по заявке Заявителя «0» (п.6 Протокола). Вместе с тем Заявителем было представлено 6 Договоров о присоединении.

Таким образом, заявка Заявителя была неправомерно оценена Заказчиком по критерию «Наличие у участника закупки точки стыка (присоединения) с не менее чем с двумя магистральными операторами связи» при проведении Конкурса.

Таким образом, считаю, что в действиях Заказчика усматриваются нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 25 Информационной карты Конкурсной документации.

2) Заказчиком нарушен пункт 12 статьи 4 Закона о закупках согласно которому, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В закупочной документации Заказчика также указано, что протоколы размещаются не позднее чем через три дня со дня подписания таковых (п. 22 Закупочной документации).

Согласно информации, имеющейся в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru.) протокол документально подписан 22.05.2018 в 14-00ч., а размещен 28.05.2018 в 15-01ч. Следовательно срок размещения превышает три дня, что является нарушением п. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Кроме того, указанные в Протоколе № 01-445-18 обстоятельства не соответствуют действительности, ввиду их несоответствия заявке ПАО «Ростелеком», а именно:

- стоимость обработки входящих вызовов, руб. за 1 минуту 09,09, а в п.6 Протокола указано 9,9;

По мнению Заявителя, если бы Заказчиком были верно отражены представленные критерии заявки, то возможно заявка ПАО «Ростелеком» была бы более привлекательна.

МФ «Сибирь» считает, что действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы ПАО "МТС" в указанной выше закупке.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к

информации, если иное не установлено федеральным законом.

Информация о поступлении указанных жалоб размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, АО «Аэропорт Толмачево» надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области в срок до 14.06.2018 г. документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалоб по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 19.06.2018 г. в 11.00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10этаж).