

РЕШЕНИЕ № 03/16-18.1/Ж

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите конкуренции»

21 января 2016 года

г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 18 января 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено 21 января 2016 г.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Смоленского УФАС России) в составе: заместителя председателя Комиссии - <...>, заместителя руководителя Смоленского УФАС России; членов Комиссии - <...>, начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России; <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России,

при участии представителей:

от заказчика открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Смоленск»:

- <...> (доверенность от 18.01.2016 № 9),
- <...> (доверенность от 20.07.2015 № 224),
- <...> (доверенность от 30.12.2015 № 378);

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «ПрезентСервис» - не явился, извещен надлежащим образом,

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров (приказ Смоленского УФАС России от 26.12.2011 № 243), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПрезентСервис» (далее так же Общество) от 29.12.2015 №29122015-01 (вх.№ 1112/03 от 30.12.2015) на действия заказчика ОАО «Газпром газораспределение Смоленск» (далее так же Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение подарочных сертификатов для нужд АО «Газпром газораспределение Смоленск» (извещение № 31503083154 опубликовано по адресу: zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В поданной жалобе, озвученной членом Комиссии Смоленского УФАС России, в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России, указано, что Заказчик неправомерно отказал Обществу в допуске к участию в запросе предложений в связи с непредоставлением документов, подтверждающих наличие у Общества розничной сети. Необходимость предоставления данных документов не была предусмотрена документацией Заказчика.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, пояснили, что основанием для отказа ООО «ПрезентСервис» в допуске к участию в запросе предложений явилось непредставление им документов, подтверждающих наличие розничной сети (пункт 1 раздела Технического задания документации о запросе предложений на право заключения договора на приобретение подарочных сертификатов в количестве 505 штук для нужд АО «Газпром газораспределение Смоленск» (утверждена приказом АО «Газпром газораспределение Смоленск» от 14.12.2015 № 1-374) (далее – документация), пункт 6.6.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Смоленск» (утверждено решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Смоленск» протокол № 8/2013-2014 от 27.12.2013) (далее – Положение), о чем указано в протоколе рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений № 2015/12/021/0038, составленном 21.12.2015.

В соответствии с техническим заданием подарочным сертификатом является документ, удостоверяющий право его держателя приобрести у организации - продавца, которая указана на сертификате, товары. Продавец подарочных сертификатов должен иметь свою торговую сеть (супермаркеты) на территории России, обязательно в г.Смоленске.

ООО «ПрезентСервис» в своей заявке на участие в запросе предложений от 16.12.2015 № 16122015-01 указывает, что предметом поставки является подарочный сертификат - пластиковая карта ООО «Эльдорадо», количество точек розничной торговли 610 единиц, в том числе в г.Москве – 30 единиц, в г. Смоленске – 4 единицы.

К заявке приложены общие сведения об участнике закупки; выписка из ЕГРЮЛ от 15.12.2015 в отношении ООО «ПрезентСервис»; копия Решения № 1 Единственного Учредителя от 07.02.2014; копия Устава ООО «ПрезентСервис»; копии Свидетельств о постановке ООО «ПрезентСервис» на учет в налоговом органе и о государственной регистрации юридического лица; копия Решения № 2 Единственного Учредителя ООО «ПрезентСервис» от 10.02.2015; декларация подтверждения принадлежности участника процедуры закупки к исполнению договора субподрядчика; декларация о соответствии требованиям устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; декларация о соответствии требованиям Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Документов, подтверждающих наличие у продавца подарочных сертификатов своей торговой сети на территории России, в том числе обязательно в г. Смоленске и в г. Москве к заявке на участие в запросе предложений ООО «ПрезентСервис» не представлено.

Кроме того, представители Заказчика пояснили, что в результате проверки информации в отношении ООО «ПрезентСервис» установлено, что по состоянию на 16.12.2015 в ЕГРЮЛ внесены сведения, согласно которым генеральным директором ООО «ПрезентСервис» является <...>.

Заявка на участие в запросе предложений, поступившая от ООО «ПрезентСервис», а также входящие в состав заявки документы датированы 16.12.2015, подписаны генеральным директором <...>, который, по состоянию на 16.12.2015 не являлся генеральным директором ООО «ПрезентСервис», согласно приложенной к заявке выписке из ЕГРЮЛ от 15.12.2015 являлся генеральным директором ранее.

В составе заявки от 16.12.2015 отсутствуют документы, подтверждающие полномочия <...> на осуществление действий от имени ООО «ПрезентСервис».

С учетом приведенных доводов, представители Заказчика просили признать жалобу Заявителя необоснованной.

Представители Заказчика отметили, что АО «Газпром газораспределение Смоленск» осуществил прямую закупку подарочных сертификатов у ООО «БизнесПро», заключив 25.12.2015 договор № 21/8619-2015.

Проанализировав представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Смоленского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет 14.12.2015.

Закупка проводилась в соответствии с Законом о закупках, Положением, опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и документацией.

В силу пункта 2 части 10 статьи 3 участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Согласно пункту 10 Информационной карты заявка участника должна содержать следующие документы и сведения:

1. Об участнике закупки, подавшем заявку:

1) фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона по форме 4.3. раздела 4 документации;

2) полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки

3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица:

- копия решения о назначении или об избрании,

- приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности.

В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

2. Копии устава, учредительных документов участника закупки;

3. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

4. Предложение о качестве услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора по форме 4.2. раздела 4 документации;

5. Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке в соответствии с п.1.6 документации, в том числе копии действующих лицензий Участника закупки.

Заявка на участие в закупке может дополнительно содержать любые другие документы по усмотрению участника закупки.

Техническим заданием (приложение № 1 к Информационной карте) установлено требование к территориальному нахождению точек обслуживания подарочных сертификатов, а именно: продавец подарочных сертификатов должен иметь свою торговую сеть (супермаркеты) на территории России, обязательно в г.Смоленске.

В силу пункта 6.6.4 Положения, пункта 6.4 документации Заказчик вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях:

- отсутствия документов, определенных документацией о запросе предложений,

либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о товарах (услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ;

- отсутствия обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если в документации о запросе предложений установлено данное требование;

- наличия в таких заявках на участие в запросе предложений предложения о цене договора (товаров, услуг, являющихся предметом закупки), превышающего начальную (максимальную) цену предмета запроса предложений (договора), установленную в документации о запросе предложений;

- несоответствия участника запроса предложений требованиям, указанным в п.1.6 документации, в том числе в случае наличия сведений об участнике запроса предложений в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона о закупках, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Отклонение заявок на участие в запросе предложений по иным основаниям не допускается.

Документация Заказчика не содержит требования о необходимости представления участником в составе заявки документов, подтверждающих наличие у продавца подарочных сертификатов своей торговой сети на территории России, в том числе обязательно в городе Смоленске.

В заявке ООО «ПрезентСервис» заполненной по установленной заказчиком форме данный участник сообщил о количестве точек розничной торговли - 610 единиц, в том числе в г.Москве – 30 единиц, в г.Смоленске – 4 единицы.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу об отсутствии у аукционной комиссии Заказчика правовых оснований для отклонения заявки ООО «ПерезентСервис» по основаниям, указанным в протоколе от 21.12.2015.

Согласно пункту 6.6.3 Положения Заказчиком проводится проверка информации об участниках запроса предложений, в том числе осуществляется оценка правоспособности, платежеспособности и деловой репутации участника.

В соответствии с подпунктом 1.6.5 документации Заказчик вправе на любом этапе закупки проверить соответствие участников закупки требованиям, установленным в документации о закупке, в том числе наличие заявленных ими производственных мощностей, технологического оборудования и трудовых ресурсов.

При выявлении недостоверных сведений в представленной участником закупки заявке на участие в закупке, несоответствия участника закупки, несоответствия поставляемого товара, оказываемых услуг требованиям, установленным документацией о закупке к товарам, услугам, являющимся предметом закупки, Заказчик либо Комиссия отстраняют такого участника закупки от дальнейшего участия в процедурах закупки на любом этапе ее проведения (пункт 6.6.4

Положения подпункт, 1.6.6 документации).

Комиссия Смоленского УФАС России установила, что заявка ООО «ПрезентСервис», а также входящие в состав заявки документы датированы 16.12.2015, подписаны генеральным директором <...>

По состоянию на 16.12.2015 генеральным директором ООО «Презент Сервис» являлся <...>, о чем свидетельствуют сведения, содержащиеся в выписке из ЕГРЮЛ от 15.01.2016, представленной представителями Заказчика на заседание Комиссии Смоленского УФАС России. Достоверность данных сведений подтверждена сверкой с данными, размещенными на официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети Интернет.

В составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие полномочия <...>

Комиссия Смоленского УФАС России пришла к выводу, что заявка ООО «ПрезентСервис» не соответствует требованиям к заявке, предусмотренным пунктом 1 Информационной карты и должна быть отклонена в соответствии с пунктом 6.6.4 Положения, подпунктом 1.6.6 документации как содержащая недостоверные сведения в отношении генерального директора по состоянию на дату подачи заявки (16.12.2015).

Из представленных документов следует, что Заказчик осуществил прямую закупку, заключив 25.12.2015 с ООО «БизнесПро» договор № 21/8619-2015 на передачу подарочных сертификатов в количестве 505 штук. Возможность прямой закупки предусмотрена Положением.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПрезентСервис» на действия заказчика - открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Смоленск» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение подарочных сертификатов для нужд ОАО «Газпром газораспределение Смоленск», согласно извещению № 31503083154 обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии ОАО «Газпром газораспределение Смоленск» нарушение пункта 6.6.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Смоленск», утвержденного решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Смоленск» протокол № 8/2013-2014 от 27.12.2013, в связи с отклонением заявки ООО «ПрезентСервис» по основаниям,

не предусмотренным названным Положением.

3. Предписание не выдавать поскольку заявка данного участника подлежала отклонению в соответствии с пунктом 6.6.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Смоленск», подпунктом 1.6.6 документации о запросе предложений на право заключения договора на приобретение подарочных сертификатов в количестве 505 штук для нужд АО «Газпром газораспределение Смоленск», как содержащая недостоверные сведения в отношении генерального директора ООО «ПрезентСервис» по состоянию на дату ее подачи (16.12.2015).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.