

28.07.2017г.

г.

Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «РусьЛифт» (125315, г. Москва, ул. Усиевича, д. 27, корп. 1, пом. VI), (далее – Комиссия),

при участии:

члена комиссии по предварительному отбору квалифицированных подрядных организаций

в отсутствие представителя ООО «РусьЛифт», извещенного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу № 3/24-2017 ООО «РусьЛифт» на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской и комиссии по предварительному отбору квалифицированных подрядных организаций при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов по предмету: выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов (номер процедуры - SBR037-1705250003) в рамках организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

19.07.2017 года в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «РусьЛифт» (далее – Заявитель) на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области (далее – Организатор предварительного отбора, Орган по ведению реестра) и комиссии по предварительному отбору квалифицированных подрядных организаций (далее – Комиссия по предварительному отбору) при организации и проведении предварительного отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества

многоквартирных домов по предмету: выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов (номер процедуры - SBR037-1705250003; далее – Предварительный отбор) в рамках организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов (далее – Аукцион).

Информация о процедуре Предварительного отбора размещена на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» - <http://utp.sberbank-ast.ru> (а именно: <http://utp.sberbank-ast.ru/GKH/NBT/PurchaseView/1/0/0/240176#>) и на официальном сайте Организатора Предварительного отбора в сети Интернет <https://stroy.tularegion.ru> (а именно: <https://stroy.tularegion.ru/information/>).

Информация о поступлении жалобы № 3/24-2017 размещена на официальном сайте Тульского УФАС России в сети Интернет – <http://tula.fas.gov.ru>.

20.07.2017г. жалоба ООО «РусьЛифт» была принята к рассмотрению Тульским УФАС России.

Краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения).

По мнению Заявителя, его заявка была необоснованно признана Комиссией по предварительному отбору не соответствующей требованиям документации по проведению Предварительного отбора.

Рассмотрев все представленные Заявителем, Организатором предварительного отбора документы и пояснения, Комиссия установила следующее.

Заявитель указал, что заявка ООО «РусьЛифт» на участие в Предварительном отборе была датирована и подана 21.06.2017 года. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «РусьЛифт» датирована 07.06.2017. С даты выдачи выписки из ЕГРЮЛ и до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе прошло менее 30 дней. Таким образом, по мнению Заявителя, требование документации о проведении Предварительного отбора и Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 было выполнено надлежащим образом.

Однако, в протоколе от 06.07.2017 № 3 рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе указано, что заявка ООО «РусьЛифт» не допущена к участию в Предварительном отборе, по следующему основанию:

«Непредставление документов, установленных пунктом 38 Положения (пп. «а» п. 38 Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г.

№ 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах») в части содержания в заявке:

-выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе».

Согласно письменным пояснениям Министерства от 25.07.2017, ООО «РусьЛифт» 22.06.2017 подана заявка на участие в Предварительном отборе следующего содержания: заявка, выписка из ЕГРЮЛ, приказ о назначении директора, Устав, Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, Свидетельство о государственной регистрации юридического лица, копия СРО, расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам, справка об отсутствии задолженности, штатное расписание, штатно-списочный состав, опыт участника (контракты, акты).

Перечень документов, представленных ООО «Русь-Лифт» на электронную площадку ЗАО «Сбербанк-АСТ» содержат файлы с копиями документов, в том числе копии выписки ЕГРЮЛ. При этом, участником были загружены 2 файла с копиями выписок ЕГРЮЛ от 13.04.2017 и от 07.06.2017.

«В связи с тем, что в разделе электронной заявки «Копия выписки ЕГРЮЛ» участником Предварительного отбора ООО «РусьЛифт» был загружен файл «РЛ Выписка из ЕГРЮЛ от 13.04.2017.pdf», данная информация послужила основанием для рассмотрения комиссией заявленного документа и принятия решения, указанного в Протоколе № 3. При этом загруженный ООО «РусьЛифт» на электронную площадку файл «Файл 3 РЛ Выписка из ЕГРЮЛ от 07.06.2017.pdf» в разделе электронной заявки «Документы в составе заявки на участие» комиссией не принят во внимание неумышленно».

Комиссия установила, что Предварительный отбор проводился Организатором предварительного отбора в соответствии с Положением привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 52 Положения, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- 1) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- 2) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Пункт 53 Положения устанавливает исчерпывающий перечень оснований, по которым может быть принято решение о не включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций, а именно:

- 1) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- 2) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;
- 3) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Комиссией было установлено, что для участия в Предварительном отборе были поданы заявки от следующих участников:

- Смоленское региональное отделение Общероссийского общественного фонда «Центр качества строительства» (номер заявки 1);
- ООО Техническое освидетельствование, экспертиза, проекты» (номер заявки 2);
- ООО «ПРОЕКТИВ» (номер заявки 3);
- ООО инженерный центр «Техлифт» (номер заявки 4);
- ООО «Эксперт-Центр» (номер заявки 5);
- ООО «Первая лифтовая компания» (номер заявки 6);
- ООО «Элевейтинг» (номер заявки 7);
- ООО «РусьЛифт» (номер заявки 8);
- ООО «СтоунГрупп» (номер заявки 9);
- ПАО «Карачаровский механический завод» (номер заявки 10);

- ООО «ФЕНИКС» (номер заявки 11).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету выполнения работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов от 06.07.2017г. № 3, участниками предварительного отбора, заявки на участие в Предварительном отборе которых соответствуют требованиям документации по проведению предварительного отбора являются:

- Смоленское региональное отделение Общероссийского общественного фонда «Центр качества строительства» (номер заявки 1);

- ООО «ПРОЕКТИВ» (номер заявки 3);

- ООО «Первая лифтовая компания» (номер заявки 6);

- ООО «Элевейтинг» (номер заявки 7);

- ПАО «Карачаровский механический завод» (номер заявки 10);

- ООО «ФЕНИКС» (номер заявки 11).

Заявки на участие в Предварительном отборе, которые не соответствуют требованиям документации по Предварительному отбору:

- ООО «Техническое освидетельствование, экспертиза, проекты» (номер заявки 2). Обоснование несоответствия: несоответствие требованиям, установленным пунктом 23 Положения в части требования по содержанию в заявке документа, предусмотренного документацией о проведении Предварительного отбора: штатного расписания, копий трудовых книжек;

- ООО Инженерный центр «Техлифт» (номер заявки 4). Обоснование несоответствия: непредставление документов, установленных пунктом 38 Положения в части содержания в заявке: выписки из ЕГРЮЛ или нотариально заверенной копии такой выписки, полученной не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе;

- ООО «Эксперт-Центр» (номер заявки 5). Обоснование несоответствия: непредставление документов, установленных пунктом 38 Положения в части содержания в заявке в полном объеме: расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный Фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным Фондом Российской Федерации, а также

несоответствие требованиям, установленным пунктом 23 Положения в части содержания в заявке документа, подтверждающего наличие у участника предварительного отбора штатно-списочного состава сотрудников, подготовленного по форме, предусмотренной документацией о проведении Предварительного отбора;

- ООО «РусьЛифт» (номер заявки 8). Обоснование несоответствия: непредставление документов, установленных пунктом 38 Положения в части содержания в заявке: выписки из ЕГРЮЛ или нотариально заверенной копии такой выписки, полученной не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе;

- ООО «СтоунГрупп» (номер заявки 9). Обоснование несоответствия: непредставление документов, установленных пунктом 38 Положения в части содержания в заявке: выписки из ЕГРЮЛ или нотариально заверенной копии такой выписки, полученной не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе.

В ходе ознакомления Комиссии с заявками на участие в Предварительном отборе было установлено следующее:

1) с заявкой ООО "РусьЛифт" (не допущена к участию в Предварительном отборе) были представлены, в том числе:

- выписка из ЕГРЮЛ от 13.04.2017;

- выписка из ЕГРЮЛ от 07.06.2017;

2) с заявкой ООО "СтоунГрупп" (не допущена к участию в Предварительном отборе) были представлены, в том числе:

- выписка из ЕГРЮЛ от 15.05.2017;

- выписка из ЕГРЮЛ от 25.05.2017;

3) с заявкой ООО «Первая лифтовая компания» (допущена к участию в Предварительном отборе) были представлены, в том числе:

- выписка из ЕГРЮЛ от 13.04.2017;

- выписка из ЕГРЮЛ от 07.06.2017;

4) с заявкой ПАО «Карачаровский механический завод» (допущена к участию в Предварительном отборе) были представлены, в том числе:

- выписка из ЕГРЮЛ от 20.01.2017;

- выписка из ЕГРЮЛ от 19.06.2017;

5) с заявкой ООО «Элевейтинг» (допущена к участию в Предварительном отборе) были представлены, в том числе:

- выписка из ЕГРЮЛ от 13.03.2017;

- выписка из ЕГРЮЛ от 15.06.2017;

6) с заявкой Смоленское региональное отделение Общероссийского общественного фонда «Центр качества строительства» (допущена к участию в Предварительном отборе) были представлены, в том числе:

- выписка из ЕГРЮЛ от 27.03.2017;

- выписка из ЕГРЮЛ от 03.05.2017.

Вместе с тем, заявки ООО «Первая лифтовая компания», ПАО «Карачаровский механический завод», ООО «Элевейтинг», Смоленское региональное отделение Общероссийского общественного фонда «Центр качества строительства», допущенные к участию в Предварительном отборе аналогично заявкам ООО «РусьЛифт», ООО «СтоунГрупп», содержат в своем составе по две копии выписок из ЕГРЮЛ, одна из которых не соответствует требованиям пункта 38 Положения.

Таким образом, довод Заявителя о том, что заявка ООО «РусьЛифт» (от 21.06.2017) необоснованна признана Комиссией по проведению Предварительного отбора не соответствующей требованиям документации по проведению Предварительного отбора и пункта 38 Положения нашел свое подтверждение, поскольку в составе заявки Заявителя представлена также копия выписки из ЕГРЮЛ от 07.06.2017, а жалоба Заявителя обоснована.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия принимает решение о необходимости выдачи членам комиссии по предварительному отбору квалифицированных подрядных организаций обязательное для исполнения предписание об отмене протокола от 06.07.2017 № 3 рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе, проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе, размещении соответствующих результатов на официальном сайте, на котором было опубликовано сообщение о проведении Предварительного отбора (№ предварительного отбора: SBR037-170525003), а также выдачи органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области обязательное для исполнения предписание о приведении реестра квалифицированных подрядных организаций в соответствие с результатами пересмотра заявок на участие в Предварительном отборе.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в рассмотрении жалобы и руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РусьЛифт» обоснованной.
2. Выдать членам комиссии по предварительному отбору

квалифицированных подрядных организаций обязательное для исполнения предписание.

3. Выдать органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области обязательное для исполнения предписание.
4. Оснований для принятия иных мер в отношении органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области и комиссии по предварительному отбору квалифицированных подрядных организаций при организации и проведении предварительного отбора (№ процедуры - SBR037-1705250003), по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 21

28.07.2017г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению жалобы ООО «РусьЛифт» (125315, г. Москва, ул. Усиевича, д. 27, корп.1, пом. VI) (далее – Комиссия), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 28.07.2017г. по результатам рассмотрения жалобы № 3/24-2017,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Органу по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций **в срок до 15.08.2017 года** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

- привести реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствие с результатами рассмотрения членами комиссии по проведению предварительного отбора заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов (номер предварительного отбора SBR037-1705250003).

О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней со дня его исполнения**.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" выданное организатору торгов предписание обязательно для исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" выданное организатору торгов предписание обязательно для исполнения.

2. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 22

28.07.2017г.

Тула

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению жалобы ООО «РусьЛифт» (125315, г. Москва, ул. Усиевича, д. 27, корп.1, пом. VI) (далее – Комиссия),

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 28.07.2017г. по результатам рассмотрения жалобы № 3/24-2017,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Членам конкурсной комиссии по предварительному отбору квалифицированных подрядных организаций, **в срок до 15.08.2017 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений требований порядка организации и проведения предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов (номер предварительного отбора SBR037-1705250003) (далее – Предварительный отбор), а именно:

- отменить протокол заседания комиссии по проведению предварительного отбора по рассмотрению заявок на участие в Предварительном отборе от 06.07.2017 № 3;
- провести процедуру рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе;
- разместить результаты рассмотрения заявок на участие в Предварительном отборе на официальном сайте, на котором было размещено извещение о проведении Предварительного отбора.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней со дня его исполнения**.