

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 4

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) поступило заявление ООО «НРТел» на действия ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388, место нахождения: г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15, далее – Общество).

На основании приказа Управления от 23.06.2016 № 129 по признакам нарушения ПАО «Ростелеком» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определением от 23 июня 2016 года возбуждено дело № 53-10АМЗ/16.

Определением от 11 июля 2016 года из дела № 53-10АМЗ/16 в отдельное производство выделено дело № 55-10АМЗ/16 в отношении ПАО «Ростелеком» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части правоотношений ПАО «Ростелеком» с ООО «Агровикт» и ООО «ТАТ РУС».

В соответствии с [пунктом 8 части 1 статьи 10](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещены действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие): создание дискриминационных условий.

В соответствии со [статьей 3](#) Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» естественная монополия – это состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров; субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В [статье 4](#) названного Закона указано на то, что им регулируется в том числе деятельность субъектов естественных монополий в сфере услуг общедоступной электросвязи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» утвержден [Перечень](#) услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет

Федеральная антимонопольная служба.

В указанный [Перечень](#) включены, в том числе предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиотелефонная) сети фиксированной телефонной связи; предоставление местного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (кроме таксофонов); предоставление внутризонового телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных.

Общество является субъектом естественной монополии, что подтверждается записью из реестра субъектов естественных монополий в области электросвязи (номер <...> -2-7) на основании решения от 24.03.2000 № 5/11-Р.

Общество имеет лицензию от 27.01.2016 № 135990 на осуществление услуг местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа.

Приказом Роскомнадзора от 08.02.2013 № 155 Общество включено в реестр операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования.

Управлением установлено, что в период с 21.06.2016 по настоящее время оператором связи ПАО «Ростелеком» установлено полное ограничение исходящих вызовов с абонентских номеров, предоставленных ООО «ТЛТрус» и ООО «Агровикт» по договорам об оказании услуг связи от 29.12.2015 № 235000047002 и от 24.05.2016 № 235000049182, на абонентские номера сети оператора связи ООО «НРТел» в связи с аномальным ростом исходящего трафика.

В соответствии с [пунктом 6](#) Правил оказания услуг телефонной связи, утвержденных постановлением Правительства от 09.12.2014 № 1342, оператор связи обеспечивает абоненту и (или) пользователю возможность пользования услугами телефонной связи 24 часа в сутки, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

В соответствии с [пунктом 44](#) указанных Правил оператор связи вправе приостановить оказание абоненту только тех услуг телефонной связи, в отношении которых этим абонентом допущены нарушения требований, установленных Федеральным [законом](#) «О связи», настоящими [Правилами](#) и договором, в том числе нарушения сроков оплаты оказанных абоненту услуг телефонной связи.

Нормами действующего законодательства о связи, условиями договоров об оказании услуг связи нормы нагрузки на абонентскую линию и пределы ее интенсивности не установлены, каких-либо ограничений по объему исходящего трафика, создаваемых абонентами, также не предусмотрено.

Нарушение ООО «ТЛТрус» и ООО «Агровикт» пункта 3.3.7 Правил оказания связи юридическим лицам Обществом также не доказано.

Таким образом, Общество, оказывая услуги местной телефонной связи, не вправе ограничивать исходящие вызовы с абонентских номеров, предоставленных ООО

«ТЛТрус» и ООО «Агровикт» по договорам об оказании услуг связи, на абонентские номера сети оператора связи ООО «НРТел». Данными действиями ООО «ТЛТрус» и ООО «Агровикт» поставлены в неравное положение по сравнению с другими абонентами ПАО «Ростелеком» по доступу к сети общего пользования при оказании последним услуг местной телефонной связи.

В связи с наличием в действиях ПАО «Ростелеком» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в ограничении исходящих вызовов с абонентских номеров, предоставленных ООО «ТЛТрус» и ООО «Агровикт» по договорам об оказании услуг связи от 29.12.2015 № 235000047002 и от 24.05.2016 № 235000049182 соответственно, на абонентские номера сети оператора связи ООО «НРТел», на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий. Предупреждение необходимо выполнить **не позднее 22 июля 2016 года**.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.