

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №27-03аз/2015

об административном правонарушении

«19» марта 2015 г.  
Калуга

г.

Заместитель руководителя Калужского УФАС России — /...../, рассмотрев протокол от 12.03.2015 в отношении специалиста контрактной службы БСМП (на момент совершения административного правонарушения) /...../, в связи с совершением административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.1. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), а также материалы дела № 27-03аз/2015 об административном правонарушении, в присутствии надлежащим образом уведомленной /...../ (разъяснены права лица, в отношении которого рассматривается дело, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статья 51 Конституции Российской Федерации),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «ПРОФИ-СЕРВИС» на действия заказчика - ГБУЗ Калужской области «Калужская городская больница скорой медицинской помощи» им. Шевченко Клеопатры Николаевны при проведении запроса котировок (номер извещения на официальном сайте 0337300000814000258), предметом которого является поставка деталей для автотранспорта.

Изучив представленные документы, с учетом доводов сторон, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Комиссия Калужского УФАС России пришла к следующему.

1. 01.09.2014г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru); далее также официальный сайт) опубликовано извещение №0337300000814000258 о проведении запроса котировок, предметом которого является поставка деталей для автотранспорта

(далее – запрос котировок).

Начальная (максимальная) цена контракта, согласно извещению о проведении запроса котировок, составляла 77 913,32 рублей.

Заказчиком по указанному запросу котировок выступало ГБУЗ Калужской области «Калужская городская больница скорой медицинской помощи» им. Шевченко Клеопатры Николаевны.

По результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок №0337300000814000258 от 08.09.2014г. победителем запроса котировок признан ИП Агеенко А.А. с предложением цены контракта 77000,00 рублей, котировочная заявка ООО «ПРОФИ-СЕРВИС» отклонена в связи со следующим обоснованием: заявка не соответствует требованиям сопроводительной документации (п.12.3), котировочная заявка в форме электронного документа подается с использованием единой информационной системы (в случае ввода единой информационной системы в эксплуатацию). Подача заявки на участие в запросе котировок в форме электронного документа производится в соответствии с регламентом единой информационной системы.

**2.** В соответствии с частью 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о потребностях заказчика в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе следующая информация: форма заявки на участие в запросе котировок.

Согласно части 2 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, допускается обмен электронными документами, предусмотренными настоящим Федеральным законом, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

Согласно части 5 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в

единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

**3.** В ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России установила, что котировочная заявка ООО «ПРОФИ-СЕРВИС» поступила на электронную почту заказчика - ГБУЗ Калужской области «Калужская городская больница скорой медицинской помощи» им. Шевченко Клеопатры Николаевны [kontrakt@bsmhospital.kaluga.ru](mailto:kontrakt@bsmhospital.kaluga.ru) 08.09.2014г. в 07:21. Данная почта является общедоступной почтой контрактной службы и не обеспечивает сохранность, конфиденциальность и защиту информации, изложенной в заявке участника. Кроме того, в порядке подачи заявок на участие в запросе котировок адрес электронной почты не указан как место подачи заявок.

В соответствии с пунктом 12.3 «Порядок подачи заявки на участие в запросе котировок» извещения №195К/2014 о проведении запроса котировок установлено, что заявка на участие в запросе котировок подается в письменной форме или в форме электронного документа:

- котировочная заявка в письменной форме подается в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, на конверте указывается реестровый номер закупки №195К/2014 и наименование запроса котировок, на участие в котором подается данная заявка.

- котировочная заявка в форме электронного документа подается с использованием единой информационной системы (в случае ввода единой информационной системы в эксплуатацию). Подача заявки на участие в запросе котировок в форме электронного документа производится в соответствии с регламентом единой информационной системы.

Таким образом, котировочная заявка ООО «ПРОФИ-СЕРВИС» была подана с не соблюдением условий, указанных в пункте 12.3 «Порядок подачи заявки на участие в запросе котировок» извещения №195К/2014 о проведении запроса котировок.

Кроме того, в настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа. Таким образом, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ подача котировочных заявок на электронную почту заказчика не предусмотрена.

На основании вышеизложенного, в соответствии с действующим законодательством, доводы жалобы ООО «ПРОФИ-СЕРВИС» в ходе рассмотрения дела подтверждения не нашли.

**4.** Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

По результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок

№0337300000814000258 от 08.09.2014г. котировочная заявка ООО «ПРОФИ-СЕРВИС» отклонена в связи со следующим обоснованием: заявка не соответствует требованиям сопроводительной документации (п.12.3), котировочная заявка в форме электронного документа подается с использованием единой информационной системы (в случае ввода единой информационной системы в эксплуатацию). Подача заявки на участие в запросе котировок в форме электронного документа производится в соответствии с регламентом единой информационной системы.

В соответствии с частью 8 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок **с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона** и положений извещения о проведении запроса котировок, **которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок** этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий.

Таким образом, в нарушение части 8 статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок №0337300000814000258 от 08.09.2014г. отсутствовали сведения о том, какие положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ были нарушены ООО «ПРОФИ-СЕРВИС».

Статьей 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2.1. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании указанных обстоятельств, усматривается событие административного правонарушения, выразившееся в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.1. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации

Федерации об административных правонарушениях.

Должностным лицом, ответственным за нарушение требований к содержанию протокола в определении поставщика 0337300000814000258 являлась специалист контрактной службы БСМП, секретарь единой комиссии - член комиссии /...../ (на момент совершения административного правонарушения).

В соответствии с приказом от 21.03.2014 №271г. л/с /...../ назначена на должность специалиста контрактной службы БСМП.

21.03.2014 года с /...../ заключен трудовой договор №50/14.

Согласно приказу от 14.07.2014г №158 /...../ входит в состав комиссии, является секретарем единой комиссии и выполняет следующие функции:

п.3. Определяет, что председатель, заместитель председателя, члены и **секретарь** единой комиссии привлекаются к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случае нарушения законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг для государственных нужд, а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации и настоящего Положения.

Пунктами положения от 14.07.2014г №158 указано:

п. 4.6.5. Результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений Закона о контрактной системе и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий.

п.5.13. Члены Единой комиссии, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации и настоящего Положения, несут дисциплинарную, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного субъектом административного правонарушения – является /...../ - специалист контрактной службы БСМП, секретарь единой комиссии - член комиссии (на момент совершения административного

правонарушения).

С учетом материалов дела /...../ имела возможность не допустить совершение административного правонарушения, однако при отсутствии объективных обстоятельств не приняла все зависящие от неё меры для соблюдения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

/...../ не предвидела возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя могла и должна была их предвидеть, соответственно правонарушение совершено по неосторожности.

Место совершения административного правонарушения соответствует месту расположения ГБУЗ КО «Калужская областная клиническая скорой медицинской помощи» им. К.Н. Шевченко, а именно: ул. Октябрьская, д.3, г. Калуга, 248650.

Время совершения административного правонарушения – 08.09.2014г.

На основании указанного, /...../, являющейся на момент совершения административного правонарушения специалистом контрактной службы БСМП, секретарем единой комиссии - членом комиссии, совершено административное правонарушение, выразившееся в нарушении требований к содержанию протокола, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.1. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как разъяснено в пункте 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании статьи 2.9 КоАП РФ вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чем должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Нарушение требований к содержанию протокола, безусловно, ведет к нарушению порядка осуществления закупок.

В связи с тем, что рассматриваемые отношения связаны с нарушением порядка осуществления закупок оснований для прекращения производства по делу по

малозначительности не усматривается.

Согласно части 1 статьи 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с указанным Кодексом.

В соответствии с нормой части 2.1. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа в размере десяти тысяч рублей.

С учетом обстоятельств дела, личности лица, в отношении которого рассматривается дело, отсутствия обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, руководствуясь частью 2. статьи 7.30, 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь /...../ к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1. статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере: 10000 (десять тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Реквизиты для уплаты штрафа:

/...../

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, установленном статьями 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 35.1 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях исполнение постановления может быть отсрочено на срок до одного месяца, также может быть предоставлена рассрочка уплаты административного штрафа на срок до трех месяцев.

Заместитель руководителя

Калужского УФАС России

/...../