РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-190/16

01 апреля 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия);

с участием представителей

ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор закупки);

ООО «Дельта Солюшнс» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№6689/16 от 24.03.2016) ООО «Дельта Солюшнс» на действия организатора торгов ПАО «Ростелеком» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку серверного оборудования по проекту «Система управления контентом-2016» (извещение №31503105179, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17 декабря 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31503105179 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку серверного оборудования по проекту «Система управления контентом-2016», включая документацию о запросе котировок (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Ростелеком» Протокол от «27» ноября 2015 г. № 12, на момент

размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот №1 - 89 658 068,50 руб. Лот №2 - 85 014 072,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.12.2015
3.	Дата публикации извещения в текущей редакции с учетом внесенных изменений (по местному времени заказчика)	26.02.2016
4.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.01.2016 в 12:00 (МСК)
5.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	12.02.2016 в 12:00 (МСК)
6.	Место рассмотрения и оценки заявок	125047, г. Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 14

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны закупочной комиссии Организатора закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки ООО «Дельта Солюшнс» от участия в процедуре Закупки по Лоту №2.

Также Заявитель указывает, что, по его мнению, установленный Организатором закупки по Лоту №2 в п. 14 раздела II Информационная карта в составе Закупочной документации (далее — Информационная карта) порядок тестирования серверного оборудования, поставляемого согласно предмету Закупки, не содержит четких критериев для признания результатов тестирования положительными или отрицательными.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/5716/16 от 28 марта 2016 года, были предъявлены представителем Организатора

закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По первому доводу жалобы Заявителя:

В соответствии с п. 14 Информационной карты серверное оборудование, предлагаемое к поставке, должно быть протестировано в соответствии с объявлением http://zakupki.rostelecom.ru/info /ads/d787991/. Претенденты, чье серверное оборудование не проходило тестирование в соответствии с объявлением http://zakupki.rostelecom.ru/info /ads/d787991/, должны предоставить образцы серверного оборудования для проведения тестирования не позднее чем за 2 (два) рабочих дня до даты подведения итогов настоящего запроса котировок. Заявки Претендентов, не предоставивших серверное оборудование на тестирование в указанный срок, а также Претендентов, чье серверное оборудование не получит положительную оценку по результатам тестирования, будут отклонены.

В составе Закупочной документации Организатором закупки опубликована «Программа и методика испытаний серверного оборудования транскодирования» б/н, б/д, включающая в себя описание тестов, предназначенных для прохождения их оборудованием участников Закупки.

Как следует из содержания представленных Организатором закупки пяти протоколов испытаний оборудования ООО «Дельта Солюшнс»,

проводившихся в разные дни в период с 07.12.15г. по 10.02.16г., оборудованием ООО «Дельта Солюшнс» ряд тестов испытания пройдены неудачно.

Согласно п. 5.3. Протокола № 31503105179/03 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников закупки от «10» февраля 2016 г Закупочной комиссией принято решение отказать в признании участником открытого запроса котировок ООО «Дельта Солюшнс» по причине того, что тестирование пройдено с отрицательным результатом.

Исходя из изложенного по первому доводу жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что Закупочной комиссией заявка ООО «Дельта Солюшнс» отклонена в соответствии с условиями п. 14 Информационной карты, вследствие чего по первому доводу жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

По второму доводу жалобы Заявителя:

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ Организатор закупки указывает в Закупочной документации критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Как было указано ранее, в составе Закупочной документации Организатором закупки опубликована «Программа и методика испытаний серверного оборудования транскодирования» б/н, б/д по Лоту №2, включающая в себя описание тестов, предназначенных для прохождения их оборудованием участников Закупки.

Вместе с тем, п. 1.2.2.2 указанной «Программы и методика испытаний серверного оборудования транскодирования» б/н, б/д предусмотрено следующее:

- если все испытания теста пройдены успешно, то Заключение заполняется как «тест пройден успешно»;
- если часть испытаний теста пройдена с незначительными замечаниями, то Заключение заполняется как «тест пройден с замечаниями» и замечания указываются в протоколе;

- если часть испытаний теста не пройдена или пройдена с существенными замечаниями, то Заключение заполняется как «тест не пройден» и замечания указываются в протоколе.

Представители Организатора закупки в заседание Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя не смогли пояснить, на основании каких нормативных актов или документов члены группы, проводящей тестирование, оценивают степень незначительности или существенности замечаний при прохождении тестов, равно как и состав, полномочия тестирующей группы. В Закупочной документации также не содержится расшифровки указанных понятий или критериев отнесения к ним, а также перечисленных сведений в отношении тестовой группы должностных лиц Организатора закупки.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу, что установленный Организатором закупки в п. 14 Информационной карты Закупочной документации по Лоту №2 порядок тестирования допускает неоднозначное толкование, имеет размытую формулировку, при этом предоставляет должностным лицам Организатора закупки право субъективной трактовки полученных по итогам тестирования результатов.

Исходя из изложенного по второму доводу Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора закупки по установлению в п. 14 Информационной карты Закупочной документации по Лоту №2 порядка тестирования оборудования участников Закупки нарушения принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, которыми обязаны руководствоваться заказчики согласно п.п. 1, 2 ч.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, а также требований п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№6689/16 от 24.03.2016) ООО «Дельта Солюшнс» на действия организатора торгов ПАО «Ростелеком» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку серверного оборудования по проекту «Система управления контентом-2016» (извещение №31503105179), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях ПАО «Ростелеком» нарушения п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», допущенные при

организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх.№6689/16 от 24.03.2016) ООО «Дельта Солюшнс» на действия организатора торгов ПАО «Ростелеком» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку серверного оборудования по проекту «Система управления контентом-2016» (извещение №31503105179) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ПАО «Ростелеком» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку серверного оборудования по проекту «Система управления контентом-2016» (извещение №31503105179) по Лоту №2 нарушения п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в несоблюдении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в несоблюдении требований нормы статьи, допущенные путем установления в п. 14 Информационной карты Закупочной документации по Лоту №2 порядка тестирования, допускающего неоднозначное толкование, имеющего размытую формулировку, а также предоставляющего должностным лицам Организатора закупки право субъективной трактовки полученных по итогам тестирования результатов.

3. Организатору торгов ПАО «Ростелеком» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения запроса котировок в электронной форме на поставку серверного оборудования по проекту «Система управления контентом-2016» (извещение №31503105179) по Лоту №2 путем аннулирования запроса котировок в электронной форме на поставку серверного оборудования по проекту «Система управления контентом-2016» (извещение №31503105179) по Лоту №2 с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения запроса котировок в электронной форме на поставку серверного оборудования по проекту «Система управления контентом-2016» (извещение

№31503105179) по Лоту №2.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

01 апреля 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) на основании решения Комиссии от 01.04.2016 по жалобе № Т02-190/16 на действия организатора торгов ПАО «Ростелеком» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку серверного оборудования по проекту «Система управления контентом-2016» (извещение №31503105179), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ПАО «Ростелеком» совершить действия, направленные на устранение нарушений процедуры организации и проведения торгов путем аннулирования запроса котировок в электронной форме на поставку серверного оборудования по проекту «Система управления контентом-2016» (извещение №31503105179) по Лоту №2 с отменой всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения запроса котировок в электронной форме на поставку серверного оборудования по проекту «Система

управления контентом-2016» (извещение №31503105179) по Лоту №2.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 22 апреля 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.