ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www. ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 30.06.2015 № 4207-04

РЕШЕНИЕ

25.06.2015 ДЕЛО № 12284/04-2015

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению жалоб по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель

зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

члены

- начальник отдела М.С. Степанова;

ведущий специалист-эксперт Е.С. Елисеева

рассмотрев дело № 12284/04-2015, возбужденное по жалобе ООО «Монтажник-Димитровград» на действия конкурсной комиссии Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области (432017, г. Ульяновск, ул. Пушкинская, 15а) при проведении отбора подрядных организаций № 12/15 (лот № 3) на право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области (цена лота - 7 961 828,58 рублей, дата подведения итогов – 28.05.2015) по признакам нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

18 июня 2015 года в Ульяновское УФАС России поступила жалоба от ООО «Монтажник-Димитровград» на действия комиссии по отбору подрядных организаций Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области при проведении отбора подрядных организаций № 12/15 (лот № 3) на право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области (цена лота - 7 961 828,58 рублей, дата подведения итогов – 28.05.2015).

Как указано в жалобе, согласно протоколу об итогах отбора подрядных организаций от 28.05.2015, опубликованному на сайте www.fondkr73.ru 13.05.2015, по результатам оценки заявок отбора подрядных организаций № 12/15 по лоту № 3 ООО «Монтажник-Димитровград» было присвоено 26 баллов.

Заявитель не согласен с количеством баллов, присвоенных Обществу по критерию №4.2. Согласно штатному расписанию численность рабочего персонала на момент подачи заявки на участие составляет 19 человек. 11 рабочих из 13 представленных имеют стаж работы более 5 лет, в том числе стаж в организации превышает 2 года, что составляет 58% от общего количества рабочего персонала. Количество баллов по данному критерию должно быть три.

На основании вышеизложенного ООО «Монтажник-Димитровград» считает, что Комиссией необоснованно и неправомерно присвоен более низкий балл заявке ООО «Монтажник-Димитровград» по критерию №4.2.

Просит обязать заказчика отменить протокол об итогах отбора подрядных организаций № 12/15 от 28.05.2015 по лоту № 3 и оценить заявку ООО «Монтажник-Димитровград» в соответствии с установленными требованиями и представленными документами.

Представитель Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области нарушение не признала, считает жалобу ООО «Монтажник-Димитровград» необоснованной, пояснила следующее.

30.04.2015 было размещено извещение о проведении отбора подрядных организаций (отбор № 12/15, лот № 3) на официальном сайте Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области www.fondkr73.ulregion.ru. Для участия в отборе по лоту № 3 поступило 5 заявок. Одна заявка впоследствии была отозвана.

Заседание комиссии по вскрытию конвертов с заявками состоялось 27.05.2015 в 09:00 по адресу: г. Ульяновск, ул. Пушкинская, 15а, офис 109.

Заседание комиссии по оценке заявок и подведению итогов отбора подрядных организаций № 12/15 состоялось 28.05.2015 в 16:00.

Комиссия, вскрыв конверты, установила, что по лоту № 5 заявки поданы от следующих организаций: ООО «УниверсалСтрой», ООО «Монтажник-Димитровград», ООО «Строительный кристалл», ООО «XXI-ВЕК».

Комиссия по отбору подрядных организаций рассмотрела заявки на участие в

отборе подрядных организаций на предмет соответствия заявок претендентов требованиям, установленным документацией по проведению отбора подрядных организаций на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, и соответствия претендентов условиям участия в отборе подрядных организаций.

По результатам рассмотрения заявок по лоту № 3 (отбор №12/15) комиссия по отбору подрядных организаций признала соответствующими заявки ООО «УниверсалСтрой», ООО «Монтажник-Димитровград», ООО «Строительный кристалл», заявку ООО «XXI-ВЕК» отклонило как несоответствующую.

Оценка заявок проведена комиссией по критериям, установленным постановлением Правительства Ульяновской области от 03.09.2014 № 392-П «О порядке привлечения специализированной некоммерческой организацией, обеспечивающей современное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области», и документацией по отбору подрядных организацией.

Дополнительно пояснила, что при рассмотрении заявки ООО «Монтажник-Димитровград» комиссией было установлено, что в составе заявки ООО «Монтажник-Димитровград» включено штатное расписание №01 и №02 от 01.05.2015. Штатное расписание №01 от 01.05.2015 распространяется на структурное подразделение «ИТР», Штатное расписание №02 от 01.05.2015 распространяется на структурное подразделение: «Транспортный участок» в количестве 7 единиц и «рабочие» в количестве 12 единиц.

В заполненной участником форме «Сведения о составе и квалификации инженерного персонала, рабочего персонала» указана информация о рабочем персонале в количестве 13 человек, соответствующих критерию, установленному в документации. Однако, участник в данные 13 единиц зачел не только рабочий персонал, но и «Транспортный участок» в количестве 5 человек, которые согласно структуре, отображенной в штатном расписании участника, не являются рабочим персоналом.

В отношении оставшихся 8 человек, комиссия при рассмотрении приняла следующее решение:

1) В<…> (электромонтажник) - соответствует.

2) М<…> (маляр строительный) - соответствует.

3) Н<…> (штукатур маляр) - не соответствует, т.к. в представленном штатном расписании отсутствует штатная единица по данной должности, в Трудовой книжке работника содержится запись о работе по должности отсутствующей в штатном расписании.

4) С<…> (штукатур маляр) - не соответствует, т.к. в представленном штатном расписании отсутствует штатная единица по данной должности, в Трудовой книжке работника содержится запись о работе по должности отсутствующей в

штатном расписании.

5) Ф<…> (маляр строительный) - соответствует.

6) В<…> (плотник) - соответствует.

7) Е<…> (плотник) - соответствует.

8) И<…> (плотник) - не соответствует установленному критерию, т.к. общий стаж трудовой деятельности составляет 2 года 3 месяца.

Таким образом, рабочий персонал, соответствующий документации по отбору подрядных организаций, составил 5 человек, что составило менее 50% от общего количества рабочего персонала участника.

Считает, что действия комиссии по отбору подрядных организаций законны и обоснованы.

Рассмотрев представленные материалы дела, комиссия приходит к выводу о необходимости признать жалобу ООО «Монтажник-Димитровград» необоснованной.

Установлено, что 30.04.2015 было размещено извещение о проведении отбора подрядных организаций (отбор № 12/15, лот № 3) и документация № 12/15 на официальном сайте Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области www.fondkr73.ulregion.ru. 13.05.2015 была принята новая редакция документации № 12/15 по отбору подрядных организаций на право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области.

Порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, обеспечивающей современное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, утвержден постановлением Правительства Ульяновской области от 03.09.2014 № 392-П (далее – Порядок).

В соответствии с указанным Порядком Фондом модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области осуществлена организация и проведение отбора подрядных организаций (отбор № 12/15).

Разделом 4 документации № 12/15 по проведению отбора подрядных организаций на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, установлены требования к составу, форме и порядку подачи заявок в отборе подрядных организаций. Согласно п. 4.1 документации для участия в отборе подрядных организаций каждый претендент может подать только одну заявку на участие в отборе подрядных организаций в срок, определенный документацией по проведению

отбора подрядных организаций. Претенденты подают пакет документов по формам с приложениями, в порядке, установленном настоящей документацией. В составе заявки представляются сведения о составе и квалификации инженерного персонала, рабочего персонала по форме, установленной настоящей документацией (форма 3.5) с приложением заверенных претендентом копий подтверждающих документов, указанных в установленной форме. Согласно форме 3.4 участник должен приложить следующие документы в отношении каждого работника: копию диплома, копию трудовой книжки, заверенную копию штатного расписания.

Разделом 6 документации № 12/15 определены критерии и порядок оценки заявок на участие в отборе подрядных организаций.

По критерию № 4.2 «Наличие у участника отбора подрядных организаций квалифицированного рабочего персонала»

50 процентов и более рабочего персонала участника отбора подрядных организаций имеют стаж работы 5 лет и более, в том числе у участника отбора подрядных организаций не менее 2 лет оценивается в 3 балла,

более 25 процентов, но менее 50 процентов рабочего персонала участника отбора подрядных организаций имеют стаж работы 5 и более лет, в том числе у участника отбора порядных организаций не менее 2 лет оценивается в 2 балла,

25 процентов и менее рабочего персонала участника отбора подрядных организаций имеют стаж работы 5 и более лет, в том числе у участника отбора подрядных организаций не менее 2 лет оценивается в 1 балл.

В составе заявки ООО «Монтажник-Димитровград» представлены сведения о составе и квалификации инженерного персонала, рабочего персонала в соответствии с формой 3.5, а также заверенные копии дипломов, трудовых книжек и штатного расписания.

При оценке заявки Фонд модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области принял во внимание количество рабочих в количестве 12 человек, оценил, что рабочий персонал, который имеет стаж работы 5 и более лет, в том числе у участника отбора порядных организаций не менее 2 лет, составляет менее 50 процентов и более 25 процентов рабочего персонала.

Согласно штатному расписанию ООО «Монтажник-Димитровград» от 01.05.2015 №02 в структурном подразделении «транспортный участок» числятся: автокрановщик, водитель, тракторист, экскаваторщик; в подразделении «рабочие» - экскаваторщик, кровельщик, плотник, маляр строительный, электромонтажник.

Фонд модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области неправомерно учел количество рабочих только по структурному подразделению «Рабочие», так как согласно «ОК 016-94. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов», утвержденному Постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 №367 (ред. от 19.06.2012), Единому тарифно-квалификационному справочнику работ и профессий рабочих, утвержденному Приказом Минздравсоцразвития РФ от 06.04.2007 №243, автокрановщик, водитель, тракторист, экскаваторщик относятся к профессии

рабочих.

Таким образом, общее количество рабочего персонала ООО «Монтажник-Димитровград» составляет 19 человек.

При оценке заявки ООО «Монтажник-Димитровград» установлено, что профессия «штукатур-маляр», указанная в трудовых книжках Н<…>, С<…>, не соответствует представленному штатному расписанию.

Как следует из ст. 72 Трудового кодекса РФ, изменение определенных сторонами условий трудового договора, в том числе перевод на другую работу, допускается только по соглашению сторон трудового договора, за исключением случаев, предусмотренных ТК РФ; соглашение об изменении определенных сторонами условий трудового договора заключается в письменной форме.

К числу таких условий относится условие о трудовой функции, которая, согласно ч. 2 ст. 57 ТК РФ, представляет собой работу по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы. Таким образом, наименование должности, определенное в соответствии со штатным расписанием, зафиксированное в трудовом договоре, относится к обязательным условиям трудового договора.

Произведенное в штатном расписании организации изменение наименований должностей влечет необходимость внесения изменений в трудовые договоры, документы кадрового учета. Согласно п. 3.1 Инструкции по заполнению трудовых книжек, утвержденной Постановлением Минтруда России от 10.10.2003 N 69, изменения и дополнения, внесенные в установленном порядке в квалификационные справочники, штатное расписание организации, доводятся до сведения работников, после чего в их трудовые книжки на основании приказа (распоряжения) или иного решения работодателя вносятся соответствующие изменения и дополнения.

Таким образом, рабочий персонал ООО «Монтажник-Димитровград», который имеет стаж работы 5 и более лет, в том числе у участника отбора порядных организаций не менее 2 лет, составляет менее 50 процентов и более 25 процентов рабочего персонала.

Следовательно, заявка заявителя была правомерно оценена по критерию № 4.2 в 2 балла.

На основании изложенного, жалобу ООО «Монтажник-Димитровград» следует признать необоснованной.

Установлено, что по лоту №3 победителем отбора подрядных организаций признано ООО «УниверсалСтрой», заявка которого также оценена в 26 баллов.

Заявка ООО «УниверсалСтрой» по лоту №3 критерию 4.2 оценена 3 балла. Однако, из анализа заявки Комиссия установила, что заявка ООО «УниверсалСтрой» должна была быть оценена в 2 балла на основании следующего.

Согласно справке, заверенной ООО «УниверсалСтрой» в штате числятся 11

человек рабочего персонала, из них кровельщик – 7 единиц, плотник, электромонтер, сварщик, слесарь – по 1 единице. Указано, что рабочие имеют стаж работы 5 и более лет, в том числе у участника отбора порядных организаций не менее 2 лет.

Согласно сведениям о составе и квалификации инженерного персонала, рабочего персонала, заверенной ООО «УниверсалСтрой», работниками Общества являются:

- Д<…> – кровельщик, однако, представленная трудовая книжка не подтверждает стаж работы 5 и более лет;

- С<…> – кровельщик;

- Н<…> – кровельщик, электромонтер; в трудовой книжке указана профессия «кровельщик»;

- С<…> – кровельщик;

- С<…> – кровельщик, слесарь-сантехник, в трудовой книжке указана профессия «кровельщик», в штате профессия «слесарь-сантехник» отсутствует;

- С<…>. – кровельщик, однако, представленная трудовая книжка не подтверждает стаж работы 5 и более лет;

- В<…> - кровельщик, плотник, однако, представленная трудовая книжка не подтверждает стаж работы 5 и более лет на момент подачи заявки, в трудовой книжке указана профессия «кровельщик»;

- П<…> – кровельщик, однако, представленная трудовая книжка не подтверждает стаж работы 5 и более лет;

- К<…>. – плотник, кровельщик, в трудовой книжке указана профессия «плотник-кровельщик»;

- К<…> – электрогазосварщик, в штате имеется профессия «сварщик»;

- С<…> – машинист крана, кровельщик; в трудовой книжке указана профессия «кровельщика, машиниста кранов». Профессия «машинист кранов» в штате отсутствует.

Таким образом, в штате ООО «УниверсалСтрой» числятся 4 (четверо) рабочих, стаж работы которых менее 5 (пяти) лет, кроме того, 9 (девять) человек имеют профессию «кровельщик» согласно записям в трудовой книжке, тогда как в штате числятся 7 (семь) человек по профессии «кровельщик».

Соответственно, лица, по которым имеются разногласия профессии указанной в трудовой книжке штатным единицам по аналогии с ООО «Монтажник-Димитровград» не должны быть оценены. Кроме того, профессия К<…>, К<…> не соответствует штатному расписанию.

Следовательно, рабочий персонал ООО «УниверсалСтрой», который имеет стаж работы 5 и более лет, в том числе у участника отбора порядных организаций не менее 2 лет, составляет менее 50 процентов и более 25 процентов рабочего

персонала.

Таким образом, общая сумма баллов по заявке ООО «УниверсалСтрой» должна составлять 25 баллов, что ниже 26 баллов, присвоенных ООО «Монтажник-Димитровград».

Согласно п. 3 ч.1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, при проведении Фондом модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области отбору подрядных организаций Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области при проведении отбора подрядных организаций № 12/15 (лот № 3) на право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области (цена лота - 7 961 828,58 рублей, дата подведения итогов – 28.05.2015), допущено нарушение п. 3 ч.1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции».

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» … в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В связи с тем, что 01.06.2015 между Фондом модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области и ООО «УниверсалСтрой» заключен договор подряда на проведение капитального ремонта №12/15-3, комиссия полагает предписание не выдавать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Монтажник-Димитровград» необоснованной.

2. Признать действия Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области, выразившееся в нарушении порядка определения победителя при проведении отбора подрядных организаций № 12/15 (лот № 3) на право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области (цена лота - 7 961 828,58 рублей, дата подведения итогов – 28.05.2015), нарушением п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона "О защите конкуренции".

3. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

Члены комиссии

М.С. Степанова

Е.С. Елисеева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.