

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-1054/17

по результатам рассмотрения жалобы

АО «ВНИИР Гидроэлектроавтоматика» на действия (бездействие) заказчика, оператора при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

25.12.2017 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>

при участии представителей: <...>

ПАО «РусГидро»: Федоренко И.С. - доверенность от 25.07.2017 № 22

рассмотрев жалобу АО «ВНИИР Гидроэлектроавтоматика» б/д б/н, направленная письмом Московского УФАС России от 18.12.2017 № ИШ/65411/17-1 на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ «Реконструкция системы управления г/а 1-18 с выполнением функций контроля вибрационных параметров (КВП)» для нужд ПАО «РусГидро» (извещение № 31704738419), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба АО «ВНИИР Гидроэлектроавтоматика» (далее - Заявитель) б/д б/н, направленная письмом Московского УФАС России от 18.12.2017 № ИШ/65411/17-1 на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ «Реконструкция системы управления г/а 1-18 с выполнением функций контроля вибрационных параметров (КВП)» для нужд ПАО «РусГидро» (извещение № 31704738419) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг

заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро», утвержденным решением Советом директоров ПАО «РусГидро» от 23.06.2016 № 239 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15, 16 статьи 4 Закона о закупках.

31.01.2017 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

дата и время окончания подачи заявок — 21.08.2017 в 12:00;

дата и время рассмотрения заявок — 21.09.2017 в 12:00;

дата и время подведения итогов — 05.10.2017 в 12:00;

начальная максимальная цена договора — 1 223 017 697 ,68 рублей;

Согласно Документации, заявки подаются через Автоматизированную систему оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса нарушены законные права и интересы Заявителя, поскольку Оператор неправомерно завершил переторжку в 12:51:53, что ранее времени предусмотренного требованиями Регламента.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса Оператор, Заказчик действовали в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Регламентом и Положением о закупке.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Оператора, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Из Жалобы Заявителя следует, что Оператор неправомерно завершил переторжку в 12:51:53, что ранее времени предусмотренного требованиями Регламента.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Извещению, Документации, Конкурс осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы и на сайте Оператора ЭТП <http://www.roseltorg.ru/>.

Пунктом 4 Регламента установлено, что Оператор обязан обеспечить непрерывность проведения процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения процедур, а также обеспечить равный доступ участникам к процедурам, проводимым на электронной торговой площадке, в зависимости от их роли.

В соответствии с пунктом 20.7 Регламента Оператор не несет ответственности за какой-либо ущерб, потери и прочие убытки, которые понесли пользователи ЭТП по причине ненадлежащего изучения информации, касающейся работы ЭТП.

Согласно пояснениям представителя Оператора с 09.10.2017 в персональной секции Заказчика размещена действующая на момент проведения переторжки редакция регламента. Пунктами 13,14, 13.15 указанного регламента время ожидания ценовых предложений составляет 30 минут, последующее время ожидания ценовых предложений составляет 10 минут, при этом если до окончания переторжки менее 10 минут и в этот период поступает ценовое предложение ниже текущей наименьшей цены, то переторжка продлевается на 10 минут с момента подачи такого предложения.

Кроме того, из пояснения Оператора следуют, что предложение участника № 16 поступило в 12:51:51, при этом время переторжки не продлилось, поскольку ценовое предложение такого участника было выше ранее предложения поданного участником № 5 в 12:34:41.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что процедура переторжки проведена Оператором соответствии с положениями действующего Регламента.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «ВНИИР Гидроэлектроавтоматика» б/д б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 18.12.2017 № ИШ/65411/17-1 на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ «Реконструкция системы управления г/а 1-18 с выполнением функций контроля вибрационных параметров (КВП)» для нужд ПАО «РусГидро» (извещение № 31704738419) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.