

ФАС России

Садовая Кудринская ул.,

д. 11, Д-242, ГСП-3,

г. Москва, 125993

ФАУ «РОСДОРНИИ»

р-н Головинский, ул. Смольная, д. 2,

г. Москва, 125493

ИП Апарин И.В.

рп. Шилово, ул. Касимовская, д. 8, Рязанская обл., 391500

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу №077/10/5-10826/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков 17.08.2023 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе: Председательствующего Комиссии Управления:

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения **ИП Апарин И.В.** (далее также — Победитель) от заключения договора с **ФАУ «РОСДОРНИИ»** (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — **Закон о закупках**), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — **Обращение**),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФАУ «РОСДОРНИИ» о **включении сведений в отношении ИП Апарин И.В. (далее — Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от**

заключения договора с ФАУ «РОСДОРНИИ» (далее — Заказчик) по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку битума нефтяного дорожного БНД 60/90 (реестровый № 32312469264) (далее — Закупка).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно итоговому протоколу от 20.06.2023 победителем Закупки признан ИП Апарин И.В.

Согласно п.24.3 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) д24.3. Договор по итогам процедуры закупки заключается:

1) в случае проведения конкурентной закупки — не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки;

2) в случае необходимости одобрения органом управления заказчика (Наблюдательный совет) в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной

площадки — не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки;

Заказчиком 23.06.2023 направлен в адрес Победителя проект договора.

В соответствии с п. 24.17 Положения 24.17 в случае уклонения победителя процедуры закупки от заключения договора заказчик вправе обратиться в суд с иском о понуждении победителя закупки заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, или заключить договор с участником закупки, заявке которого было присвоено второе место в ранжировке.

В регламентированные сроки участник закупки не подписал проект договора и не представил обеспечение исполнения договора. Также Заказчиком не был получен протокол разногласий.

Согласно п. 24.16 Положения участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае:

1. непредставления подписанного им договора в течение десяти дней со дня подписания протокола, которым были подведены итоги закупки;
2. непредставления им обеспечения исполнения договора, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме;
3. поступления заказчику в письменной форме либо в электронной форме (в зависимости от формы заключения договора) заявления об отказе от подписания договора;
4. предложения заключить договор на иных условиях, не предусмотренных документацией о закупке, за исключением случаев, предусмотренных подразделом 22.20 настоящего Положения и действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 24.18 Положения при уклонении лица, с которым заключается договор, от его подписания, заказчик, помимо действий, предусмотренных частью 1 подраздела 8.9 настоящего Положения,

обязан направить обращение о включении сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Заказчиком 04.07.2023 сформирован протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения договора №140-Пос/2023.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Победитель отказался подписывать проект Контракта ввиду повышения цен на битум.

Комиссия Управления отмечает, что в материалах дела отсутствуют материалы, подтверждающие данные обстоятельства.

Основываясь на представленных материалах к заседанию Комиссия Управления делает вывод, что Победитель не имел намерений подписать и исполнить договор.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ИП Апарин И.В. подал соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ИП Апарин И.В.

Вместе с тем ИП Апарин И.В. не проявил должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Апарин И.В. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Апарин И.В. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках,

приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включение сведений об ИП Апарин И.В. (**ИНН: 622503256918**) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.