

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев обращение администрации муниципального образования Кимовский район (далее – Заказчик) от 26.01.2016 года исх. № 07-16/66 (вх. № 407 от 27.01.2016 года) о размещении информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Влатес» (ИНН: 7107523687; адрес: 300026, г. Тула, пр-т Ленина, д.131, к. 24) (далее – ООО «Влатес», Общество) в реестре недобросовестных поставщиков по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения муниципального контракта № 0741/С на выполнение работ по реконструкции первого жилого корпуса МБУ «Оздоровительный лагерь «Салют» п. Калиновка Кимовского района Тульской области от 25.08.2015 года (далее – Контракт) (закупка № 0366200035615003967) в связи с существенным нарушением ООО «Влатес» условий контракта, руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062 (далее - Правила), в присутствии:

- представителя Заказчика (доверенность от 01.02.2016 года);
- представителя Заказчика (доверенность от 04.02.2016 года № 11-09/4);
- представителя Заказчика (доверенность от 05.02.2016 года № 07-16/105);
- (ООО «Влатес», надлежащим образом уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела № РНП-71-5, своих представителей на рассмотрение указанного дела не направило),

УСТАНОВИЛА:

27.01.2016 года в Тульское УФАС России поступило обращение Заказчика о размещении информации об ООО «Влатес» в реестре недобросовестных поставщиков по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта, заключенного по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по реконструкции первого жилого корпуса МБУ "Оздоровительный лагерь "Салют" п. Калиновка Кимовского района Тульской области (закупка № 0366200035615003967) (далее – Электронный аукцион).

03.02.2016 года в Тульское УФАС России от ООО «Влатес» поступило ходатайство от 03.02.2015 года исх. № 02/02-2016 (вх. № 584 от 03.02.2015 года) о переносе даты и времени рассмотрения дела № РНП-71-5.

Согласно пункту 12 Правил рассмотрение вопроса о включении информации об

участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр. В случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного [пунктом 11](#) настоящих Правил. В рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

Пунктом 11 Правил определено, что Уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в [пунктах 6 - 8](#) настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

В связи с изложенным, у Тульского УФАС России отсутствует возможность переноса времени рассмотрения дела на более позднюю дату, в связи с чем, ходатайство ООО «Влатес» оставлено без удовлетворения.

В результате проведенной Комиссией на основании части 7 статьи 104 Закона проверки фактов, изложенных в указанном обращении, проверки соблюдения Заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта, а также анализа представленных в Тульское УФАС России документов, касающихся осуществления данной закупки, установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по реконструкции первого жилого корпуса МБУ "Оздоровительный лагерь "Салют" п. Калиновка Кимовского района Тульской области размещены 28.07.2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 599 786, 00 рублей.

25.08.2015 года по итогам проведения Электронного аукциона между Заказчиком и ООО «Влатес» заключен Контракт на общую сумму 2 599 786, 00 рублей.

В пункте 4.1 раздела 4 «Сроки выполнения работ» Контракта установлены сроки выполнения работ по настоящему контракту:

- начало работ – с момента заключения контракта,
- окончание работ – до 10.11.2015 года.

Частью 8 статьи 95 Закона определено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным

[Гражданским кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.2 раздела 11 «Особые условия» Контракта предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В связи с ненадлежащим, по мнению Заказчика, исполнением ООО «Влатес» в установленный срок условий Контракта, Заказчиком 23.11.2015 года принято решение о расторжении контракта в связи с односторонним отказом от исполнения контракта № 0741/С от 25.08.2015 года (далее – Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта).

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Комиссия установила, что во исполнение части 12 статьи 95 Закона Заказчик 23.11.2015 года направил в адрес ООО «Влатес» Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 23.11.2015 года по почте заказным письмом с уведомлением о вручении адресату и 24.11.2015 года разместил указанное решение на Официальном сайте.

Из документов, представленных на заседание Комиссии, а также пояснений представителей Заказчика установлено, что Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 23.11.2015 года не получено ООО «Влатес». В связи с чем, Заказчик датой надлежащего уведомления посчитал дату по истечении тридцати дней с даты размещения указанного решения на Официальном сайте.

Руководствуясь частью 13 статьи 95 Закона, Заказчик посчитал Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 23.11.2015 года вступившим в

законную силу, и Контракт расторгнутым 14.01.2016 года.

Между тем, Комиссией установлено следующее.

Согласно части 19 статьи 95 Закона поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Указанная возможность расторжения контракта предусмотрена в пункте 11.2 Контракта.

Письмом от 26.08.2015 года исх. № 04/08-2015 п ООО «Влатес» сообщило Заказчику о том, что при выезде на объект, рассмотрев проектно-сметную документацию, Общество установило следующее:

- территория строительства не свободна от застройки, в связи с чем приступить к производству работ по строительству новой пристройки к существующему первому жилому корпусу без сноса старой не представляется возможным;
- в проекте отсутствует узел примыкания стен возводимой пристройки к стенам существующего здания с устройством деформационного шва;
- проектом предполагается демонтировать нижний ряд шифера кровли основного здания с целью устройства сопряжения с шиферной кровлей вновь возводимой пристройки. Данное решение является технически невыполнимым без нарушения целостности поверх лежащих слоев шифера. При этом шифер, выпускаемый в настоящее время, имеет волну, которая не совпадает с волной шифера на существующей кровле жилого корпуса.

В связи с изложенным, Общество просит Заказчика дать разъяснения о возможности начала производства работ, рассмотреть вопрос о замене материала покрытия кровли и пристраиваемой части на профлист, а также представить конструктивное решение узла сопряжения кирпичных стен основного здания и пристройки.

Данное письмо получено Заказчиком 27.08.2015 года.

08.09.2015 года ООО «Влатес» письмом исх. № 01/09-2015 п от 08.09.2015 года уведомило Заказчика о принятом Обществом на основании части 2 статьи 719 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 19 статьи 95 Закона решении о расторжении Контракта в одностороннем порядке.

Частью 20 статьи 95 Закона определено, что решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения, направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием

иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о его вручении заказчику. Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления.

В соответствии с частью 21 статьи 95 Закона решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 22 статьи 95 Закона определено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

Комиссией установлено, что Решение ООО «Влатес» о расторжении Контракта в одностороннем порядке от 08.09.2015 года № 01/09-2015 п было получено Заказчиком 09.09.2015 года и зарегистрировано за вх. № 13-12/4649.

Кроме этого, ООО «Влатес» 14.09.2015 года направило указанное Решение Заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Заказчика, указанному в контракте.

Решение ООО «Влатес» о расторжении Контракта в одностороннем порядке от 08.09.2015 года № 01/09-2015 п мотивировано, в том числе тем, что на письмо Общества от 26.08.2015 года исх. № 04/08-2015 п, в котором оно уведомляло Заказчика о наличии препятствий по исполнению муниципального контракта, Заказчиком не был дан ответ, а также фактом отсутствия в распоряжении Общества разрешения на строительство.

Частью 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, застройщик или технический заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или капитального ремонта,

а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство.

Комиссией установлено, что разрешение на строительство № 71-RU71511000-0083-2015 выдано администрации муниципального образования Кимовский район 14.09.2015 года.

При этом на заседании Комиссии представители Заказчика затруднились указать дату передачи Заказчиком ООО «Влатес» разрешения на строительство № 71-RU71511000-0083-2015, равно как не представили в материалы дела документы, подтверждающие факт передачи указанного разрешения ООО «Влатес».

Между тем, из письменных пояснений ООО «Влатес» от 04.02.2016 года № 03/02-2016 (вх № 620 от 04.02.2016 года), представленных в Тульское УФАС России, следует, что по состоянию на 24.09.2015 года Обществу разрешение на строительство № 71-RU71511000-0083-2015 передано не было; письменных разъяснений на поставленные в письме от 26.08.2015 года исх. № 04/08-2015 п Обществом вопросы в части замены материала покрытия кровли и пристраиваемой пристройки, а также предоставления конструктивного решения узла сопряжения кирпичных стен основного здания и пристройки, со стороны Заказчика предоставлено не было.

Учитывая вышеизложенные пояснения Общества, а также то обстоятельство, что отсутствуют документы, подтверждающие факт отмены ООО «Влатес» решения о расторжении Контракта в одностороннем порядке от 08.09.2015 года № 01/09-2015 п, данное решение Общества является вступившим в силу, а Контракт расторгнутым.

При этом, как установлено Комиссией, Решение ООО «Влатес» о расторжении Контракта в одностороннем порядке от 08.09.2015 года № 01/09-2015 п на момент заседания Комиссии в судебном порядке Заказчиком не обжалуется.

При этом ни нормами Закона, ни Правилами Управление не наделено полномочиями давать оценку действиям Общества по одностороннему отказу от исполнения Контракта.

Учитывая, что Контракт расторгнут по инициативе ООО «Влатес» ранее даты принятия Заказчиком Решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 23.11.2015 года, следовательно, оснований для рассмотрения вопроса о включении информации в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Влатес» в реестр недобросовестных поставщиков по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта у Управления в настоящее время не имеется.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 104 Закона, Правилами, Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № РНП-71-5 по обращению администрации муниципального образования Кимовский район от 26.01.2016 года исх. № 07-16/66

(вх. № 407 от 27.01.2016 года) о размещении информации об Обществе с ограниченной ответственностью «Влатес» (ИНН: 7107523687; адрес: 300026, г. Тула, пр-т Ленина, д. 131, к. 24) в реестре недобросовестных поставщиков по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения муниципального контракта № 0741/С на выполнение работ по реконструкции первого жилого корпуса МБУ «Оздоровительный лагерь «Салют» п. Калиновка Кимовского района Тульской области от 25.08.2015 года (закупка № 0366200035615003967) прекратить.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.