

## РЕШЕНИЕ

Г.

Краснодар

Резолютивная часть решения оглашена 06 мая 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено 06 мая 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) по рассмотрению дела № 023/01/11-821/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...>,

Члены комиссии:

<...>,

<...>,

<...>,

<...>,

в отсутствие надлежащим образом уведомленных лиц, участвующих в деле, направивших ходатайства от 30.04.2020 (эл./п. вх. № 6725 и № 6748 от 06.05.2020) о рассмотрении дела в свое отсутствие, рассмотрев дело № 023/01/11-821/2019 по признакам нарушения ООО «СК-КАЧЕСТВО» (место нахождения: 353387, Краснодарский край, г. Крымск, ул. Кирова, д. 150; ИНН 2337044016; ОГРН 1142337000101) и ООО «СТМ-СТРОЙ» (место нахождения: 353445, Краснодарский край, г. Анапа, ул. Первомайская, д. 18, помещение 2; ИНН 2301092633; ОГРН 1162301051890) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах в электронных аукционах от 18.05.2018 № 0318100051718000043; от 18.05.2018 № 0318100051718000016; от 27.09.2018 № 0318100051718000107; от 27.09.2018 № 0318100051718000108; от 09.04.2018 № 0318100051718000009; от 20.04.2018 № 0875100003518000028; от 10.04.2018 № 0318100051718000012; от 10.04.2018 № 0318100051718000013; от 16.07.2018 № 0875100004018000135,

## УСТАНОВИЛА:

При осуществлении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в открытых аукционах в электронной форме по капитальному и текущему ремонту зданий и сооружений Краснодарским УФАС России в действиях ООО «СК-КАЧЕСТВО» и ООО «СТМ-СТРОЙ» установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при их совместном участии в следующих электронных аукционах:

1. Аукцион от 18.05.2018 № 0318100051718000043 (Капитальный ремонт части сооружения "Сети теплоснабжения литер л8"). НМЦП - 6 737 631,00 рублей. Заказчик - ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД России (г. Анапа, Пионерский проспект, 28). Победитель аукциона - ООО «СК-КАЧЕСТВО».
2. Аукцион от 18.05.2018 № 0318100051718000016 (Выполнение работ по капитальному ремонту части сооружения "Сети теплоснабжения литер L8" (от 1 корпуса до КПП2) ФКУЗ "Санаторий "Юность" МВД России"). НМЦП - 11 106 078,00 рублей. Заказчик - ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД России. Победитель аукциона - ООО «СК-КАЧЕСТВО».
3. Аукцион от 27.09.2018 № 0318100051718000107 (Выполнение работ по капитальному ремонту объектов ФКУЗ "Санаторий "Юность" МВД России"). НМЦП - 15 335 213,00 рублей. Заказчик - ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД России. Победитель аукциона - ООО «СК-КАЧЕСТВО».
4. Аукцион от 27.09.2018 № 0318100051718000108 (Выполнение работ по текущему ремонту внутренних помещений зданий и санатория ФКУЗ "Санаторий "Юность" МВД России). НМЦП - 10 291 591,00 рублей. Заказчик - ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД России. Победитель аукциона - ООО «СК-КАЧЕСТВО».
5. Аукцион от 09.04.2018 № 0318100051718000009 (Выполнение работ по капитальному ремонту внутренних помещений здания Спальный корпус №1 ФКУЗ "Санаторий "Юность" МВД России"). НМЦП - 9 218 641,00 рублей. Заказчик - ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД России. Победитель аукциона - ООО «СТМ-СТРОЙ».
6. Аукцион от 20.04.2018 № 0875100003518000028 (Выполнение работ по капитальному ремонту системы электроснабжения и электроосвещения Поликлиники ФКУЗ "МСЧ МВД России по Республике Крым" по адресу: РК, г. Симферополь, бул. И. Франко 9). НМЦП - 7 092 170,76 рублей. Заказчик – ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Крым» (г. Симферополь, бул. И. Франко, 9). Победитель аукциона - ООО «СТМ-СТРОЙ».
7. Аукцион от 10.04.2018 № 0318100051718000012 (Выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания Спальный корпус № 4). НМЦП - 5 865 162,00 рублей. Заказчик - ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД России. Победитель аукциона - ООО «СТМ-СТРОЙ».

8. Аукцион от 10.04.2018 № 0318100051718000013 (Капитальный ремонт кровли здания Спальный корпус № 5). НМЦП - 5 647 964,00 рублей. Заказчик – ФКУЗ «Санаторий «Юность» МВД России. Победитель аукциона - ООО «СК-КАЧЕСТВО».
9. Аукцион от 16.07.2018 № 0875100004018000135 (Выполнение работ по текущему ремонту лечебных кабинетов ФКУЗ "Санаторий "Буревестник" МВД России"). НМЦП - 4 000 000,00 рублей. Заказчик - ФКУЗ «Санаторий «Буревестник» МВД России» (г. Евпатория, ул. П. Морозова, д. 7-13/54-56). Победитель аукциона - ООО «СК-КАЧЕСТВО» (далее - Аукционы).

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Краснодарским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на Аукционах.

Установлено, что заявки на Аукционы ООО «СК-КАЧЕСТВО» и ООО «СТМ-СТРОЙ» подавались с одинаковых IP-адресов: 5.138.243.15; 31.15.88.250.

Ценовые предложения на Аукционы подавались ООО «СК-КАЧЕСТВО» и ООО «СТМ-СТРОЙ» также с одинаковых IP-адресов: 31.15.88.250; 5.138.243.15; 31.181.230.196; 95.153.131.53; 95.153.129.158.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о скоординированности действий формально независимых хозяйствующих субъектов ООО «СК-КАЧЕСТВО» и ООО «СТМ-СТРОЙ», конкуренция которых предполагается на торгах и указывает на их взаимосвязь при участии в Аукционах.

Согласно сведениям ЕГРЮЛ, информации ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «ЭТС», а также других общедоступных источников, установлено, что директор ООО «СК-КАЧЕСТВО» (до 27.02.2019 единственный участник (учредитель) ООО «СК-КАЧЕСТВО») <...> с момента создания и по 14.02.2018 являлся единственным участником (учредителем) ООО «СТМ-СТРОЙ», а по 27.01.2017 и директором указанного общества.

В соответствии с договором купли-продажи от 07.02.2018 Кеян Армен Александрович продал всю принадлежащую ему долю в размере 100 % в уставном капитале ООО «СТМ-СТРОЙ» <...>, который по настоящее время является единственным участником и директором ООО «СТМ-СТРОЙ».

Таким образом ООО «СК-КАЧЕСТВО» и ООО «СТМ-СТРОЙ» являются самостоятельными хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц по основаниям статьи 9 Закона о защите конкуренции.

В Краснодарское УФАС России поступили заявления ООО «СК-КАЧЕСТВО» (<...>) и ООО «СТМ-СТРОЙ» (<...>) о нарушении

антимонопольного законодательства в порядке примечания к статье 14.32 КоАП РФ.

Согласно данным заявлениям ООО «СК-КАЧЕСТВО» и ООО «СТМ-СТРОЙ» сообщают о заключении между ООО «СК-КАЧЕСТВО» и ООО «СТМ-СТРОЙ» соглашения в устной форме, достигнутого между ними по их взаимному **согласию** и в интересе друг друга (**далее - Соглашение**).

**Соглашение** заключено в г. **Анапа**, приблизительное время заключения - март 2018 года. Реализация Соглашения была прекращена **27.08.2019**.

Соглашение реализовывалось с использованием персональных технических средств его участников (компьютерной техники, мобильных телефонов, средств доступа в сеть «Интернет»), ЭЦП указанных лиц, мест их размещения (регистрации) и т.д. Также, ООО «СК-Качество» и ООО «СТМ-Строй» в ходе их работы, обслуживало одно и то же лицо, которое для торгов готовило заявки и имело доступ к ЭЦП обеих организаций.

**Соглашение** было заключено для обеспечения победы одного из участников сговора в закупках № 0318100051718000043; № 0318100051718000108; № 0318100051718000009; № 0875100003518000028; № 0318100051718000012; № 0318100051718000013, а в закупках № 0318100051718000016; № 0318100051718000107; № 0875100004018000135 ООО «СК-КАЧЕСТВО» и ООО «СТМ-СТРОЙ» принимали участие в рамках конкурентной борьбы без какого либо сговора по причине нерентабельного выполнения контрактов даже при минимальном снижении цены контракта (1 %) от НМЦК.

В обоснование данного довода ООО «СК-Качество» представлено заключение АНО «Многофункциональный Центр Экспертиз» (ОГРН: 1152300002524) (вх. № 5389 от 20.04.2020), согласно которому снижение цены более чем на 1 % по закупкам № 0318100051718000016; № 0318100051718000107; № 0875100004018000135 является экономически нецелесообразным и необоснованным. По закупкам № 0318100051718000108; № 0318100051718000009; № 0875100003518000028; № 0318100051718000012; № 0318100051718000013, № 0318100051718000043 допустимое снижение составляет до 3 %.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к

повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В силу части 2 статьи 8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» совершение лицами, указанными в части 1 статьи 8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действий по соглашению не относится к согласованным действиям, а является соглашением.

Из анализа указанных норм закона следует, что Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском Кодексе Российской Федерации.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности с учетом принципа разумности и обоснованности.

В силу пункта 1 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства оценивает доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле.

Квалификация действий хозяйствующих субъектов при подготовке и участии в торгах по части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции должна учитывать наступление или возможность наступления негативных последствий, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а именно: повышение, снижение или поддержание цен на торгах.

При наступлении или возможности наступления перечисленных последствий заключения антиконкурентного соглашения, доказыванию подлежит причинно-следственная связь между соглашением и наступившими или потенциальными последствиями в виде повышения, снижения или поддержания цен на торгах.

В силу вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что между ООО «СК-КАЧЕСТВО» и ООО «СТМ-СТРОЙ» был достигнут и реализован картель в ходе электронных аукционов № 0318100051718000043; № 0318100051718000108; № 0318100051718000009; № 0875100003518000028; № 0318100051718000012; № 0318100051718000013.

Картель, реализованный в форме поддержания цены между его участниками, выражается в том, что указанные участники, имея возможность рентабельно снизить цену исполнения подлежащего к заключению контракта, такого снижения не допускают, с целью того, чтобы заранее обозначенный участник такого сговора имел возможность заключения контракта по цене наиболее близкой к начальной-максимальной.

Указанное подтверждено участниками сговора ООО «СК-КАЧЕСТВО» и ООО «СТМ-СТРОЙ» отказом от возможного рентабельного снижения цены в ходе аукционов № 0318100051718000043; № 0318100051718000108; № 0318100051718000009; № 0875100003518000028; № 0318100051718000012; № 0318100051718000013.

С учетом вышеизложенного, Комиссия рассмотрела материалы дела № 023/01/11-821/2019 и установила, что ООО «СК-КАЧЕСТВО» и ООО «СТМ-СТРОЙ» в марте 2018 года заключили устное соглашение, которое предусматривало поддержание цен на торгах в электронных аукционах от 18.05.2018 № 0318100051718000043; от 27.09.2018 № 0318100051718000108; от 09.04.2018 № 0318100051718000009; от 20.04.2018 № 0875100003518000028; от 10.04.2018 № 0318100051718000012; от 10.04.2018 № 0318100051718000013 и участвовали в нем до **27.08.2019** включительно.

Совокупный размер НМЦК по вышеуказанным аукционам составил - 44 853 159,76 руб.

Комиссией установлено, что доходы ответчиков по делу № 023/01/11-821/2019 от заключения и участия в антиконкурентном соглашении (картеле) составили: 44 404 628,14 руб.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 4 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать ООО «СК-КАЧЕСТВО» (место нахождения: 353387, Краснодарский край, г. Крымск, ул. Кирова, д. 150; ИНН 2337044016; ОГРН 1142337000101) и ООО «СТМ-СТРОЙ» (место нахождения: 353445,

Краснодарский край, г. Анапа, ул. Первомайская, д. 18, помещение 2; ИНН 2301092633; ОГРН 1162301051890) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения и участия в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах в электронных аукционах от 18.05.2018 № 0318100051718000043; от 27.09.2018 № 0318100051718000108; от 09.04.2018 № 0318100051718000009; от 20.04.2018 № 0875100003518000028; от 10.04.2018 № 0318100051718000012; от 10.04.2018 № 0318100051718000013.

2. В связи с тем, что по итогам электронных аукционов от 18.05.2018 № 0318100051718000043; от 27.09.2018 № 0318100051718000108; от 09.04.2018 № 0318100051718000009; от 20.04.2018 № 0875100003518000028; от 10.04.2018 № 0318100051718000012; от 10.04.2018 № 0318100051718000013 заключены контракты предписание не выдавать.

3. Материалы дела № 023/01/11-821/2019 для решения вопроса о возбуждении в отношении ООО «СК-КАЧЕСТВО» дела об административном правонарушении уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России не передавать в силу положений пункта 1 примечания к статье 14.32 КоАП РФ, а также положений пункта 9 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

4. Передать материалы дела № 023/01/11-821/2019 должностному лицу Краснодарского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства в отношении ООО «СТМ-СТРОЙ» по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

>

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.