

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
о прекращении производства по делу об  
административном правонарушении № 525/09-АДМ-2017  
«25» декабря 2017г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев дело об административном правонарушении № 525/09-АДМ-2017, возбужденное протоколом 23.11.2017г. в отношении Муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Красная Шория» (юридический адрес: 652990, г. Таштагол, ул. Суворова, 7, ИНН 4228000439, ОГРН 1024201962586, КПП 422801001, дата регистрации: 27.11.2002г., далее – МАУ «Редакция газеты «Красная Шория») за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ) в отсутствие законного представителя, защитника МАУ «Редакция газеты «Красная Шория»,

УСТАНОВИЛА:

25.09.2017г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 87/Р-2017 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» нарушившим требования пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе») при размещении рекламы в газете «Красная Шория» от 16.03.2017г. следующего содержания: «25 марта 2017г. ведут прием специалисты из Барнаула: с 8:00 до 12:30 – в г. Таштаголе (ул. Ленина, 5, поликлиника) с 15:00 до 18:00 – в п. Темиртау (ул. Центральная, 30, поликлиника) ООО «ПИГМАЛИОН МедСиб». УЗИ – диагностика... Функциональная диагностика... Забор крови (все виды анализов)... Терапевт, эндокринолог, кардиолог... Окулист... ЛОР (отоларинголог)... Хирург – онколог... Невролог, ортопед... Гинеколог, маммолог... Гастроэнтеролог... Прием платный. О противопоказаниях спрашивайте у врача. Предварительная запись: 8-923-719-97-37. Лицензия № ЛО-54-01-003737 от 09 февраля 2016 года».

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Согласно информации, представленной Управлением лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области в адрес Кемеровского УФАС России, ООО «Пигмалион МедСиб» не вправе осуществлять медицинскую деятельность по адресам, отсутствующим в выданной лицензии и указанным в рекламе (г. Таштагол, ул. Ленина, 5, п. Темиртау, ул. Центральная, 30). Материалами дела № 87/Р-2017, а также материалами дела № 86/Р-2017, возбужденного в отношении ООО «ЦВМР «Пигмалион» как рекламодателя указанной рекламы, установлено, что у ООО «Пигмалион МедСиб» имеется лицензия № ЛО-54-01-003737 от 09.02.2016г. Указанная лицензия предоставлена ООО «Пигмалион МедСиб» Министерством здравоохранения Новосибирской области для осуществления медицинской деятельности по адресу 633456, Новосибирская обл., Тогучинский район, Тогучин, ул. Заводская, д. 142, пом. 25-26

(первый этаж), 34,36-38, 44,45,48 (второй этаж). В управление лицензирования медико – фармацевтических видов деятельности Кемеровской области ООО «Пигмалион МедСиб» с заявлением о переоформлении указанной лицензии не обращалось. ООО «Пигмалион МедСиб» в процессе лицензирования медицинской деятельности в управление лицензирования не предоставлялись документы об организации в структуре медицинской организации мобильной медицинской бригады, план работы мобильной медицинской бригады, документы, подтверждающие наличие необходимых транспортных средств, в том числе специальных, оснащение медицинским оборудованием, расходными материалами, лекарственными средствами, необходимыми для оказания медицинской помощи населению, другие документы, предусмотренные Правилами организации деятельности мобильной медицинской бригады. В рекламе также отсутствует информация о том, что в данном случае ООО «Пигмалион МедСиб» оказывает услуги мобильных медицинских бригад, в связи с чем, указанная реклама нарушает требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе». Также в соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения

<http://www.roszdravnadzor.ru/services/licenses> у ООО «Пигмалион МедСиб» отсутствует лицензия на осуществление следующей медицинской деятельности:

- хирург – онколог;
- ортопед;
- маммолог;

- гастроэнтеролог (Акт осмотра сайта от 16.08.2017г.).

На основании изложенного, указание в рекламе на вид деятельности, который общество не вправе осуществлять (хирург – онколог, ортопед, маммолог, гастроэнтеролог), а также, указание на осуществление медицинской деятельности с отсутствием лицензии на указанные адреса, нарушает требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

В нарушение данной правовой нормы, в тексте вышеуказанной рекламы объем предупреждения составляет менее 5% рекламной площади (рекламного пространства). Расчет:

$4,15 \times 100 / 200 = 2,08\%$ , где 4,15 (см<sup>2</sup>) – объем предупреждения, 200 (см<sup>2</sup>) – объем рекламы.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 7, частью 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе».

Распространителем вышеуказанной рекламы является МАУ «Редакция газеты «Красная Шория».

Частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлено, что нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламопроизводителем части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» установлена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 4.4 КоАП РФ установлено, что при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

Следовательно, действия МАУ «Редакция газеты «Красная Шория», выразившиеся в нарушении требования пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в газете «Красная Шория» от 16.03.2017г., подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» административного правонарушения: 16.03.2017г.

Место совершения МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» административного правонарушения: Кемеровская область, Таштагольский район.

13.10.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 23.11.2017г. в 10 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

01.11.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения МАУ «Редакция газеты «Красная Шория», из которых следует, что в совершении правонарушения виновато должностное лицо, а именно главный редактор МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» <...> (далее – <...>), поскольку на основании Устава, утвержденного председателем Комитета по управлению Муниципальным имуществом Таштагольского района в 2009г., главный редактор МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» несет полную ответственность за каждый выпуск газеты (все авторские материалы и рекламные статьи), поскольку подписывает номер до печати в типографии.

23.11.2017г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 525/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии главного редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» <...>, которая поддержала письменные пояснения.

23.11.2017г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 525/09-АДМ-2017 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении: 07.12.2017г., 11 часов 00 минут. Копии определения и протокола были вручены законному представителю - главному редактору МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» <...> под расписку (расписка имеется в материалах дела).

23.11.2017г. законный представитель - главный редактор МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» <...> заявила ходатайство о рассмотрении дела № 525/09-АДМ-2017, назначенное к рассмотрению на 07.12.2017г., 11 часов 00 минут 23.11.2017г., в связи с территориальной отдаленностью.

Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя управления.

23.11.2017г. состоялось рассмотрение дела № 525/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии законного представителя - главного редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» - <...>.

Рассмотрев материалы дела, заместитель руководителя управления пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 23.11.2017г. рассмотрение дела № 525/09-АДМ-2017 об административном правонарушении было отложено на 25.12.2017г. в 14 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

25.12.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России были представлены письменные пояснения МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» (исх. б/н от 21.12.2017г.) и копии документов.

Из письменных пояснений МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» следует, что на момент правонарушения, а именно 16.03.2017г., редактором МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» фактически являлся <...> (далее – <...>), находящийся на больничном листе с января 2017г. на основании приказа № 68 от 05.01.2017г. В связи с его временной нетрудоспособностью временно исполняющей обязанности редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» была назначена <...> В материалы дела представлена копия приказа № 68 от 05.01.2017г. о назначении временно исполняющей обязанности редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория».

На исполняющего обязанности редактора МАУ «Редакция газеты «Красная

Шория» ложится полная функциональная ответственность, равная ответственности редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория», прописанная в Уставе учреждения (копия устава представлена в материалы дела).

Больничный лист редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» - <...> продлился с 05.01.2017г. до его увольнения по собственному желанию - 23.05.2017г. Таким образом, вся ответственность за происходящее в редакции «Красная Шория» в указанный период была возложена на исполняющего обязанности редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» - <...>. Следовательно, административное правонарушение по распространению рекламы ООО «Пигмалион МедСиб» в газете «Красная Шория» от 16.03.2017г. возникло по вине исполняющего обязанности редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» - <...>.

В материалы дела представлена копия приказа № 55 – л/с от 23.05.2017г. о назначении <...> на должность главного редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория», копия трудового договора № 09-17 от 23.05.2017г.

25.12.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России также поступило ходатайство от главного редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» - <...> (исх. б/н от 25.12.2017г.) о рассмотрении дела № 525/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника «Редакция газеты «Красная Шория», в связи с территориальной удаленностью.

Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя управления.

25.12.2017г. состоялось рассмотрение дела № 525/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника МАУ «Редакция газеты «Красная Шория».

Изучив материалы дела № 525/09-АДМ-2017, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Частью 4 статьи 38 ФЗ № 38-ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Действия МАУ «Редакция газеты «Красная Шория», выразившиеся в нарушении требования пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в газете «Красная Шория» от 16.03.2017г., подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни

предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В соответствии с представленными документами на момент правонарушения, а именно 16.03.2017г. временно исполняющей обязанности редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» была назначена <...>.

Так как на исполняющего обязанности редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» ложится полная функциональная ответственность, равная ответственности редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория», прописанная в Уставе учреждения, то, ответственность за административное правонарушение по распространению рекламы ООО «Пигмалион МедСиб» в газете «Красная Шория» от 16.03.2017г. возлагалась на исполняющего обязанности редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» - <...>.

В связи с тем, что вина за нарушение требований пункта 7 статьи 7, части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» лежит на исполняющем обязанности редактора МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» - <...>, в действиях МАУ «Редакция газеты «Красная Шория» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 24.5, статьей 28.9, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

1.Производство по делу об административном правонарушении № 525/09-АДМ-2017, возбужденного в отношении Муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Красная Шория» (юридический адрес: 652990, г. Таштагол, ул.Суворова, 7, ИНН 4228000439, ОГРН 1024201962586, КПП 422801001, дата регистрации: 27.11.2002г.), прекратить в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>