Заключение

по результатам проверки сведений о включении ООО
«Промтрейдинг»

в реестр недобросовестных поставщиков

22 февраля 2024 год
Хабаровск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...>, членов Комиссии: <...>, <...>,

в присутствии представителей:

- ОАО «ФПК» – <...>,

- ООО «Промтрейдинг»: <...>,

рассмотрев обращение АО «ФПК» (Дальневосточный филиал Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания») о включении сведений об ООО «Промтрейдинг» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение заказчика – АО «ФПК» (Дальневосточный филиал Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания») о включении сведений об ООО «Промтрейдинг» (ИНН 7708709686/ОГРН 1151215006733) (далее – Участник, Общество) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора от 04.09.2023 №2023.168084 заключенного по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, среди субъектов малого и среднего предпринимательства №4325/ОАЭ-АО «ФПК»/2023/ХАБ на право заключения договора по изготовлению и поставке наглядной продукции для нужд структурных подразделений Дальневосточного филиала АО «ФПК».

Заслушав представителей обществ, рассмотрев материалы дела, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров (ч. 2 ст. 5 Закона о закупках).

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной

власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 5 Закона о закупках).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с п. 4 Правил в случае расторжения договора по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора заказчик не позднее 10 рабочих дней со дня расторжения договора направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 8 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию решения суда о расторжении договора.

Закупка проведена в соответствии с Законом о закупках,

Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания», утвержденного решением Совета директоров АО «ФПК» от 01.09.2022 (далее – Положение о закупке), размещенного на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов МСП заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор (п. 210 Положения о закупках).

Заказчик в одностороннем порядке может отказаться от исполнения обязательств по договору по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и принятыми во исполнение его нормативными правовыми актами (п. 534 Положения о закупках).

31.07.2023 на сайте <https://rts-tender.ru> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме, среди субъектов малого и среднего предпринимательства №4325/ОАЭ-АО «ФПК»/2023/ХАБ на право заключения договора по изготовлению и поставке наглядной продукции для нужд структурных подразделений Дальневосточного филиала АО «ФПК».

Начальная (максимальная) цена договора – 4084409,90 рублей без учета НДС (с учетом НДС (20%) – 4901291,88 рублей).

Срок окончания подачи заявок – 10.08.2023 в 08:00 (МСК).

Дата подведения итогов – 23.08.2023.

04.09.2023 по результатам проведения данного открытого аукциона в электронной форме между АО «ФПК» и ООО «Промтрейдинг» заключен договор поставки №2023/168084 на изготовление и поставку наглядной продукции для нужд структурных подразделений Дальневосточного филиала АО «ФПК».

В соответствии с п. 1.1 договора поставщик обязуется оказать услуги по изготовлению и поставке наглядной продукции (далее - Товар) для нужд структурных подразделений Дальневосточного филиала АО «ФПК», указанный в Приложении №1 к Договору («Спецификация»). Перечень услуг указан в Приложении № 2 к Договору («Задание Покупателя»). Покупатель обязуется принять и

оплатить Товар, а также оказанные Услуги.

Согласно п. 1.2 договора наименование Товара, количество, цена за единицу и стоимость Товара) подлежащего поставке, указаны в Спецификации (Приложение №1 к настоящему Договору).

Согласно п. 1.3 договора поставка осуществляется на основании письменной заявки Заказчика (далее Заявка) по форме Приложения №3 к настоящему Договору, являющемуся неотъемлемой частью настоящего Договора. Заявка на изготовление и поставку Товара может направляться Покупателем Поставщику в том числе по электронной почте. Адрес электронной почты Поставщика: promtreiding@bk.ru (п.1.4).

Согласно п. 3.2 договора поставка Товара должна осуществляться силами и средствами Поставщика и за его счет, по заявкам Покупателя. Заявка должна содержать наименование, количество Товара, срок его поставки, а также место поставки Товара. Место поставки Товара: Вагонный участок Хабаровск - структурное подразделение Дальневосточного филиала АО «ФПК», расположенное по адресу: 680022, Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Армавирская, д. 1. Срок поставки Товара - в течение 7 (семи) рабочих дней с момента получения заявки. Доставка Товара осуществляется Поставщиком до Покупателя, в рабочее время Покупателя: понедельник - пятница с 08-00 до 17-00, перерыв с 12-00 до 13-00. Товар считается поставленным после приемки Покупателем Товара и предоставления Поставщиком товарной накладной по форме ТОРГ-12 (или УПД).

Согласно п. 3.6 договора в случае поставки Товара с отступлением от условий, установленных заявкой, оформляемой Покупателем на Товар, Товар подлежит обмену (возврату) Поставщиком в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента получения Поставщиком уведомления Покупателя о выявленных недостатках и несоответствиях).

Согласно п. 4.8.1 договора приемка оказанных Услуг проводится в момент приемки Товара.

Согласно п. 4.8.3 договора при обнаружении недостатков результата Услуг составляется акт о недостатках подписываемый обеими Сторонами. В акте должны быть указаны перечень выявленных недостатков и сроки их устранения.

Согласно п. 10.3 договора при просрочке поставки Товара или оказания Услуг Покупатель вправе в одностороннем порядке отказаться от настоящего Договора полностью или частично без возмещения Поставщику каких-либо расходов или убытков, вызванных отказом Покупателя.

05.09.2023 Заказчик направил Поставщику заявку №1 от 04.09.2023 на поставку товара.

18.09.2023 Заказчиком в адрес ООО «Промтрейдинг» направлено письмо (исх. №11784/ФПКФ ДВОСТ) о нарушении сроков поставки.

17.10.2023 ООО «Промтрейдинг» изготовлена и направлена в адрес заказчика продукция по заявке от 04.09.2023 (Ценная посылка Почтой России с почтовым идентификатором EF416409350RU).

27.10.2023 Заказчиком в адрес ООО «Промтрейдинг» направлено письмо (исх. №13524/ФПКФ ДВОСТ) о нарушении сроков поставки и начислении неустойки.

02.11.2023 продукция по заявке от 04.09.2023 поступила в адрес Заказчика.

09.11.2023 Заказчиком составлен Акт №85/ФПКРЦКБЗ с указанием недостатков поставленного товара: поставлены не все позиции по заявке, также в ходе натурального осмотра поступившего товара установлено что качество не соответствует ГОСТ Р 54109-2010, требованиям к товару указанным в спецификации и Задании покупателя. На продукции имеются дефекты печати – пробельные участки, не забитые краской, отсутствует ламинация, цвета, указанные в источнике не соответствуют цветам в изготовленных макетах, искажена корректность полутонов и полутеней. Информационный макет «Соблюдайте чистоту» отличается по длинной стороне на 1-2 мм, на линии реза имеются неровные края «бахрома» по кромке.

17.11.2023 Заказчиком в адрес ООО «Промтрейдинг» направлено уведомление (исх. №14490/ФПКФ ДВОСТ) о принятии решения о расторжении договора в одностороннем внесудебном порядке (письмо доставлено 28.11.2024).

22.12.2023 Заказчиком в адрес ООО «Промтрейдинг» повторно направлено уведомление (исх. №15985/ФПКФ ДВОСТ) о принятии решения о расторжении договора в одностороннем внесудебном порядке (письмо доставлено 09.01.2024).

ООО «Промтрейдинг» в адрес Хабаровского УФАС России направлены пояснения, согласно которым, продукция в полном объеме изготовлена и направлена в адрес заказчика 17.10.2023 (продукция доставлена 02.11.2023). При этом, в адрес ООО «Промтрейдинг» со стороны Заказчика не поступало актов о недостатках поставленного товара.

Согласно п. 9(1) Правил сведения о недобросовестных участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, предусмотренной [пунктом 8](#) настоящих Правил, выявлено, что уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора возникли вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится уклонение участника закупки от заключения договора, отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

При рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдении порядка его расторжения заказчиком, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения

исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

Как разъяснено в п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

В силу изложенных обстоятельств, Комиссия Хабаровского УФАС России, исходя из анализа представленных сторонами документов, не усматривает в действиях ООО «Промтрейдинг» умышленных виновных действий, направленных на неисполнение договора. Исполнителем совершались активные действия, направленные на соблюдение условий Договора, тем самым явно выражая намерение к его исполнению. Также Комиссия Хабаровского УФАС России, не имеет достаточных доказательств направления в адрес ООО «Промтрейдинг» акта о недостатках поставленного товара и подтверждения факта поставки товара в неполном объеме.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Хабаровского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные заказчиком - АО «ФПК» (Дальневосточный филиал Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания»), в отношении ООО «Промтрейдинг» (ИНН 7708709686/ОГРН 1151215006733) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.